



**ДОКЛАД
о состоянии и развитии
конкурентной среды
на рынках товаров, работ и услуг
Удмуртской Республики
в 2018 году**

(утвержден решением Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике от 6 марта 2019 года)

Ижевск
2019

Оглавление

| | |
|---|----|
| РАЗДЕЛ 1. РЕШЕНИЕ ВЫСШЕГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О ВНЕДРЕНИИ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ СТАНДАРТА РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ВВЕДЕНИЕ)..... | 5 |
| РАЗДЕЛ 2. ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ НА РЫНКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ | 7 |
| 2.1. Структурные показатели состояния конкуренции в Удмуртской Республике | 7 |
| 2.2. Результаты анализа состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики | 17 |
| 2.3. Результаты анализа правоприменительной практики Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике | 59 |
| 2.4. Результаты мониторинга качества конкурентной среды территориальными отделениями контрольно-надзорных органов Российской Федерации | 62 |
| 2.5. Результаты мониторинга качества конкурентной среды общественными организациями, представляющими интересы потребителей и субъектов предпринимательской деятельности | 70 |
| РАЗДЕЛ 3. СВЕДЕНИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ СОСТАВЛЯЮЩИХ СТАНДАРТА РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ..... | 73 |
| 3.1. Сведения о заключенных соглашениях (меморандумах) по внедрению Стандарта между органами исполнительной власти Удмуртской Республики и органами местного самоуправления..... | 73 |
| 3.2. Определение органа исполнительной власти Удмуртской Республики, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в Удмуртской Республике в соответствии со Стандартом | 74 |
| 3.2.1. Сведения о проведенных в отчетном периоде (году) обучающих мероприятиях и тренингах для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции..... | 75 |
| 3.2.2. Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата, предусматривающего систему поощрений | 77 |
| 3.2.3. Формирование коллегиального координационного или совещательного органа при высшем должностном лице Удмуртской Республики по вопросам содействия развитию конкуренции | 77 |
| 3.3. Проведение ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики с развернутой детализацией результатов, указанием числовых значений и анализом информации в соответствии со Стандартом..... | 81 |
| 3.3.1. Результаты проведенного ежегодного мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности | 82 |
| 3.3.1.1. Характеристика базы респондентов | 83 |
| 3.3.1.2. Оценка бизнесом состояния конкурентной среды | 86 |
| 3.3.1.3. Оценка бизнесом наличия и уровня административных барьеров | 96 |

| | |
|---|------------|
| 3.3.2. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Удмуртской Республики и состоянием ценовой конкуренции..... | 105 |
| 3.3.2.1. Описание выборки мониторинга | 105 |
| 3.3.2.2. Данные об удовлетворенности потребителей качеством товаров (работ, услуг)..... | 107 |
| 3.3.2.3. Данные об удовлетворенности потребителей уровнем конкуренции между продавцами товаров (работ, услуг)..... | 110 |
| 3.3.3. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики и деятельности по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике, размещаемой Уполномоченным органом и муниципальными образованиями..... | 116 |
| 3.3.4. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности субъектов естественных монополий на территории Удмуртской Республики | 123 |
| 3.3.4.1 Анализ данных об уровнях тарифов (цен) на услуги субъектов естественных монополий на рынках их присутствия | 123 |
| 3.3.4.2 Оценка развития конкуренции и качества товаров (работ, услуг) на рынках присутствия субъектов естественных монополий..... | 129 |
| 3.3.4.3 Оценка эффективности реализации инвестиционных программ (проектов) субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики | 133 |
| 3.3.5. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Удмуртской Республики или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов | 137 |
| 3.4. Утверждение перечня рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике, состоящего из перечня социально значимых рынков и перечня приоритетных рынков | 144 |
| 3.5. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта | 147 |
| 3.6. Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта..... | 149 |
| 3.7.Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий..... | 149 |
| 3.7.1. Сведения о наличие межотраслевого совета потребителей при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации | 150 |
| 3.7.2. Внедрение и применение механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий | 151 |
| 3.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Удмуртской Республике | 152 |
| РАЗДЕЛ 4. СВЕДЕНИЯ О ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕВЫХ ЗНАЧЕНИЙ КОНТРОЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ, УСТАНОВЛЕННЫХ В ПЛАНЕ МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНОЙ КАРТЕ») ПО СОДЕЙСТВИЮ РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ | 159 |

| | |
|--|-----|
| РАЗДЕЛ 5. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ КОММЕНТАРИИ («ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ»)..... | 169 |
| ПРИЛОЖЕНИЯ | 176 |

РАЗДЕЛ 1. РЕШЕНИЕ ВЫСШЕГО ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ О ВНЕДРЕНИИ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ СТАНДАРТА РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ВВЕДЕНИЕ)

Решение о внедрении в Удмуртской Республике Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее Стандарт, Стандарта развития конкуренции) принято распоряжением Главы Удмуртской Республики от 10 ноября 2014 года № 311-РГ «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Удмуртской Республики по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/rp311-rg.pdf>) (Приложение 1).

Удмуртская Республика в инициативном порядке в 2014 году присоединилась к регионам России, внедряющим «пилотную» редакцию Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 02.04.2014 № ИШ-П13-2189).

В 2015 году были сформированы основные документы, необходимые для системного и единообразного подхода деятельности органов республиканской и муниципальной власти к вопросам содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике - Перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции (*распоряжение Главы Удмуртской Республики от 30.07.2015 № 276-РГ*) и План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции (*распоряжение Главы УР от 29.10.2015 № 421-РГ*) (Приложения 10 и 12).

Информация о ходе внедрения Стандарта публикуется в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сеть Интернет) на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/npa_ur.php), Инвестиционном портале Удмуртской Республики (<http://www.udminvest.ru/standard/>), официальных сайтах органов местного самоуправления в Удмуртской Республике.

Качество выстроенной в Удмуртии системы по содействию развитию конкуренции на основе Стандарта, а также эффективность проводимой работы имеет высокую оценку – по итогам 2017 года республика вошла в пятёрку регионов-лидеров, поднявшись на 17 пунктов вверх с 22 места в 2016 году, и набрав 93,56 %.¹ Оценки выше получили Республика Татарстан, Московская область, г. Москва, Омская область.

Расчет рейтинга осуществлялся по двум направлениям:

1. Реализация составляющих Стандарта развития конкуренции – в Удмуртской Республике выполнено 79% составляющих Стандарта развития конкуренции;
2. Достижение установленных целевых значений – по этому критерию Удмуртская Республика на 3 месте.

Кроме того, Минэкономразвития России было проведено межрегиональное групповое сравнение в соответствии с уровнем социально-экономического развития

¹ Доклад Министерства экономического развития Российской Федерации «Рейтинг регионов по уровню содействия конкуренции в 2017 году (итоги реализации положений Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ)», декабрь 2018 года (<http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depmb/201811126>)

регионов. В соответствующем групповом рейтинге Удмуртская Республика заняла 1 место. Итоги рейтинга регионов:

<http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depMB/201811126>

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и перечня поручений Президента Российской Федерации от 15.05.2018 года № Пр-817ГС руководителем ФАС России И.Ю. Артемьевым и Главой Удмуртии А.В. Бречаловым в январе 2019 года заключено соглашение о взаимодействии между ФАС России и Правительством Удмуртской Республики ².

В рамках реализации Национального плана развития конкуренции Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента РФ от 21 декабря 2017 года № 618 - Перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике дополнен рынками ИКТ и ИТ-услуг, услуг дорожного хозяйства и транспортных услуг, в том числе рынком услуг грузовых перевозок, рынком сельскохозяйственной продукции и услуг инфраструктуры (логистики) в агропромышленной сфере.

В 2018 году Глава Удмуртии А.В. Бречалов возглавил рабочую группу по подготовке заседания Госсовета России по приоритетным направлениям деятельности регионов для развития конкуренции в Российской Федерации. 5 апреля 2018 года А.В. Бречалов выступил на заседании с докладом, посвященным анализу глобальных экономических вызовов, влияющих на состояние конкуренции в России, основных проблемах развития конкуренции на региональном и муниципальном уровнях, правовых и институциональных условий для развития конкуренции. По итогам работы Государственного совета Российской Федерации сформирован Перечень поручений Президента Российской Федерации (от 15 мая 2018 года № 817-ГС), в котором сформулированы основные направления дальнейшей работы органов власти всех уровней по содействию развитию конкуренции, в том числе в рамках реализации Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации и Национального плана развития конкуренции Российской Федерации на 2018-2020 годы.

² Соглашения о взаимодействии между ФАС России и Правительством Удмуртской Республики от 21.01.2019 № 09-179 (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Sogl_2019.pdf)

РАЗДЕЛ 2. ДОКЛАД О СОСТОЯНИИ И РАЗВИТИИ КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ НА РЫНКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

2.1. Структурные показатели состояния конкуренции в Удмуртской Республике

Оценка состояния конкуренции на региональных рынках позволяет выявить барьеры для развития экономических отношений, проблемы, препятствующие повышению качества товаров (работ, услуг), ограничению роста цен, увеличению числа хозяйствующих субъектов, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства.

Результаты оценки состояния экономики, конкурентной среды на рынках товаров (работ, услуг) на основе официальной статистической информации Территориального органа Федеральной государственной статистики по Удмуртской Республике представлены на рисунках и в таблицах 2.1 – 2.5.

На 1 января 2019 года общее количество хозяйствующих субъектов (организации (предприятия, учреждения), индивидуальные предприниматели и др.), зарегистрированных в Удмуртской Республике, составило 74643 ед. (в 2017 году – 75739 ед.). Статус индивидуального предпринимателя имеют 50,6% хозяйствующих субъектов против 48,7% в соответствующем периоде прошлого года, что говорит о росте частного сектора в экономике республики. Доля юридических лиц уменьшилась на 1,9 процентных пункта (рис. 2.1).



Рис.2.1 Динамика количества хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей за 2010-2018 годы

При росте количества индивидуальных предпринимателей, количество организаций (предприятий, учреждений) по сравнению с прошлым годом уменьшилось на 5,2%, что может быть следствием ухудшения экономического положения предприятий. При этом, по данным аналитических материалов, подготовленных Отделением - Национальный банк по УР Волго-Вятского ГУ Банка России в рамках анализа деятельности организаций нефинансового сектора экономики Удмуртской Республики (по методике Банка России) – 90,6% предприятий характеризовало свое положение как удовлетворительное.

В 2018 году количество вновь созданных юридических лиц ниже уровня 2017 года на 8,4%, количество ликвидированных хозяйствующих организаций превысило количество вновь созданных на 58,4%.(рис.2.2).

| | | насел. | | насел. | | насел. | | насел. | | насел. | | насел. | |
|---|-------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|--------|-------|--------|--------------|--------|-------|
| Всего организаций (предприятий, учреждений), из них: | 37405 | 24,7 | 38878 | 25,6 | 42771 | 28,2 | 42289 | 27,9 | 38866 | 25,6 | 36848 | 24,4 | 94,8 |
| - юридические лица, из них: | 36481 | 24,1 | 38030 | 25,1 | 41935 | 27,6 | 41492 | 27,4 | 38104 | 25,1 | 36121 | 23,9 | 94,8 |
| - коммерческие организации | 28943 | 19,1 | 30617 | 20,2 | 34695 | 22,9 | 34337 | 22,6 | 31115 | 20,5 | 29309 | 19,4 | 94,2 |
| - некоммерческие организации | 7538 | 5,0 | 7413 | 4,9 | 7240 | 4,8 | 7155 | 4,7 | 6989 | 4,6 | 6812 | 4,5 | 97,5 |
| - организации без прав юр. лица | 924 | 0,6 | 848 | 0,6 | 836 | 0,6 | 797 | 0,5 | 762 | 0,5 | 727 | 0,5 | 95,4 |
| Индивидуальные предприниматели | 32895 | 21,7 | 33760 | 22,3 | 35238 | 23,2 | 35795 | 23,6 | 36873 | 24,3 | 37795 | 25,0 | 102,5 |

* численность населения на начало периода

Рассматривая соотношение количества хозяйствующих субъектов по категориям бизнеса³ можно сделать вывод о преобладании количества организаций категории «микрпредприятия» (рис.2.4).

При этом основное количество и микро- и малых предприятий осуществляют деятельность в сфере оптовой и розничной торговли, строительства, операций с недвижимостью (более 55% предприятий). Более 8,7% микро- и малых предприятий сосредоточено в сфере профессиональной, научной и технической деятельности, более 5,6% - в сфере транспортировки и хранения, около 2,8% - в сфере ИТ-услуг.



Рис.2.4 Распределение организаций в разрезе категорий бизнеса в 2018 году, %

На рис.2.5 приведено распределение организаций (предприятий, учреждений) *по формам собственности* (без учета индивидуальных предпринимателей) за 2010-2018 годы.

³ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства»

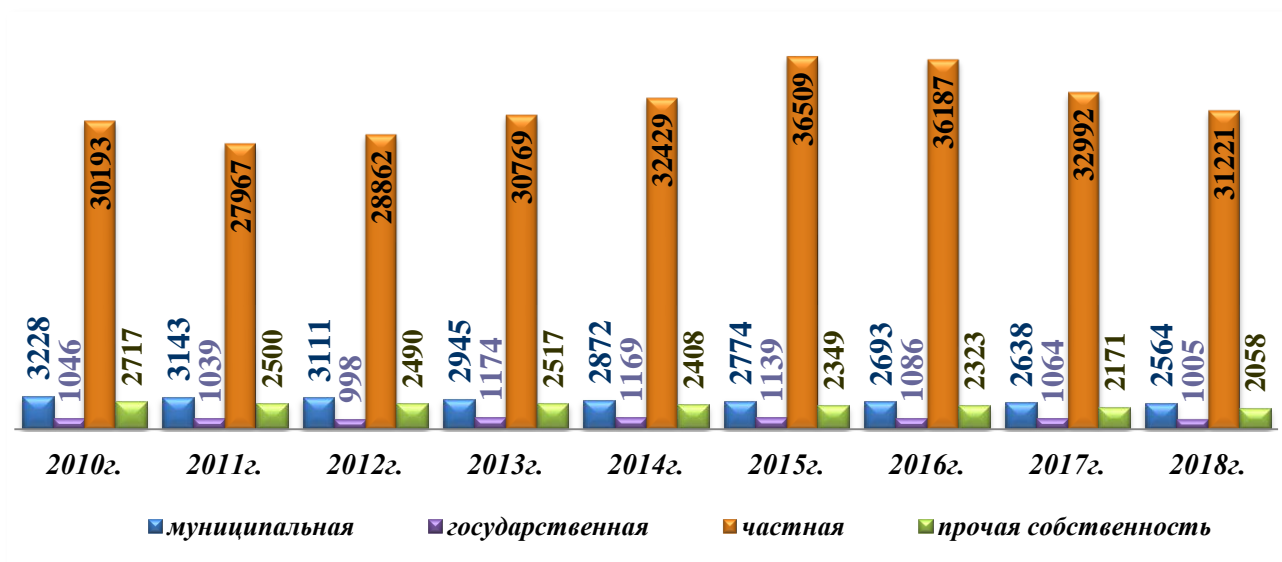


Рис.2.5 Динамика количества организаций (предприятий, организаций) в разрезе форм собственности

Как видим – распределение организаций по формам собственности в 2018 году не изменилась – преобладают, как и во все предыдущие периоды, организации частной формы собственности, на долю которых приходится 84,7% (в 2017 году - 84,9%).

Участие государственных (муниципальных) унитарных предприятий в хозяйственной деятельности может оказывать наиболее негативное влияние на конкуренцию на локальных рынках. Сокращение, начиная с 2010 года, абсолютного числа государственных и муниципальных организаций (-16,5%) при росте количества частных организаций (+ 3,4%) указывает на развитие конкурентной среды на рынках товаров (работ, услуг) республики.

Наибольшее число хозяйствующих субъектов на 1 января 2019 года, сосредоточено в сфере оптовой (13,2%) и розничной торговли (16,5%). В них сосредоточено 32,5% всех индивидуальных предпринимателей и 26,8% организаций.

Отрасль строительства - вторая по количеству действующих хозяйствующих субъектов (11%). В сфере строительства занято 12,3% всех индивидуальных предпринимателей и 11,2% организаций.

На третьем месте среди предпринимателей - деятельность в сфере услуг по транспортировке и хранению: занятых в этой сфере предпринимателей - 10,8%, организаций – 4,7% (Таблица 2.2).

Таблица 2.2

Распределение хозяйствующих субъектов Удмуртской Республики по видам экономической деятельности

| Наименование отрасли экономики | Код деятельности по ОКВЭД2 | ВСЕГО хозяйствующих субъектов (ХО), ед. | Всего ИП, ед. | Доля ИП отрасли в общем количестве ИП, % | Всего организаций, ед. | Доля организаций отрасли в общем кол-ве организаций, % | Кол-во организаций государственной собственности (РФ+УР), ед. | Кол-во организаций муниципальной собственности, ед. | Доля организаций государственной и муниципальной форм собственности, % | | Оборот в отрасли | | |
|--|----------------------------|---|---------------|--|------------------------|--|---|---|--|----------------------------|------------------|------------------------|---------------------------------|
| | | | | | | | | | В отрасли | в общем кол-ве организаций | Млн. руб | Темпы роста к 2017г, % | Доля отрасли в общем обороте, % |
| | | | | | | | | | | | | | |
| Удмуртская Республика - ВСЕГО: | | 75739 | 36873 | 100,0 | 38866 | 100,00 | 1064 | 2638 | 4,9 | 9,5 | 1151616,1 | 113,6 | 100,00 |
| Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство, в т.ч.: | A | 2266 | 1396 | 3,79 | 870 | 2,24 | 64 | 3 | 2,9 | 7,7 | 32815,9 | 101,7 | 2,85 |
| - рыболовство и рыбоводство | 03 | 50 | 31 | 0,08 | 19 | 0,05 | 1 | 0 | 2,0 | 5,3 | 197,7 | 97,3 | 0,02 |
| Добыча полезных ископаемых | B | 193 | 13 | 0,04 | 180 | 0,46 | 1 | 0 | 0,5 | 0,6 | 259738,9 | 136,1 | 22,55 |
| Обрабатывающие производства | C | 6196 | 2737 | 7,42 | 3459 | 8,90 | 4 | 7 | 0,2 | 0,3 | 360101,4 | 112,7 | 31,27 |
| Обеспечение электрической энергией, газом и паром; Кондиционирование воздуха | D | 271 | 36 | 0,10 | 235 | 0,60 | 2 | 27 | 10,7 | 12,3 | 75745,0 | 104,5 | 6,58 |
| Водоснабжение; Водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | E | 308 | 90 | 0,24 | 218 | 0,56 | 0 | 12 | 3,9 | 5,5 | 8545,6 | 113,2 | 0,74 |
| Строительство, в т.ч.: | F | 8761 | 4429 | 12,01 | 4332 | 11,15 | 31 | 6 | 0,4 | 0,9 | 23804,4 | 86,3 | 2,07 |
| - строительство зданий | 41 | 3687 | 1309 | 3,55 | 2378 | 6,12 | 11 | 2 | 0,4 | 0,6 | 11126,7 | 85,1 | 0,97 |
| Торговля оптовая и розничная; Ремонт автотранспортных средств и мотоциклов, в т.ч.: | G | 25947 | 13938 | 37,80 | 12009 | 30,90 | 10 | 3 | 0,1 | 0,1 | 251566,3 | 109,7 | 21,84 |
| - торговля оптовая, | 46 | 10727 | 2210 | 5,99 | 8517 | 21,91 | 5 | 0 | 0,1 | 0,1 | 112240,8 | 103,6 | 9,75 |
| - торговля розничная, | 47 | 12634 | 10204 | 27,67 | 2430 | 6,25 | 4 | 2 | 0,1 | 0,3 | 111301,6 | 111,7 | 9,66 |
| Транспортировка и хранение, в т.ч.: | H | 5643 | 3878 | 10,52 | 1765 | 4,54 | 50 | 4 | 1,0 | 3,1 | 37666,5 | 99,1 | 3,27 |
| - деятельность сухопутного и трубопроводного транспорта | 49 | 4448 | 3579 | 9,71 | 869 | 2,24 | 10 | 2 | 0,3 | 1,4 | 25914,4 | 105,7 | 2,25 |

| Наименование отрасли экономики | Код деятельности по ОКВЭД2 | ВСЕГО хозяйствующих субъектов (ХО), ед. | Всего ИП, ед. | Доля ИП отрасли в общем количестве ИП, % | Всего организаций, ед. | Доля организаций отрасли в общем кол-ве организаций, % | Кол-во организаций государственной собственности (РФ+УР), ед. | Кол-во организаций муниципальной собственности, ед. | Доля организаций государственной и муниципальной форм собственности, % | | Оборот в отрасли | | |
|---|----------------------------|---|---------------|--|------------------------|--|---|---|--|----------------------------|------------------|------------------------|---------------------------------|
| | | | | | | | | | В отрасли | в общем кол-ве организаций | Млн. руб | Темпы роста к 2017г, % | Доля отрасли в общем обороте, % |
| | | | | | | | | | | | | | |
| - деятельность водного транспорта | 50 | 13 | 5 | 0,01 | 8 | 0,02 | 0 | 0 | 0,0 | 0,0 | 122,4 | 94,9 | 0,01 |
| - деятельность воздушного и космического транспорта | 51 | 2 | 0 | 0,00 | 2 | 0,01 | 1 | 0 | 50,0 | 50,0 | 3155,7 | 99,8 | 0,27 |
| Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания, в т.ч.: | I | 1490 | 760 | 2,06 | 730 | 1,88 | 7 | 7 | 0,9 | 1,9 | 6486,7 | 96,2 | 0,56 |
| - деятельность по предоставлению мест для временного проживания | 55 | 157 | 61 | 0,17 | 96 | 0,25 | 6 | 3 | 5,7 | 9,4 | 755,8 | 95,2 | 0,07 |
| Деятельность в области информации и связи, в т.ч.: | J | 1986 | 1076 | 2,92 | 910 | 2,34 | 49 | 8 | 2,9 | 6,3 | 15541,0 | 103,9 | 1,35 |
| - деятельность издательская | 58 | 184 | 47 | 0,13 | 137 | 0,35 | 37 | 2 | 21,2 | 28,5 | 355,4 | 92,0 | 0,03 |
| - деятельность в области телевизионного и радиовещания | 60 | 51 | 7 | 0,02 | 44 | 0,11 | 3 | 2 | 9,8 | 11,4 | 152,6 | 92,6 | 0,01 |
| - деятельность в сфере телекоммуникаций | 61 | 129 | 38 | 0,10 | 91 | 0,23 | 3 | 0 | 2,3 | 3,3 | 11989,1 | 108,0 | 1,04 |
| - разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги | 62 | 1256 | 813 | 2,20 | 443 | 1,14 | 1 | 2 | 0,2 | 0,7 | 2148,6 | 89,9 | 0,19 |
| Деятельность финансовая и страховая | K | 1031 | 335 | 0,91 | 696 | 1,79 | 7 | 1 | 0,8 | 1,2 | 23,0 | 100,0 | 0,00 |
| Деятельность по операциям с недвижимым имуществом | L | 4301 | 1414 | 3,83 | 2887 | 7,43 | 5 | 24 | 0,7 | 1,0 | 26725,9 | 106,4 | 2,32 |
| Деятельность профессиональная, научная и техническая | M | 4987 | 2017 | 5,47 | 2970 | 7,64 | 61 | 88 | 2,9 | 5,0 | 19787,9 | 108,8 | 1,72 |
| Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги | N | 2306 | 907 | 2,46 | 1399 | 3,60 | 32 | 24 | 2,4 | 4,0 | 5120,3 | 91,2 | 0,44 |
| Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение | O | 1200 | 2 | 0,01 | 1198 | 3,08 | 382 | 800 | 98,5 | 98,7 | 734,4 | 89,8 | 0,06 |

| Наименование отрасли экономики | Код деятельности по ОКВЭД2 | ВСЕГО хозяйствующих субъектов (ХО), ед. | Всего ИП, ед. | Доля ИП отрасли в общем количестве ИП, % | Всего организаций, ед. | Доля организаций отрасли в общем кол-ве организаций, % | Кол-во организаций государственной собственности (РФ+УР), ед. | Кол-во организаций муниципальной собственности, ед. | Доля организаций государственной и муниципальной форм собственности, % | | Оборот в отрасли | | |
|---|----------------------------|---|---------------|--|------------------------|--|---|---|--|----------------------------|------------------|------------------------|---------------------------------|
| | | | | | | | | | В отрасли | в общем кол-ве организаций | Млн. руб | Темпы роста к 2017г, % | Доля отрасли в общем обороте, % |
| | | | | | | | | | | | | | |
| Образование | P | 2322 | 540 | 1,46 | 1782 | 4,58 | 91 | 1360 | 62,5 | 81,4 | 4928,5 | 105,9 | 0,43 |
| Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг, в т.ч.: | Q | 1035 | 317 | 0,86 | 718 | 1,85 | 222 | 24 | 23,8 | 34,3 | 19572,3 | 111,1 | 1,70 |
| - деятельность в области здравоохранения | 86 | 732 | 232 | 0,63 | 500 | 1,29 | 161 | 2 | 22,3 | 32,6 | 19466,8 | 111,0 | 1,69 |
| - деятельность по уходу с обеспечением проживания | 87 | 68 | 5 | 0,01 | 63 | 0,16 | 28 | 11 | 57,4 | 61,9 | 3,1 | 126,5 | 0,00 |
| - предоставление социальных услуг без обеспечения проживания | 88 | 235 | 80 | 0,22 | 155 | 0,40 | 33 | 11 | 18,7 | 28,4 | 102,4 | 119,1 | 0,01 |
| Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений, в т.ч.: | R | 1086 | 468 | 1,27 | 618 | 1,59 | 45 | 228 | 25,1 | 44,2 | 1488,1 | 111,2 | 0,13 |
| - деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений | 90 | 251 | 105 | 0,28 | 146 | 0,38 | 12 | 87 | 39,4 | 67,8 | 515,5 | 110,4 | 0,04 |
| - деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры | 91 | 130 | 22 | 0,06 | 108 | 0,28 | 18 | 72 | 69,2 | 83,3 | 177,1 | 116,0 | 0,02 |
| - деятельность в области спорта, отдыха и развлечений | 93 | 689 | 334 | 0,91 | 355 | 0,91 | 15 | 69 | 12,2 | 23,7 | 715,2 | 111,7 | 0,06 |
| Предоставление прочих видов услуг, в т.ч.: | S | 4403 | 2517 | 6,83 | 1886 | 4,85 | 1 | 12 | 0,3 | 0,7 | 1224,0 | 96,3 | 0,11 |
| - деятельность общественных организаций | 94 | 1414 | 2 | 0,01 | 1412 | 3,63 | 0 | 5 | 0,4 | 0,4 | 219,0 | 98,2 | 0,02 |

Необходимо отметить, что доля организаций государственной (российской и республиканской) и муниципальной собственности в общем количестве хозяйствующих субъектов составляет 4,8%, в количестве организаций (предприятий, учреждений) – 9,7%. Основная часть организаций данных видов собственности осуществляют деятельность в сферах госуправления, социального обеспечения, образования, здравоохранения и социальных услуг – здесь сосредоточено 64,6% и 83,4% от общего количества данных видов организаций соответственно.

При этом доля в общем количестве хозяйствующих субъектов в этих отраслях составляет: для организаций государственной собственности – 14,4%, для организаций муниципальной собственности - 47,5%.

Учитывая направленность социальных сфер, возложенные на государство функции по обеспечению доступа к сфере социальных услуг для всех слоев населения, включая бедные и малоимущие, преобладание в данных сферах организаций государственной и муниципальной собственности закономерно.

Вообще доля организаций государственной и муниципальной собственности незначительна и составляет в общем количестве хозяйствующих субъектов 4,9%, в количестве организаций (без учета индивидуальных предпринимателей) – 9,5%.

В Таблице 2.3 приведены сравнительные данные по распределению количества хозяйствующих предприятий и организаций (ХО) и индивидуальных предпринимателей (ИП) по муниципальным образованиям Удмуртской Республики за период 2016-2018 годы.

Таблица 2.3

**Распределение хозяйствующих субъектов по городам и районам
Удмуртской Республики**

| Наименование муниципального образования (МО) | 2016 г. | | 2017 г. | | 2018 г. | | | |
|--|-------------------|----------------------------------|-------------------|----------------------------------|-------------------|----------------------------------|----------------|-----------------------|
| | Кол-во ХО, ед. | Соотно шение ХО и ИП, % | Кол-во ХО, ед. | Соотно шение ХО и ИП, % | Кол-во ХО, ед. | Соотно шение ХО и ИП, % | в % к итогу | 2018г/ 2017г, % |
| | Кол-во ИП, ед. | Кол-во ИП, ед. | Кол-во ИП, ед. | Кол-во ИП, ед. | | | | |
| Удмуртская Республика, всего: | 42289 | 118,1 | 38866 | 105,4 | 36848 | 97,49 | 100,00 | 94,81 |
| | 35795 | | 36873 | | 37795 | | 100,00 | 102,50 |
| МО г. Ижевск | 30084 | 163,7 | 27203 | 141,6 | 25670 | 129,0 | 69,66 | 94,36 |
| | 18374 | | 19217 | | 19899 | | 52,65 | 103,55 |
| МО г. Воткинск | 1458 | 66,5 | 1389 | 65,6 | 1344 | 64,71 | 3,65 | 96,76 |
| | 2192 | | 2117 | | 2077 | | 5,50 | 98,11 |
| МО г. Глазов | 1378 | 74,6 | 1277 | 71,5 | 1214 | 67,48 | 3,29 | 95,07 |
| | 1847 | | 1786 | | 1799 | | 4,76 | 100,73 |
| МО г. Можга | 613 | 51,9 | 620 | 51,8 | 597 | 50,00 | 1,62 | 96,29 |
| | 1181 | | 1196 | | 1194 | | 3,16 | 99,83 |
| МО г. Сарапул | 1628 | 70,1 | 1491 | 66,1 | 1428 | 62,55 | 3,88 | 95,77 |
| | 2321 | | 2255 | | 2283 | | 6,04 | 101,24 |
| МО Алнашский район | 198 | 61,3 | 189 | 55,6 | 178 | 53,78 | 0,48 | 94,18 |
| | 323 | | 340 | | 331 | | 0,88 | 97,35 |
| МО Балезинский район | 326 | 78,2 | 303 | 75,8 | 292 | 75,84 | 0,79 | 96,37 |
| | 417 | | 400 | | 385 | | 1,02 | 96,25 |
| МО Вавожский район | 182 | 76,2 | 167 | 63,7 | 158 | 62,70 | 0,43 | 94,61 |
| | 239 | | 262 | | 252 | | 0,67 | 96,18 |
| МО Воткинский | 300 | 65,5 | 271 | 60,8 | 267 | 56,33 | 0,72 | 98,52 |

| | | | | | | | | |
|---------------------------|------|-------|------|------|-------------|-------|------|--------|
| район | 458 | | 446 | | 474 | | 1,25 | 106,28 |
| МО Глазовский район | 210 | 80,2 | 191 | 73,2 | 182 | 67,16 | 0,49 | 95,29 |
| | 262 | | 261 | | 271 | | 0,72 | 103,83 |
| МО Граховский район | 109 | 73,2 | 101 | 70,1 | 100 | 68,97 | 0,27 | 99,01 |
| | 149 | | 144 | | 145 | | 0,38 | 100,69 |
| МО Дебесский район | 167 | 96,0 | 159 | 89,8 | 143 | 77,72 | 0,39 | 89,94 |
| | 174 | | 177 | | 184 | | 0,49 | 103,95 |
| МО Завьяловский район | 1789 | 92,6 | 1829 | 82,5 | 1810 | 76,69 | 4,91 | 98,96 |
| | 1932 | | 2218 | | 2360 | | 6,24 | 106,40 |
| МО Игринский район | 429 | 55,6 | 428 | 55,7 | 401 | 50,00 | 1,09 | 93,69 |
| | 772 | | 768 | | 802 | | 2,12 | 104,43 |
| МО Камбарский район | 244 | 86,2 | 231 | 82,5 | 205 | 74,55 | 0,56 | 88,74 |
| | 283 | | 280 | | 275 | | 0,73 | 98,21 |
| МО Каракулинский район | 163 | 101,2 | 152 | 86,9 | 151 | 87,28 | 0,41 | 99,34 |
| | 161 | | 175 | | 173 | | 0,46 | 98,86 |
| МО Кезский район | 200 | 64,7 | 186 | 59,1 | 177 | 52,99 | 0,48 | 95,16 |
| | 309 | | 315 | | 334 | | 0,88 | 106,03 |
| МО Кизнерский район | 196 | 71,8 | 184 | 65,5 | 171 | 59,58 | 0,46 | 92,93 |
| | 273 | | 281 | | 287 | | 0,76 | 102,14 |
| МО Киясовский район | 101 | 63,9 | 99 | 62,3 | 96 | 57,49 | 0,26 | 96,97 |
| | 158 | | 159 | | 167 | | 0,44 | 105,03 |
| МО Красногорский район | 120 | 108,1 | 115 | 90,6 | 109 | 85,83 | 0,30 | 94,78 |
| | 111 | | 127 | | 127 | | 0,34 | 100,00 |
| МО Малопургинский район | 317 | 59,5 | 290 | 50,4 | 270 | 47,96 | 0,73 | 93,10 |
| | 533 | | 575 | | 563 | | 1,49 | 97,91 |
| МО Можгинский район | 228 | 54,0 | 217 | 50,5 | 214 | 48,86 | 0,58 | 98,62 |
| | 422 | | 430 | | 438 | | 1,16 | 101,86 |
| МО Сарапульский район | 313 | 67,9 | 295 | 65,7 | 280 | 60,48 | 0,76 | 94,92 |
| | 461 | | 449 | | 463 | | 1,23 | 103,12 |
| МО Селгинский район | 130 | 70,7 | 130 | 68,4 | 125 | 67,93 | 0,34 | 96,15 |
| | 184 | | 190 | | 184 | | 0,49 | 96,84 |
| МО Сюмсинский район | 144 | 57,8 | 141 | 57,6 | 134 | 56,30 | 0,36 | 95,04 |
| | 249 | | 245 | | 238 | | 0,63 | 97,14 |
| МО Увинский район | 487 | 54,5 | 443 | 49,2 | 418 | 45,29 | 1,13 | 94,36 |
| | 894 | | 901 | | 923 | | 2,44 | 102,44 |
| МО Шарканский район | 211 | 62,2 | 206 | 59,0 | 186 | 58,13 | 0,50 | 90,29 |
| | 339 | | 349 | | 320 | | 0,85 | 91,69 |
| МО Юкаменский район | 111 | 100,0 | 102 | 90,3 | 103 | 93,64 | 0,28 | 100,98 |
| | 111 | | 113 | | 110 | | 0,29 | 97,35 |
| МО Якшур-Бодьинский район | 307 | 65,6 | 311 | 63,7 | 284 | 55,15 | 0,77 | 91,32 |
| | 468 | | 488 | | 515 | | 1,36 | 105,53 |
| МО Ярский район | 146 | 73,7 | 146 | 69,9 | 141 | 63,51 | 0,38 | 96,58 |
| | 198 | | 209 | | 222 | | 0,59 | 106,22 |

В 2018 году по количеству хозяйствующих субъектов (предприятий и организаций) и индивидуальных предпринимателей наибольшая доля ожидаемо приходится на города: Ижевск (69,66% и 52,65% соответственно), Сарапул (3,88% и 6,04%), Воткинск (3,65% и 5,50%), Глазов (3,29% и 4,76%). Среди районов Удмуртии

– высокое количество организаций зарегистрировано в Завьяловском районе (4,91% и 6,24%).

В 2018 году количество индивидуальных предпринимателей на 2,6% больше количества хозяйствующих субъектов. Наиболее значительный рост по количеству индивидуальных предпринимателей в период с 2016 по 2018 год отмечен в Завьяловском (на 22,2%), Красногорском (на 14,4%), Ярском (на 12,1%) районах республики.

Практически во всех муниципальных образованиях с 2016 по 2018 год произошло сокращение количества предприятий (организаций, учреждений). Исключение составил Завьяловский район, где количество организаций увеличилось на 1,2%.

Учитывая, что общее количество хозяйствующих субъектов сохраняется в пределах 74-76 тысяч, можно сделать вывод, что происходит перетекание организаций из одной категории в другую, изменение форм собственности и организационно-правовых форм организаций при сохранении общего количества.

В таблице 2.4 приведены данные отдельных показателей социально-экономического развития Удмуртской Республики, занимаемое место в Приволжском федеральном округе (ПФО) по уровню показателя.

Таблица 2.4

| Показатель | 2018 год | Место по ПФО* | 2018г/2017г, % |
|--|----------|---------------|----------------|
| Объем отгруженных товаров собственного производства по отдельным видам деятельности, (тыс.руб. на душу населения) | | | |
| Обрабатывающие производства | 178,6 | 8 | 99,2 |
| Добыча полезных ископаемых | 139,7 | 3 | 138,6 |
| Производство пищевых продуктов | 27,1 | 6 | 100,4 |
| Производство машин и оборудования | 9,6 | 3 | 85,9 |
| Производство, передача и распределение электроэнергии | 10,8 | 9 | 113,3 |
| Производство автотранспортных средств | 54,0 | 3 | 98,0 |
| Металлургическое производство | 19,0 | 2 | 107,0 |
| Обработка древесины | 5,6 | 3 | 129,8 |
| Производство мебели | 2,5 | 4 | 101,2 |
| Оборот организаций по отдельным видам деятельности, (тыс.руб. на душу населения) | | | |
| Образование | 2,6 | 4 | 105,0 |
| Здравоохранение и предоставление социальных услуг | 10,2 | 11 | 110,9 |
| Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений | 0,81 | 3 | 110,8 |
| ввод в действие жилых домов | 423 | 3 | 117,7 |
| Розничная торговля | 125,0 | 8 | 103,7 |
| Общественное питание | 6,8 | 7 | 102,7 |
| Платные услуги населению | 34,8 | 9 | 100,1 |
| Бытовые услуги населению | 3,8 | 8 | 104,6 |
| Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и | 117,7 | 5 | 99,0 |

| | | | |
|---|--------|---|-------|
| рыбоводство | | | |
| Производство основных видов продукции, (кг. на душу населения) | | | |
| Лесоматериалы (куб м на 1000 чел.населения) | 102,0 | 4 | 108,6 |
| Нефть сырая, включая газовый конденсат (тонн на душу населения) | 5,8 | 3 | 98,1 |
| Мясо | 20,1 | 4 | 102,3 |
| Молоко в хозяйствах всех категорий | 441,4 | 2 | 102,3 |
| Молоко (конечный продукт для потребителей) | 110,0 | 1 | 98,5 |
| Масло сливочное | 5,7 | 1 | 98,1 |
| Сыры, продукты сырные, творог | 21,2 | 2 | 101,9 |
| Яйца в хозяйствах всех категорий (шт. на душу населения) | 583,5 | 2 | 101,6 |
| Цены: ЖКХ | | | |
| Водоснабжение холодное и водоотведение, (руб. в месяц с человека) | 270,77 | 6 | 105,8 |
| Водоснабжение горячее, (руб. в месяц с человека) | 118,94 | 1 | 22,4 |
| Отопление, (руб. с кв.м. общей площади) | 26,96 | 3 | 107,2 |

**Примечание: 1 место – лучший результат, 14 место – худший результат.*

Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики, проведенного на основе методических рекомендаций Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации по проведению опросов в субъектах Российской Федерации, и с учетом методики, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 4 февраля 2016 года № 43, *приведены в соответствующих подразделах раздела 3.3 данного Доклада.*

2.2. Результаты анализа состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики

В 2018 году в Удмуртской Республике продолжена работа по содействию развитию конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках товаров (работ, услуг), устранению (снижению) административных барьеров, повышению удовлетворенности потребителей качеством товаров (работ, услуг) на товарных рынках, в том числе путем реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике (далее - Дорожная карта развития конкуренции в УР)⁴.

Разделом I Дорожной карты развития конкуренции в УР определены меры по развитию конкуренции на рынках, включенных в Перечень⁵ приоритетных и социально значимых рынков Удмуртской Республики.

На рынке услуг дошкольного образования по состоянию на 1 января 2019 года в Удмуртской Республике функционировали 843 образовательные организации, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

⁴ Распоряжение Главы УР от 29.10.2015 № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (ред. от 06.03.2018)

⁵ Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 30.07.2015 № 276-РГ «Об утверждении Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (ред. от 06.03.2018)

Общая численность детей, посещавших данные учреждения - 103025 человек, что составляет 68,1% от числа детей в возрасте от 1 года до 7 лет, проживающих на территории Удмуртской Республики. Участие частного сектора в предоставлении услуг для детей дошкольного возраста составляет 2,2% от общего объема оказываемых услуг: в данной сфере работают 30 индивидуальных предпринимателей, функционирует 3 негосударственных детских сада.

Реализация мероприятий по развитию сектора частных дошкольных образовательных организаций позволит к 2019 году увеличить долю детей, обучающихся в частных дошкольных образовательных организациях, в общей численности детей, посещающих дошкольные образовательные организации до 0,19%.

На 1 января 2019 года удовлетворенность населения в услугах дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет составила 100%.

Данные⁶ об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке услуг дошкольного образования (в разрезе городов и районов республики) приведены в Таблице 2.5.

Таблица 2.5

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг дошкольного образования**

| Город, район Удмуртии | Удовлетворенность населения | | | | Город, район Удмуртии | Удовлетворенность населения | | | |
|--------------------------------------|-----------------------------|-------------|--------------------|--------------------|--------------------------|-----------------------------|-------------|--------------------|--------------------|
| | уровень цен | качество | возможность выбора | кол-во организаций | | уровень цен | качество | возможность выбора | кол-во организаций |
| Города Удмуртской Республики: | | | | | | | | | |
| Ижевск | 2,65 | 3,00 | 2,76 | 2,57 | Можга | 2,63 | 3,12 | 2,79 | 2,67 |
| Воткинск | 2,39 | 2,60 | 2,43 | 2,33 | Сарапул | 2,50 | 2,76 | 2,63 | 2,59 |
| Глазов | 2,73 | 2,93 | 2,89 | 2,83 | | | | | |
| Районы Удмуртской Республики: | | | | | | | | | |
| Алнашский | 1,89 | 1,97 | 1,78 | 1,65 | Киясовский | 3,42 | 3,43 | 3,32 | 2,68 |
| Балезинский | 2,52 | 2,68 | 2,50 | 2,44 | Красногорский | 2,56 | 3,12 | 2,63 | 2,44 |
| Вавожский | 2,57 | 2,53 | 2,44 | 2,58 | Малопургинский | 2,46 | 2,85 | 2,57 | 2,39 |
| Воткинский | 2,89 | 3,21 | 2,60 | 2,39 | Можгинский | 2,93 | 3,14 | 2,64 | 2,57 |
| Глазовский | 3,06 | 3,12 | 2,69 | 2,65 | Сарапульский | 2,35 | 3,04 | 2,73 | 2,47 |
| Граховский | 2,93 | 3,04 | 2,77 | 2,35 | Селтинский | 2,51 | 2,85 | 2,52 | 2,74 |
| Дебесский | 3,11 | 3,18 | 2,62 | 2,33 | Сюмсинский | 2,79 | 3,05 | 2,94 | 2,70 |
| Завьяловский | 2,66 | 2,83 | 2,61 | 2,29 | Увинский | 2,91 | 3,14 | 2,66 | 2,61 |
| Игринский | 2,59 | 2,74 | 2,47 | 2,33 | Шарканский | 2,70 | 2,73 | 2,46 | 2,57 |
| Камбарский | 2,71 | 3,03 | 2,54 | 2,53 | Юкаменский | 2,65 | 3,06 | 2,58 | 2,54 |
| Каракулинский | 2,92 | 2,24 | 1,59 | 2,03 | Якшур-Бодьинский | 3,42 | 3,45 | 3,36 | 3,18 |
| Кезский | 2,40 | 2,94 | 2,18 | 2,21 | | | | | |
| Кизнерский | 2,70 | 2,95 | 2,83 | 2,69 | Ярский | 2,98 | 3,17 | 2,94 | 2,74 |

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

⁶ Здесь и далее в разделе 2.2 использованы данные, полученные в ходе мониторинга состояния и развития конкуренции (см. раздел 3.3 настоящего Доклада)

Как видим, по всем оцениваемым категориям преобладают высокие оценки. Только респондентами, проживающими в Алнашском районе, по всем категориям дана низкая оценка предоставляемых услуг. Респондентами Якшур-Бодьинского района по всем категориям дана оценка выше 3 баллов.

Конкурентная среда в сфере дошкольного образования характеризуется доминированием муниципальных образовательных организаций и формируется в основном в крупных городах республики. Охват детей услугами дошкольного образования негосударственных дошкольных образовательных организаций по итогам 2018 года составил 0,19% (запланировано Дорожной картой развития конкуренции в УР не менее 0,08%).

Решение вопросов развития конкуренции в части расширения *негосударственного сектора дошкольного образования* реализуется в рамках Дорожной карты развития конкуренции в УР, государственной программы Удмуртской Республики «Развитие образования», Плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы Удмуртской Республики, направленные на повышение эффективности образования и науки».

В соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» с 01 января 2014 года к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях. С целью поддержки индивидуальных предпринимателей, оказывающих образовательные услуги для детей дошкольного возраста Правительством Удмуртской Республики принято постановление от 22.05.2017 № 201 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Удмуртской Республики на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, в том числе у индивидуальных предпринимателей, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам». В 2018 году такую субсидию получили 1 частный детский сад и 1 индивидуальный предприниматель (общая сумма составила 3 033,7 тыс. руб.).

Возмещение затрат частным детским садам позволило увеличить с 2015 года количество частных организаций, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности по программам дошкольного образования, с 1 до 2 (*частная дошкольная образовательная организация «Веселый Светлячок», частный детский сад и ясли «HarryBaby» (ИП Харина Ирина Владиславовна)*).

Реестр организаций, осуществляющих лицензированную образовательную деятельность на территории Удмуртской Республики, в том числе индивидуальных предпринимателей, размещен на официальном сайте МОиН УР: (https://udmedu.ru/reglament/gos_uslugi/litsenz/reestr_litsenziy/).

На рынке услуг детского отдыха и оздоровления республики создана и успешно реализуется комплексная система организации отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи в каникулярный период. В соответствии с документами Российской Федерации, Удмуртской Республики и муниципальных

образований, регламентирующими оздоровительную кампанию детей, ежегодно обеспечивается организация всех форм отдыха и оздоровления для детей различных категорий.

Спектр форм отдыха и оздоровления детей в республике разнообразен: загородный и санаторный отдых на территории региона и за его пределами, лагеря дневного пребывания, палаточные лагеря, туристические походы и сплавы, спортивные площадки, учебно-производственные и трудовые бригады.

Всего за летний период 2018 года приняли детей 643 лагеря, в том числе:

559 лагерей с дневным пребыванием на базе образовательных учреждений, учреждений спорта, социальной защиты населения с охватом 43 465 детей;

1 загородная дошкольная организация (детская дача в городе Глазов) – охват 675 детей;

18 загородных оздоровительных лагерей – охват 17 570 детей;

17 санаторно-оздоровительных лагерей, организованных на базе санаториев-профилакториев и республиканских детских санаториев - охват составил 4587 детей; в том числе 8 детских санаториев, в которых организован отдых детей – охват 2 650 детей;

47 лагерей труда и отдыха охватили 556 детей;

2 палаточных лагеря с охватом 252 человека (1 стационарный палаточный лагерь «Черёмушки» в городе Ижевске с охватом 182 детей, а также палаточный лагерь-экспедиция «Экстрим» в городе Сарапуле с охватом 70 детей).

Порядок предоставления полной и частичной оплаты путевок осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами Удмуртской Республики и местных органов самоуправления. Механизм финансирования детских путевок предусматривает частичную оплату путевок для детей в детские лагеря, включая лагеря с дневным пребыванием, лагеря труда и отдыха, а также частичное возмещение стоимости детской путёвки в загородный лагерь родителям (законным представителям), предприятиям, профсоюзным и иным организациям в размере не менее 50% от средней стоимости путёвки, установленной Правительством Удмуртской Республики на текущий год. Компенсационные выплаты осуществляются независимо от формы собственности загородного лагеря, при этом родители, предприятия (организации) самостоятельно выбирают лагерь.

По итогам оздоровления в летнюю кампанию 2018 года показатели у детей составили:

- выраженный оздоровительный эффект - 97,3% (2017 г. – 97,1%), Данный показатель в УР на уровне данных России.

- слабый – 2,5 % (2017 г. – 2,6%),

- отсутствие оздоровительного эффекта – 0,2% (2017 г. – 0,3%).

В Удмуртии сложилась система организации летней оздоровительной кампании, основанная на межведомственном взаимодействии.

За период оздоровительной кампании 2018 года отдыхом и оздоровлением Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики было обеспечено 6210 детей (в 2017 году - 5623 ребенка), находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе:

– 435 детей, оставшихся без попечения родителей,

– 250 детей-инвалидов,

– 480 детей, состоящих на учете в органах внутренних дел,

– 136 детей с ограниченными возможностями здоровья,

- 1 516 детей из малообеспеченных семей,
- 2 971 ребенок из многодетных семей.

В соответствии с Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 10 апреля 2018 года № 385-р «О распределении средств на обеспечение отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи в 2018 году» Министерству социальной политики и труда Удмуртской Республики в 2018 году из бюджета Удмуртской Республики предусмотрено 54500,00 тыс. руб. на организацию круглогодичного отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе:

На эти средства Министерством проведено 5 аукционов, по результатам которых приобретены путевки в организации отдыха и оздоровления для 1073 детей.

Государственные контракты заключены с лагерями: ООО ДОЛ «Звездочка», ДОЛ «Энергетик» Якшур-Бодьинского района», ДОЛ «Юность».

Кроме этого, в рамках государственной программы «Социальная поддержка граждан» было предусмотрено приобретение путёвок «Мать и дитя» на сумму 2500,00 тыс. рублей для семей, воспитывающих детей-инвалидов. В ходе проведения открытых аукционов Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики приобретено 73 путевки «Мать и дитя» в ООО «Санаторий-профилакторий «Ижсталь» на общую сумму 2182,66 тыс. руб. В санатории отдохнули 73 ребенка-инвалида.

Ежегодно Министерством образования совместно с Роспотребнадзором по УР и Главным Управлением МЧС России по УР при подготовке к оздоровительной кампании в Удмуртской Республике формируется сеть оздоровительных учреждений в Республиканском реестре на основании информации, предоставленной министерствами социального блока и муниципальными образованиями (https://udmedu.ru/nepr_deyat/health/reestr.php).

Данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке услуг детского отдыха и оздоровления (в разрезе городов и районов республики) приведены в Таблице 2.6.

Таблица 2.6

Средние оценки потребителей уровня конкуренции* на рынке услуг детского отдыха и оздоровления

| Город, район Удмуртии | Удовлетворенность населения | | | | Город, район Удмуртии | Удовлетворенность населения | | | |
|--------------------------------------|--------------------------------|-------------|-----------------------|-----------------------|--------------------------|--------------------------------|----------|-----------------------|-----------------------|
| | уровень цен | качество | возможность выбора | кол-во организаций | | уровень цен | качество | возможность выбора | кол-во организаций |
| Города Удмуртской Республики: | | | | | | | | | |
| Ижевск | 2,37 | 2,75 | 2,79 | 2,51 | Можга | 2,41 | 2,64 | 2,29 | 2,20 |
| Воткинск | 2,24 | 2,23 | 2,18 | 2,16 | Сарапул | 2,53 | 2,59 | 2,47 | 2,36 |
| Глазов | 2,30 | 2,59 | 2,47 | 2,29 | | | | | |
| Районы Удмуртской Республики: | | | | | | | | | |
| Алнашский | 1,68 | 1,86 | 1,79 | 1,62 | Киясовский | 2,89 | 2,80 | 2,71 | 1,75 |
| Балезинский | 2,12 | 2,11 | 2,12 | 1,95 | Красногорский | 2,21 | 2,80 | 2,59 | 2,17 |
| Вавожский | 2,60 | 2,84 | 2,44 | 2,10 | Малопургинский | 2,14 | 2,46 | 2,39 | 2,05 |

| | | | | | | | | | |
|---------------|------|-------------|-------------|-------------|------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Воткинский | 2,72 | 3,00 | 2,37 | 2,11 | Можгинский | 2,54 | 2,90 | 2,39 | 2,31 |
| Глазовский | 2,66 | 2,83 | 2,61 | 2,26 | Сарапульский | 2,20 | 3,23 | 2,72 | 2,31 |
| Граховский | 2,04 | 2,33 | 1,60 | 1,43 | Селтинский | 2,51 | 2,64 | 2,28 | 2,14 |
| Дебесский | 2,61 | 2,72 | 2,19 | 2,01 | Сюмсинский | 2,62 | 2,75 | 2,54 | 2,23 |
| Завьяловский | 2,38 | 2,53 | 2,57 | 2,03 | Увинский | 2,91 | 2,97 | 2,67 | 2,35 |
| Игринский | 2,44 | 2,51 | 2,31 | 2,02 | Шарканский | 2,75 | 2,75 | 2,33 | 2,21 |
| Камбарский | 2,31 | 2,53 | 2,22 | 1,92 | Юкаменский | 2,55 | 2,93 | 2,39 | 1,96 |
| Каракулинский | 2,35 | 2,05 | 1,50 | 1,48 | Якшур-Бодьинский | 3,37 | 3,47 | 3,35 | 3,15 |
| Кезский | 2,33 | 2,71 | 2,52 | 1,75 | | | | | |
| Кизнерский | 2,63 | 2,83 | 2,75 | 2,33 | Ярский | 2,43 | 2,65 | 2,25 | 1,56 |

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Оценки уровня ниже 2,0 была дана представителями потребителей по следующим категориям:

по «уровню цены» и «качеству» - респонденты, проживающие в Алнашском районе Удмуртии;

по «возможности выбора» - Алнашский, Граховский и Каракулинский районов;
по «количеству организаций» - оценки ниже 2,0 поставили 9 из 30 МО.

На организацию отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи законом Удмуртской Республики по долгосрочной государственной программе «Развитие образования на 2013-2020 годы» из республиканского бюджета в 2018 году выделено 372,5 млн. руб., что на 36,5 млн. больше, чем в прошлом. Из бюджета УР выделено муниципальным образованиям более 134 млн. рублей, что на 3 млн. больше, чем в прошлом году (в 2017 году – 131,3 млн. руб.), а муниципальными образованиями предусмотрено софинансирование в объеме 34,8 млн. рублей, что на 19 млн. рублей меньше, чем в прошлом году (в 2017 году - 54,29 млн. руб.).

Общий объем средств, запланированных на организацию и обеспечение отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков составил более 700,0 млн. рублей, уровень сопоставим с уровнем прошлого года.

На конец 2018 года достигнут показатель в 41% детей и подростков, направленных на оздоровление и отдых от общей численности детей школьного возраста.

На рынке услуг дополнительного образования в Удмуртии сохранена сеть организаций дополнительного образования детей. Всего в системе образования функционируют 97 учреждений дополнительного образования детей.

В системе дополнительного образования занимается 166 675 ребят в возрасте от 5 до 18 лет, что составляет 70% по отношению ко всему детскому населению данного возраста, из них детей с особыми возможностями здоровья – 2 671 чел., что составляет 22% (% охвата по отношению ко всему детскому населению данного возраста с ОВЗ).

По данным за 2017 год в объединениях системы дополнительного образования детей спортивной направленности занимались 33806 обучающихся, в художественной - 44648, технической - 16693, эколого-биологической - 5741, туристско-краеведческой - 9025, спортивно-технической – 1301, культурологической – 115, другие - 20390.

Платные образовательные услуги предлагаются в основном по направлениям: спортивное - художественная и спортивная гимнастика, художественное - танцы, хореография, вокал.

В последние годы отмечается рост заинтересованности семей в дополнительном образовании детей. Ответом на растущий спрос стало увеличение количества реализуемых дополнительных образовательных программ. Расширяется применение новых образовательных форм (сетевое, электронное обучение) и технологий (инженерных, визуальных, сетевых, компьютерных). Дети развиваются в различных направлениях детского творчества – художественном, научно-техническом, естественно-научном, эколого-биологическом, туристско-краеведческом, физкультурно-спортивном, культурологическом.

Мнение жителей городов и районов республики о состоянии конкуренции на рынке услуг дополнительного образования детей (в разрезе городов и районов республики) приведено в Таблице 2.7.

Таблица 2.7

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг дополнительного образования детей**

| Город, район Удмуртии | Удовлетворенность населения | | | | Город, район Удмуртии | Удовлетворенность населения | | | |
|--------------------------------------|-----------------------------|-------------|--------------------|--------------------|--------------------------|-----------------------------|-------------|--------------------|--------------------|
| | уровень цен | качество | возможность выбора | кол-во организаций | | уровень цен | качество | возможность выбора | кол-во организаций |
| Города Удмуртской Республики: | | | | | | | | | |
| Ижевск | 2,65 | 3,03 | 3,01 | 2,71 | Можга | 2,93 | 3,30 | 3,11 | 2,82 |
| Воткинск | 2,39 | 2,72 | 2,64 | 2,42 | Сарапул | 2,64 | 2,83 | 2,77 | 2,51 |
| Глазов | 2,71 | 2,97 | 2,90 | 2,82 | | | | | |
| Районы Удмуртской Республики: | | | | | | | | | |
| Алнашский | 1,92 | 1,89 | 1,66 | 1,62 | Киясовский | 3,45 | 3,42 | 2,83 | 2,37 |
| Балезинский | 2,43 | 2,40 | 2,25 | 2,17 | Красногорский | 2,80 | 3,02 | 2,63 | 2,15 |
| Вавожский | 2,73 | 2,95 | 2,64 | 2,34 | Малопургинский | 2,83 | 2,93 | 2,68 | 2,37 |
| Воткинский | 2,81 | 3,15 | 2,77 | 2,34 | Можгинский | 2,72 | 2,94 | 2,50 | 2,44 |
| Глазовский | 2,95 | 3,09 | 2,91 | 2,52 | Сарапульский | 2,65 | 3,19 | 3,01 | 2,47 |
| Граховский | 2,28 | 2,44 | 2,13 | 2,20 | Селтинский | 2,61 | 2,92 | 2,72 | 2,45 |
| Дебесский | 3,14 | 3,15 | 2,54 | 2,46 | Сюмсинский | 2,97 | 3,19 | 2,81 | 2,43 |
| Завьяловский | 2,52 | 2,78 | 2,68 | 2,27 | Увинский | 2,95 | 3,20 | 2,81 | 2,47 |
| Игринский | 2,58 | 2,78 | 2,52 | 2,25 | Шарканский | 2,82 | 3,07 | 2,76 | 2,49 |
| Камбарский | 2,71 | 2,95 | 2,39 | 2,28 | Юкаменский | 2,87 | 3,29 | 2,34 | 2,19 |
| Каракулинский | 2,53 | 1,83 | 1,65 | 2,10 | Якшур-Бодьинский | 3,54 | 3,35 | 3,27 | 3,10 |
| Кезский | 2,66 | 2,92 | 2,23 | 2,28 | | | | | |
| Кизнерский | 2,84 | 2,94 | 2,91 | 2,56 | Ярский | 2,92 | 2,96 | 2,64 | 2,19 |

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

В целом оценки по всем категориям выше среднего уровня. Максимальная удовлетворенность в категории «качество» высказана жителями Киясовского района, минимальная оценка в отчетном году - 1,83 (в 2017 году - 2,38) дана респондентами, проживающими в Каракулинском районе.

Респондентами, проживающими в Алнашской районе, по всем категориям дана низкая оценка предоставляемым услугам. Респондентами Якшур-Бодьинского района по всем категориям дана оценка выше 3 баллов.

Благодаря комплексу мероприятий проекта «Доступное дополнительное образование», в республике появился уникальный информационный ресурс – Общедоступный навигатор дополнительного образования, объединяющий информацию о всех поставщиках услуг в сфере образования и программах, которые они реализуют. В настоящее время в Навигаторе представлено 1000 поставщиков услуг сферы дополнительного образования, представлено около 8 тыс. программ.

В 2018 году начал свою работу «Региональный образовательный центр одаренных детей», деятельность которого направлена на выявление, развитие и сопровождение талантливых детей и молодежи Республики. Основными формами работы центра являются проведение конкурсных мероприятий для выявления одаренных детей, реализация интенсивных образовательных программ в рамках профильных лагерных смен, организация долгосрочных курсов по подготовке к всероссийским олимпиадам, организация проектной деятельности учащихся и тьюторское сопровождение талантливых детей. В учебном году (2018-2019) по программам Регионального образовательного центра уже занимаются 1500 обучающихся.

В октябре 2018 года Удмуртская Республика по результатам конкурсного отбора, проведенного Минпросвещением России, вошла в число 16 субъектов Российской Федерации – получателей в 2019 году субсидии из федерального бюджета на создание и развитие центров выявления и поддержки одаренных детей в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование». В рамках реализации данного проекта на развитие Регионального центра предусматривается выделение из федерального бюджета 209 млн. руб., объем софинансирования из регионального бюджета составит 41 млн. руб.

Важным событием 2018 года стало проведение Межрегионального форума «Дополнительное образование – траектория успеха» 16-17 ноября. В Ижевск приехали делегации Татарстана, Башкортостана, Ярославской, Липецкой, Калининградской областей, Пермского края и других регионов. В форуме приняло участие более 500 педагогов и экспертов в системе дополнительного образования. Спикеры форума - представители Министерства просвещения России, Фонда новых форм развития образования, Федерального института развития образования, Министерства образования и науки Удмуртской Республики, региональных центров дополнительного образования и поддержки одаренных детей.

В Удмуртской Республике образовательную деятельность по программам дополнительного образования детей и взрослых осуществляют 17 негосударственных образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей. Информация о данных образовательных организациях размещена на официальном сайте Министерства образования и науки Удмуртской Республики в разделе «Реестры»: https://udmedu.ru/reglament/gos_uslugi/litsenz/reestr_litsenziy/.

Барьером для входа на рынок негосударственных учреждений, оказывающих услуги дополнительного образования, остаются неравные условия конкуренции с государственными и муниципальными учреждениями. Организации, финансируемые из бюджета, имеющие материально-техническую базу и квалифицированный персонал, испытывающие меньшую финансовую нагрузку, находятся в лучшем положении по сравнению с другими участниками рынка.

С целью расширения образовательных программ дополнительного образования детей технической направленности, развития государственно-частного партнерства в системе дополнительного образования в г. Ижевске на базе Автономного учреждения Удмуртской Республики «Региональный центр информатизации и оценке качества образования» в 2017 году открыт «Кванториум». Это позволило организовать целенаправленную работу по выявлению и дальнейшему сопровождению одаренных детей в инженерных науках. В «Кванториуме» обучаются 1200 воспитанников, около 3000 детей охвачено различными мероприятиями по следующим направлениям: промышленный дизайн, аэроквантум, робоквантум, ИТ-квантум, виртуальная и дополненная реальность. Детский технопарк является площадкой для подготовки участников к всероссийским научно-техническим соревнованиям (Всероссийская робототехническая олимпиада, Чемпионат JuniorSkills, Олимпиада Национальной технологической инициативы и др.).

На рынке медицинских услуг по состоянию на 31 декабря 2018 года действует 139 медицинских организаций (МО) всех форм собственности (охват составляет 0,09 на 1000 застрахованных). Стоит отметить что с 2013 года отмечается стабильный рост МО, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования (рис 2.6).

Доля государственных и муниципальных предприятий на рынке медицинских услуг - 58%, из них все государственных медицинских организации (муниципальные медицинские организации отсутствуют). Соответственно доля негосударственных медицинских организаций – 42%.

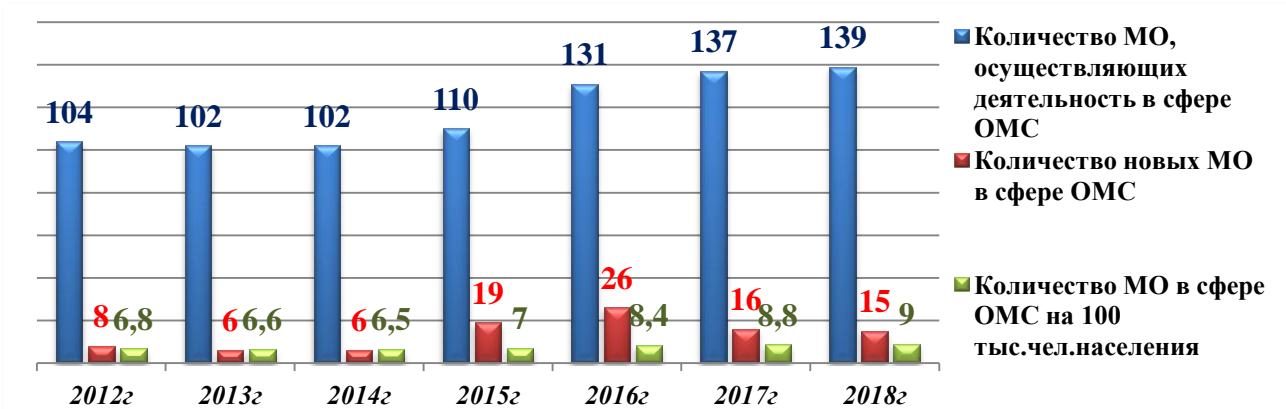


Рис.2.6 Динамика изменения медицинских организаций в сфере обязательного медицинского страхования

В целях характеристики состояния конкуренции на рынке медицинских услуг Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики (ТФОМС УР) проводится мониторинг участия организаций негосударственных форм собственности в системе обязательного медицинского страхования.

С целью привлечения негосударственных медицинских организаций в реализацию территориальных программ обязательного медицинского страхования в сети Интернет на официальном сайте ТФОМС УР (<http://tfoms18.ru/>) размещается информация о порядке включения в реестр МО, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, и основных принципах работы в соответствии с законодательством в сфере обязательного медицинского страхования.

Порядок включения в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС, размещён на официальном сайте ТФОМС УР в разделе «Медицинские организации»/»О реестре медицинских организаций» (http://tfoms18.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=133&Itemid=188).

Также на официальном сайте ТФОМС УР, в целях оказания информационно-консультативной помощи негосударственным МО, участвующим в программе ОМС, а также повышения информационной доступности потребителей медицинских услуг, размещаются:

- нормативно-правовые акты, определяющие основные принципы работы в сфере ОМС на территории Удмуртской Республики (раздел Нормативные документы):

- форма Тарифного соглашения в сфере ОМС на территории Удмуртии (http://tfoms18.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=207&Itemid=226 http://www.tfoms18.ru/media/files/ts2019_dr.zip).

В 2018 году Общественной палатой Удмуртской Республики был утвержден состав Общественного совета по независимой оценке качества (далее - НОК) условий оказания услуг медицинскими организациями при Министерстве здравоохранения Удмуртской Республики (далее – Общественный совет). В него вошли 14 человек, представителей общественных организаций, созданных в целях защиты прав и интересов граждан, общественных объединений инвалидов.

Сформирована нормативная правовая база, определяющая порядок и процедуры проведения независимой оценки, обязанности и функции Общественного совета, общие критерии и показатели оценки качества условий оказания услуг. Указанная нормативно-правовая база, а также состав, положение и протоколы заседаний Общественного совета размещаются на официальном сайте Минздрава Удмуртии.

Общественным советом утвержден перечень медицинских организаций, подлежащих независимой оценке качества в 2018 году, из 55 медицинских организаций или 33% от подлежащих такой оценке организаций, участвующих в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи: 52 государственной и 3 частной форм собственности. Данный перечень размещен на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях <https://www.bus.gov.ru/pub/organizations>, а также на Портале независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями www.nok.rosminzdrav.ru.

В анкетировании по оценке качества работы медорганизаций приняли участие 2500 человек.

По итогам проведения независимой оценки качества в 2018 году основными недостатками в работе медицинских организаций являются:

- несоответствие информации о деятельности медицинской организации, размещенной на информационных стендах и официальных сайтах, перечню информации и требованиям к ней, установленных приказом Министерства здравоохранения РФ от 30.12.2014 № 956н «Об информации, необходимой для проведения независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями, и требованиях к содержанию и форме предоставления информации о деятельности медицинских организаций, размещаемой на официальных сайтах Министерства здравоохранения Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и

медицинских организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- недостаточная оборудованность территорий, прилегающих к медицинским организациям, а также их помещений с учетом доступности для инвалидов;

- необходимость косметического ремонта в помещениях медицинских организаций;

- несоответствие срока ожидания приема врача с момента записи на прием к врачу срокам, установленным Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на территории Удмуртской Республики.

Медицинские организации, набравшие самые высокие баллы по результатам НОК:

БУЗ УР «Можгинская РБ МЗ УР» - 93 балла;

БУЗ УР «ГКБ № 6 МЗ УР» - 92 балла;

БУЗ УР «ГП № 1 МЗ УР» и БУЗ УР «РБМР МЗ УР» - по 91 баллу.

Медицинские организации, набравшие самые низкие баллы по результатам НОК:

БУЗ УР «ГКБ № 8 им. Однопозова И.Б. МЗ УР» - 75 баллов;

ООО «Больница ЛАВА» и ООО «Клиника Нуриевых – Ижевск» - по 73 балла.

Таким образом, все медицинские организации, участвовавшие в независимой оценке качества, набрали более 50% баллов.

Общественным советом подготовлены предложения об улучшении деятельности медорганизаций. В настоящее время Министерством здравоохранения УР совместно с медицинскими организациями разработаны планы по устранению недостатков, выявленных в ходе независимой оценки качества условий оказания услуг. Контроль исполнения планов осуществляется ежеквартально.

На официальном сайте Министерства здравоохранения Удмуртской Республики, в группе «Минздрав Удмуртии» в социальной сети «ВКонтакте», а также в республиканских СМИ размещены информационные материалы о возможности участия граждан в оценке качества условий оказания услуг медицинскими организациями в 2019 году.

В 2018 году оценка качества предоставления государственных услуг в сфере здравоохранения осуществлялась в соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 07.09.2017 № 376 «Об утверждении требований к качеству государственных услуг, оказываемых в сфере здравоохранения». Анкета для оценки качества оказания услуг медицинскими организациями размещена на официальном сайте Министерства здравоохранения УР https://mzur.ru/anketa_konkurent/.

Также БУЗ УР «Республиканский медицинский информационно-аналитический центр МЗ УР» ежегодно проводится рейтинговая оценка медицинских организаций по удовлетворенности потребителей медицинских услуг и уровнем качества обслуживания населения, результаты рейтинга размещаются на сайте Министерства здравоохранения Удмуртской Республики в разделе «Рейтинг МО оказывающих услугу «Запись на приём к врачу»» (http://mzur.ru/useful/rating_mo_zv/).

Данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке медицинских услуг приведены в Таблице 2.8

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке медицинских услуг**

| Город, район Удмуртии | Удовлетворенность населения | | | | Город, район Удмуртии | Удовлетворенность населения | | | |
|--------------------------------------|--------------------------------|-------------|-----------------------|-----------------------|--------------------------|--------------------------------|-------------|-----------------------|-----------------------|
| | уровень цен | качество | возможность выбора | кол-во организаций | | уровень цен | качество | возможность выбора | кол-во организаций |
| Города Удмуртской Республики: | | | | | | | | | |
| Ижевск | 2,12 | 2,46 | 2,74 | 2,82 | Можга | 2,31 | 2,44 | 2,55 | 2,65 |
| Воткинск | 1,85 | 2,18 | 2,28 | 2,37 | Сарапул | 2,04 | 2,32 | 2,45 | 2,39 |
| Глазов | 2,06 | 2,19 | 2,25 | 2,34 | | | | | |
| Районы Удмуртской Республики: | | | | | | | | | |
| Алнашский | 1,78 | 1,74 | 1,61 | 1,82 | Киясовский | 2,16 | 2,12 | 2,14 | 2,14 |
| Балезинский | 2,25 | 2,40 | 2,28 | 2,29 | Красногорский | 1,99 | 2,20 | 2,03 | 1,99 |
| Вавожский | 1,88 | 2,25 | 2,05 | 2,05 | Малопургинский | 2,09 | 2,28 | 2,19 | 2,26 |
| Воткинский | 2,11 | 2,38 | 2,16 | 2,22 | Можгинский | 2,54 | 2,84 | 2,57 | 2,39 |
| Глазовский | 2,24 | 2,49 | 2,34 | 2,34 | Сарапульский | 1,94 | 2,47 | 2,31 | 2,37 |
| Граховский | 1,85 | 1,95 | 1,47 | 1,97 | Селтинский | 2,30 | 2,50 | 2,42 | 2,43 |
| Дебесский | 2,33 | 2,31 | 2,09 | 2,26 | Сюмсинский | 2,00 | 2,26 | 1,98 | 2,10 |
| Завьяловский | 2,19 | 2,36 | 2,41 | 2,23 | Увинский | 2,29 | 2,35 | 2,33 | 2,28 |
| Игринский | 2,14 | 2,29 | 2,22 | 2,30 | Шарканский | 2,08 | 2,25 | 2,05 | 2,21 |
| Камбарский | 2,21 | 2,36 | 2,12 | 2,11 | Юкаменский | 2,13 | 1,90 | 1,74 | 2,17 |
| Каракулинский | 2,53 | 2,74 | 1,98 | 2,03 | Якшур- Бодьинский | 3,16 | 3,05 | 3,04 | 2,90 |
| Кезский | 1,76 | 1,82 | 1,53 | 2,03 | Ярский | 1,95 | 2,02 | 1,92 | 2,08 |
| Кизнерский | 2,35 | 2,42 | 2,54 | 2,45 | | | | | |

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Мнение респондентов о качестве услуг в сфере здравоохранения не превысили средней оценки 3,16. Респонденты из более чем 28% муниципальных образований негативно оценили категорию «уровень цен»; низкое качество услуг отмечено в Алнашском, Граховском, Кезском и Юкаменском районах Удмуртии, недостаточный ассортимент услуг здравоохранения и количество медицинских организаций – также отметили в Алнашском, Граховском, Каракулинском, Краснгорском, Кезском, Сюмсинском, Юкаменском районах.

Ожидаемо наиболее высокие оценки дали респонденты, проживающие в городах – в 2018 году самый высокий уровень оценок по всем категориям дали жители городов Ижевска и Можги.

Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики проводится социологический опрос (анкетирование) об удовлетворенности доступностью и качеством медицинской помощи при осуществлении обязательного медицинского страхования в порядке, установленном Федеральным фондом обязательного медицинского страхования.

За 9 месяца 2018 года в анкетировании участвовало 7356 респондентов, из них 85,9% - удовлетворены качеством медицинской помощи. Результаты независимой

оценки представлены на официальном сайте <https://www.bus.gov.ru/pub/independentRating/list>, а также на официальном сайте Министерства здравоохранения Удмуртской Республики.

Сегменты рынка медицинских услуг, на которых в силу нормативных требований или объективных причин могут осуществлять деятельность только государственные и (или) муниципальные организации в сфере обязательного медицинского страхования отсутствуют. Административные, экономические и иные барьеры, затрудняющие предпринимательскую деятельность на рынке медицинских услуг в сфере ОМС отсутствуют.

Факторов, ограничивающих конкуренцию на рынке медицинских услуг Удмуртской Республики, не выявлено. Таким образом данный рынок можно характеризовать как рынок с развитой конкуренцией.

По состоянию на 31.12.2018 на **рынке розничной торговли фармацевтической продукцией** в Удмуртии розничную торговлю лекарственными препаратами для медицинского применения осуществляла 117 аптечных организаций (на 31.12.2017 - 121), из них:

государственной формы собственности – 2 (в 2017 году - 3);

негосударственной формы собственности – 115 (в 2017 году - 118);

Доля государственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, от общего числа аптечных организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на 31 декабря 2018 года составляет 1,7% (на 31 декабря 2017 года – 2,5%).

Соответственно, доля негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, на начало 2019 года составляет 98,3 % (на 31 декабря 2018 года - 97,5%).

Кроме того, фармацевтическую деятельность на территории Удмуртской Республики осуществляют также 40 медицинских организаций, 25 из которых осуществляют розничную торговлю лекарственными препаратами в 600 обособленных структурных подразделениях медицинских организаций (врачебных амбулаториях, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктах, центров общей врачебной практики), расположенных в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации. Функционирование данных структурных подразделений позволило сделать более доступной лекарственную помощь в отдалённых районах Удмуртской Республики. Общее количество аптечных учреждений, осуществляющих фармацевтическую деятельность на территории Удмуртской Республики, составляет на 31.12.2018 года – 696 (на 31.12.2017 года – 694).

Таким образом, фармацевтический бизнес в сфере розничной торговли лекарственными препаратами в Удмуртской Республике развивается достаточно успешно. Фармацевтический рынок Удмуртской Республики можно характеризовать как рынок с развитой конкуренцией. Ограничивающих конкуренцию факторов на данном рынке не выявлено.

Непрерывно принимаются меры, направленные на повышение доступности лекарственного обеспечения населению сельских населенных пунктов, в которых отсутствуют аптечные организации. Поставка лекарственных препаратов на ФАПы осуществляется аптечными организациями на основании договоров комиссии.

По состоянию на 31.12.2018 года все государственные медицинские организации работают по договору комиссии с государственной аптечной сетью.

Общий объем реализации фармацевтической продукции сельскому населению за 2018 год составил 92,36 млн.рублей, что на 5,5% больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Ассортимент лекарственных препаратов на ФАПах составляет от 257 до 489 торговых наименований, уровень розничной надбавки на лекарственные препараты составляет 26 %, в т.ч. на ЖНВЛП – 21%.

В течение года Министерством здравоохранения Удмуртской Республики осуществлялось ведение реестра лицензий на фармацевтическую деятельность в электронном виде. Сведения из реестра лицензий на фармацевтическую деятельность внесены в региональный сегмент реестра «АИС Роздравнадзор». Раздел официального сайта «Лицензирование»/»Фармацевтическая деятельность»/»Реестр лицензий» <https://mzur.ru/ulmd/farmatsevtincheskaya-deyatelnost/farm-reestr-litsenziy/>.

Также реестр лицензий размещён в формате открытых данных в разделе «Полезные ресурсы»/»Открытые данные» https://mzur.ru/OpenData/Reestr_lic_farm_OD/Reestr_lic_farm_OD.php

Мнение потребителей (в разрезе городов и районов республики) о состоянии конкуренции на рынке розничной торговли фармацевтической продукцией (включая розничную реализацию лекарственных средств в отдаленных районах Удмуртской Республики) приведено в Таблице 2.9.

Таблица 2.9

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке розничной торговли фармацевтической продукцией**

| Город, район Удмуртии | Удовлетворенность населения | | | | Город, район Удмуртии | Удовлетворенность населения | | | |
|--------------------------------------|-----------------------------|-------------|------------------------|-----------------------|--------------------------|-----------------------------|-------------|------------------------|-----------------------|
| | уровень цен | качество | возможность выборки | кол-во организаций | | уровень цен | качество | возможность выборки | кол-во организаций |
| Города Удмуртской Республики: | | | | | | | | | |
| Ижевск | 2,20 | 2,79 | 3,12 | 3,26 | Можга | 2,28 | 2,86 | 3,07 | 3,32 |
| Воткинск | 1,94 | 2,56 | 2,89 | 3,10 | Сарапул | 2,28 | 2,76 | 2,98 | 3,18 |
| Глазов | 2,24 | 2,66 | 2,86 | 3,23 | | | | | |
| Районы Удмуртской Республики: | | | | | | | | | |
| Алнашский | 2,06 | 1,89 | 2,03 | 2,17 | Киясовский | 2,47 | 3,23 | 3,39 | 3,04 |
| Балезинский | 2,21 | 2,81 | 3,13 | 2,87 | Красногорский | 2,44 | 2,83 | 2,73 | 2,52 |
| Вавожский | 2,20 | 2,84 | 2,94 | 2,91 | Малопургинский | 2,21 | 2,63 | 2,83 | 2,93 |
| Воткинский | 2,21 | 2,74 | 2,55 | 2,42 | Можгинский | 2,74 | 3,01 | 2,87 | 2,63 |
| Глазовский | 2,28 | 2,77 | 2,91 | 2,72 | Сарапульский | 2,11 | 2,75 | 2,68 | 2,97 |
| Граховский | 2,20 | 2,93 | 2,42 | 2,62 | Селтинский | 2,31 | 2,75 | 2,99 | 3,21 |
| Дебесский | 2,60 | 2,95 | 2,95 | 3,11 | Сюмсинский | 2,01 | 2,74 | 2,88 | 2,84 |
| Завьяловский | 2,23 | 2,63 | 2,79 | 2,63 | Увинский | 2,43 | 2,75 | 2,93 | 3,04 |
| Игринский | 2,41 | 2,77 | 2,92 | 2,98 | Шарканский | 1,96 | 2,73 | 3,04 | 3,09 |
| Камбарский | 2,23 | 2,75 | 2,82 | 2,79 | Юкаменский | 2,36 | 2,51 | 2,59 | 2,92 |
| Каракулинский | 1,79 | 2,89 | 2,33 | 2,58 | Якшур-Бодьинский | 3,46 | 3,55 | 3,35 | 3,40 |
| Кезский | 2,13 | 2,72 | 2,80 | 3,07 | | | | | |
| Кизнерский | 2,22 | 2,62 | 2,89 | 2,86 | Ярский | 2,18 | 2,97 | 3,02 | 3,05 |

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Можно отметить достаточно высокое мнение жителей городов и районов республики о состоянии конкурентной среды на рынке фармпродукции. Ожидаемым результатом является более низкий уровень оценок в отношении ценовой категории.

Средняя оценка менее 2,0 получена по категории «уровень цен» по ответам респондентов, проживающих в г. Воткинске и Каракулинском и Шарканском районах Удмуртии.

В Удмуртской Республике *услуги ранней диагностики, социализации, реабилитации и психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ)* функционируют 32 организации для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) восьми видов, из них: 17 школ-интернатов, 1 организаций для детей-сирот, 12 школ, 2 начальные школы - детские сады. В 2018-2019 учебном году 7432 обучающимся с ограниченными возможностями здоровья созданы условия для получения качественного образования. В специализированных образовательных организациях обучается 4013 ребенка с ограниченными возможностями здоровья, из них 2506 детей, имеющих инвалидность.

В республике на базе общеобразовательных организаций создано 335 коррекционных классов. В данных классах получают образование 3425 обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Для детей, не имеющих возможности посещать образовательные организации по состоянию здоровья, организовано обучение на дому. В 2018-2019 учебном году на дому обучается 1081 детей. 308 детей получают образование в семейной форме.

Успешно функционирует сеть дистанционного образования детей-инвалидов, состоящая из 16 образовательных организаций. Координатором данного направления является БОУ школа-интернат УР «Республиканский лицей-интернат». Обучение осуществляется по общеобразовательным программам по индивидуальным планам. В республике созданы рабочие места для обучения 240 детей-инвалидов. В 2018-2019 учебном году дистанционно обучается 60 детей.

Наблюдается ежегодный рост количества детей с инвалидностью. В 2018 учебном году количество детей-инвалидов, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, составило 3318 человек. За последние два года количество детей с инвалидностью увеличилось на 655 человек.

По итогам 2017-2018 учебного года 689 обучающихся с ОВЗ и инвалидностью участвовали в государственной итоговой аттестации, а 521 обучающийся выбрал сдавать ГИА в форме государственного выпускного экзамена.

В системе дополнительного образования детей получают услуги более 2000 детей с инвалидностью, что составляет около 40% от общего числа детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет.

На территории Удмуртской Республики психолого-медико-педагогическую помощь оказывает ГКОУ «Республиканский центр диагностики и консультирования для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи».

В настоящее время в составе Учреждения функционируют 10 психолого-медико-педагогических комиссий (ПМПК), в том числе одна центральная и 9 территориальных. В 2017 году специалистами ПМПК обследовано 8230 детей, проведено 1710 консультаций родителей (законных представителей), работников

образовательных организаций, организаций, осуществляющих социальное и медицинское обслуживание.

В 2018 году рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» в 12 общеобразовательных организациях созданы условия для инклюзивного образования детей-инвалидов.

Проблемными вопросами в развитии сферы услуг по сопровождению детей с ОВЗ являются отсутствие участия негосударственного (немуниципального) сектора в области ранней помощи, низкая степень развития сети центров ранней помощи детям с ОВЗ, отсутствие координации в действиях ведомств образования, здравоохранения и социальной защиты.

Данные об оценке потребителей (в разрезе места проживания) состояния развития конкуренции на анализируемом рынке услуг приведены в Таблице 2.10.

Таблица 2.10

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг сопровождения детей с ОВЗ**

| Город, район Удмуртии | Удовлетворенность населения | | | | Город, район Удмуртии | Удовлетворенность населения | | | |
|--------------------------------------|-----------------------------|-------------|--------------------|--------------------|--------------------------|-----------------------------|-------------|--------------------|--------------------|
| | уровень цен | качество | возможность выбора | кол-во организаций | | уровень цен | качество | возможность выбора | кол-во организаций |
| Города Удмуртской Республики: | | | | | | | | | |
| Ижевск | 2,40 | 2,49 | 2,61 | 2,29 | Можга | 2,39 | 2,53 | 2,13 | 2,41 |
| Воткинск | 1,90 | 1,99 | 1,92 | 1,91 | Сарапул | 2,74 | 2,63 | 2,61 | 2,23 |
| Глазов | 2,50 | 2,61 | 2,61 | 2,45 | | | | | |
| Районы Удмуртской Республики: | | | | | | | | | |
| Алнашский | 1,33 | 1,60 | 1,48 | 1,57 | Киясовский | 2,88 | 3,25 | 2,63 | 1,61 |
| Балезинский | 2,15 | 1,95 | 2,28 | 1,77 | Красногорский | 2,32 | 2,71 | 2,59 | 1,58 |
| Вавожский | 2,31 | 2,46 | 2,03 | 1,91 | Малопургинский | 2,55 | 2,31 | 2,26 | 2,15 |
| Воткинский | 2,36 | 2,33 | 1,96 | 1,76 | Можгинский | 2,73 | 3,17 | 2,72 | 2,29 |
| Глазовский | 2,76 | 2,89 | 2,78 | 1,98 | Сарапульский | 2,83 | 3,05 | 3,03 | 1,98 |
| Граховский | 1,40 | 1,63 | 1,27 | 1,18 | Селтинский | 2,41 | 2,26 | 2,35 | 1,65 |
| Дебесский | 2,98 | 2,47 | 2,39 | 1,88 | Сюмсинский | 2,20 | 2,31 | 2,21 | 1,63 |
| Завьяловский | 2,31 | 2,44 | 2,50 | 1,85 | Увинский | 2,65 | 2,70 | 2,72 | 2,06 |
| Игринский | 2,49 | 2,55 | 2,42 | 1,99 | Шарканский | 3,17 | 2,71 | 2,76 | 1,90 |
| Камбарский | 2,07 | 2,25 | 2,03 | 1,73 | Юкаменский | 2,79 | 3,18 | 2,80 | 1,54 |
| Каракулинский | 2,25 | 2,50 | 2,50 | 1,33 | Якшур-Бодьинский | 3,56 | 3,43 | 3,41 | 2,82 |
| Кезский | 2,36 | 2,21 | 2,08 | 1,87 | | | | | |
| Кизнерский | 2,67 | 2,69 | 2,64 | 2,19 | Ярский | 2,24 | 2,70 | 2,20 | 1,46 |

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Как следует из данных таблицы, уровень удовлетворенности потребителей, заинтересованных в предоставлении данного вида услуг, сравнительно не высок. Респондентами, проживающими в Алнашском и Граховском районах, по всем категориям дана низкая оценка предоставляемым услугам. Из городов Удмуртии по всем категориям дана низкая оценка предоставляемых услуг жителями г. Воткинска.

В БУЗ УР «РДКПНБ «Нейрон» МЗ УР» проводится ежеквартальное анкетирование родителей детей с ОВЗ по удовлетворенности качеством оказываемых услуг. Удовлетворенность качеством услуг по данным анкетирования составила 98,0%

Перечень поставщиков услуг ранней помощи установлен распоряжением Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 21.09.2018 №1145 «Об организации оказания ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам от 0 до 3 лет в Удмуртской Республике».

В рамках данного Перечня за БУЗ УР «РДКПНБ «Нейрон» МЗ УР» закреплены следующие услуги:

1. «Использование вспомогательных технологий и оборудования» (в условиях стационара);

2. Услуга «социальная передышка» (в отделении «Детский хоспис»).

Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 08 ноября 2017 года №1348-р «Об организации деятельности по созданию и развитию в Удмуртской Республике службы ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам в возрасте от 0 до 3 лет» регламентировано межведомственное взаимодействие при организации службы ранней помощи для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в возрасте от 0 до 3 лет.

На территориях муниципальных образований созданы территориальные психолого-медико-педагогические комиссии:

г. Можга <http://ciur.ru/mzh/DocLib34/Forms/AllItems.aspx>

Увинский район <https://ciur.ru/uva/DocLib56/Forms/AllItems.aspx>

Игринский район <https://ciur.ru/igr/DocLib34/Forms/AllItems.aspx>

Завьяловский район http://ciur.ru/zav/zav_si/DocLib10/Forms/AllItems.aspx

г. Воткинск http://ciur.ru/vtk/vtk_spec/DocLib6/Forms/AllItems.aspx

г. Сарапул <http://www.rusprofile.ru/id/1281460>

г. Глазов http://ciur.ru/glz/si2_glz

г. Ижевск http://ciur.ru/izh_dou/izh_ds256/default.aspx

ГКОУ «Республиканский центр диагностики и консультирования»
<http://ciur.ru/izh/rcdk/DocLib9/Forms/AllItems.aspx>,

<https://ciur.ru/izh/rcdk/DocLib21/Forms/AllItems.aspx?AuthResend1908BC2350124b5095AB75012FA405BA&PageView=Shared&InitialTabId=.Ribbon.WebPartPage&VisibilityContext=WSSWebPartPage>

Распоряжением Правительства УР от 9 июня 2018 № 708-р «Об организации оказания ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам в возрасте от 0 до 3 лет в Удмуртской Республике» утвержден «Перечень услуг ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам в возрасте от 0 до 3 лет, оказываемых в Удмуртской Республике».

На **рынке услуг в сфере культуры и искусства** в Удмуртской Республике действуют Государственный цирк Удмуртии, зоопарк, театры (4 государственных и 3 муниципальных), концертные учреждения (6 государственных и 2 муниципальных). Деятельность в области художественного, литературного и исполнительского творчества (ОКВЭД 92.31.2) осуществляют 40 учреждений, деятельность в области искусства (ОКВЭД 92.31.)

В 2018 году создано 40 новых спектакля, 100 концертных программ, организовано 104 цирковых представления – (посетили 99 000 человек).

Сеть государственных и муниципальных учреждений культурно-досугового типа по состоянию на 01.01.2019г. составляет 611 единиц (сократилось на 31 единицу), в том числе 23 центров и домов ремесел. В течение года более 7,6 млн. человек посетило культурно-массовые мероприятия, проводимые учреждениями КДУ. В клубных формированиях занимается 87369 человек.

Объем средств бюджета Удмуртской Республики, выделенных в 2018 году на поддержку профессионального искусства и народного творчества, составил 674,5 млн. рублей. За 2018 год уменьшилось количество публичных библиотек на 2 единицы (в связи с оптимизацией) и составляет 536 единиц. Услугами библиотек в 2018 году воспользовались 566,3 тыс. жителей Удмуртии, что на 2645 человек меньше в сравнении с 2017 годом. Количество обращений к услугам общедоступных библиотек составило более 8 263,0 тысяч единиц, что на 694,0 тыс. единиц больше в сравнении с 2017 годом. На развитие библиотечного дела из бюджета Удмуртской Республики было направлено 108,9 млн. рублей. Музейная сеть насчитывает 32 музея и 8 филиалов, кроме того функционируют более 140 негосударственных (общественных) музеев, которые находятся в ведении промышленных предприятий, учебных заведений, различных организаций и ведомств. Более 70% музеев имеют краеведческий и исторический профиль, действуют литературные, художественные музеи и выставочные залы, мемориальные музеи, музеи-заповедники.

Музеями организованы и проведены более 196 мероприятий; количество посещений музеев республики в 2018 году составило 1205,7 тыс. человек, что на 10 тыс. человек больше, чем в прошлом году. Музеями создано 1026 выставочных проектов, что больше с 2017 годом на 31 единицу и 93 передвижных выставок, что на 10 выставок больше в сравнении с 2017 годом. Объем средств бюджета Удмуртской Республики, выделенных в 2018 году на развитие музейного дела, составил 154,1 млн. рублей.

Деятельность учреждений культурно-досугового типа (домов культуры, домов (центров) ремесел), коллективов художественного народного творчества, фольклорно-этнографических коллективов и национально-культурных объединений направлена на сохранение культурных традиций народов, проживающих на территории Удмуртии. Объем финансирования мероприятий по сохранению и развитию национального культурного наследия за счет средств бюджета Удмуртской Республики в 2018 году составил 20,2 млн. рублей.

Реализация мероприятий позволит увеличить долю расходов бюджета Удмуртской Республики, распределяемых на конкурсной основе, выделяемых на финансирование деятельности организаций всех форм собственности в сфере культуры, в общем объеме финансирования деятельности организаций всех форм собственности до 0,6% к 2019 году.

Мнение жителей республики о состоянии конкурентной среды на рынке услуг в сфере культуры достаточно высокое – преобладают средние оценки свыше 2,6 (Таблица 2.11).

Таблица 2.11

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг в сфере культуры**

| Город, район Удмуртии | Удовлетворенность населения | | | | Город, район Удмуртии | Удовлетворенность населения | | | |
|--------------------------------------|-----------------------------|-------------|--------------------|--------------------|--------------------------|-----------------------------|-------------|--------------------|--------------------|
| | уровень цен | качество | возможность выбора | кол-во организаций | | уровень цен | качество | возможность выбора | кол-во организаций |
| Города Удмуртской Республики: | | | | | | | | | |
| Ижевск | 2,83 | 3,07 | 3,03 | 2,70 | Можга | 3,10 | 3,21 | 2,90 | 2,82 |
| Воткинск | 2,78 | 2,87 | 2,72 | 2,54 | Сарапул | 2,99 | 3,11 | 2,93 | 2,61 |
| Глазов | 2,86 | 3,00 | 2,83 | 2,66 | | | | | |
| Районы Удмуртской Республики: | | | | | | | | | |
| Алнашский | 1,66 | 1,63 | 1,58 | 2,21 | Киясовский | 3,00 | 3,27 | 3,08 | 2,86 |
| Балезинский | 2,79 | 2,65 | 2,54 | 2,51 | Красногорский | 2,88 | 3,03 | 2,55 | 2,39 |
| Вавожский | 2,82 | 2,83 | 2,64 | 2,60 | Малопургинский | 2,90 | 2,93 | 2,83 | 2,66 |
| Воткинский | 3,08 | 3,17 | 2,70 | 2,73 | Можгинский | 3,03 | 3,31 | 2,74 | 2,57 |
| Глазовский | 3,07 | 3,20 | 3,02 | 2,72 | Сарапульский | 3,24 | 3,18 | 3,06 | 2,85 |
| Граховский | 2,57 | 2,76 | 2,32 | 2,50 | Селтинский | 2,96 | 3,06 | 2,90 | 2,74 |
| Дебесский | 3,06 | 2,86 | 2,54 | 2,54 | Сюмсинский | 3,22 | 3,33 | 3,04 | 2,64 |
| Завьяловский | 2,69 | 2,85 | 2,79 | 2,50 | Увинский | 3,22 | 3,30 | 3,17 | 2,72 |
| Игринский | 2,93 | 2,95 | 2,71 | 2,72 | Шарканский | 3,17 | 3,29 | 2,67 | 2,75 |
| Камбарский | 2,63 | 2,67 | 2,29 | 2,52 | Юкаменский | 2,65 | 2,78 | 2,24 | 2,60 |
| Каракулинский | 1,74 | 1,73 | 1,62 | 2,19 | Якшур-Бодьинский | 3,61 | 3,61 | 3,39 | 3,31 |
| Кезский | 3,27 | 3,10 | 2,59 | 2,54 | | | | | |
| Кизнерский | 3,04 | 3,21 | 3,10 | 2,86 | Ярский | 3,01 | 3,11 | 2,70 | 2,71 |

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Недостаточную возможность выбора отметили респонденты, проживающие в Алнашском и Каракулинском районах.

Достаточно высокую оценку получило качество услуг в сфере культуры – половина муниципальных образований в среднем дала оценку 3,0 и выше (при максимальной оценке 4,0).

Министерством культуры Удмуртской Республики проводятся мероприятия по проведению независимой оценки качества услуг в сфере культуры. Так в 2018 году осуществляется сбор и анализ результатов мониторинга удовлетворенности потребителей качеством услуг на рынке услуг в сфере культуры. Итоговый коэффициент удовлетворенности составил в среднем более 95% (<http://minkultura.udmurt.ru/deyatelnost/otkrytye-dannye/2018-god/index.php>).

Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства охватывает такие сегменты как – управление жилищным фондом и предоставление коммунальных услуг. Развитие конкуренции на рынке услуг ЖКХ проводится с целью привлечения на равноправной основе организаций различных форм собственности для оказания

жилищно-коммунальных услуг.

На территории Удмуртской Республики в сфере ЖКХ осуществляют деятельность следующие организации:

| | | | | | |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Количество управляющих организаций | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| | 108 | 130 | 149 | 168 | 170 |
| Количество организаций коммунального комплекса | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| | 307 | 308 | 310 | 320 | 317 |

Согласно Федеральному закону от 21.07.2014 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», с 1 мая 2015 года деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями только на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Таким образом, установлено наличие административного барьера входа на товарный рынок. Учитывая наличие большого числа частных управляющих компаний на территории г. Ижевска Удмуртской Республики, - данный барьер является преодолемым.

Функции управляющей компании могут выполняться субъектом любой организационно-правовой формы. Развитие конкуренции в сфере управления, обслуживания жилищного фонда должно осуществляться в двух направлениях:

- конкуренция на рынке управления жилищным фондом (заключение договора с собственником жилого помещения);

- конкуренция на рынке оказания услуг, выполнения работ (на заключение договора на оказание жилищно-коммунальных услуг с управляющей организацией). Соответственно, управляющие организации, в свою очередь, должны проводить конкурсы на оказание отдельных видов жилищных услуг.

Рынок управления жилищным фондом сформирован, организации осуществляют свою деятельность на профессиональной основе, всеми организациями получены соответствующие лицензии, при этом доля частных организаций составляет по Удмуртской Республике 93,52%, по г. Ижевску - 96,87 %.

Рынок предоставления коммунальных услуг населению представлен во всех населенных пунктах.

Техническое состояние коммунальной инфраструктуры характеризуется высоким (около 60%) уровнем износа. Создание условий для привлечения частных инвестиций в отрасль является одним из основных направлений работы в жилищно-коммунальном хозяйстве Удмуртской Республики. Решение задач по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры частично может быть решено в рамках государственно-частного партнерства путем заключения концессионных соглашений. Главными участниками экономических отношений должны стать предприятия ЖКХ и непосредственные потребители их услуг – население, а бюджетные средства необходимо полностью переориентировать на предоставление адресной целевой помощи гражданам, чьи доходы ниже установленного уровня. Постепенно необходимо ликвидировать систему перекрестного субсидирования населения за счет

промышленных предприятий в сфере электроэнергетики.

В силу технического состояния объектов инженерной инфраструктуры потенциал развития конкуренции очень мал. Конкуренция за выход на рынок возникает только тогда, когда органы местного самоуправления проводят конкурсы на передачу в аренду/концессию объектов коммунальной инфраструктуры.

Основными мероприятиями для решения задач модернизации и повышения энергетической эффективности объектов коммунального хозяйства являются:

применение наиболее эффективных, энергосберегающих материалов, технологий при проведении ремонтно-восстановительных работ;

передача имущества унитарных предприятий, управление которыми было признано неэффективным, в концессию;

передача объектов жилищно-коммунального хозяйства частному инвестору на основании концессионных соглашений.

На основании оценки эффективности деятельности муниципальных и государственных унитарных предприятий, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, проведенной в соответствии с приказом Минэкономразвития России и Минстроя России от 7 июля 2014 года №373/пр/428 и дополнительными критериями, рекомендованными Минстроем России, сформирован и утвержден Главой Удмуртской Республики график передачи в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление (<http://rekudm.ru/content/view/676/255/>, http://www.udminvest.ru/investor_help/ (см. раздел «Государственно-частное партнерство» Инвестиционного портала УР).

На основании оценки эффективности деятельности муниципальных и государственных унитарных предприятий, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, проведенной в соответствии с приказом Минэкономразвития России и Минстроя России от 7 июля 2014 года №373/пр/428 и дополнительными критериями, рекомендованными Минстроем России, сформирован и утвержден график передачи в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление (далее - График).

В График включены 6 муниципальных унитарных предприятий в 5 муниципальных образованиях республики (МУП «Коммунальные тепловые сети», МУП «Водоканал» в городе Воткинске, МУП ЖКХ г. Можги, МУП «Жилкоммунсервис» в Граховском районе, МУП «Управляющая компания в ЖКХ» в Малопургинском районе, МУП «Водоканал» в Шарканском районе). Количество объектов ЖКХ, находящихся в ведении неэффективных муниципальных предприятий - 1791 ед.

В рамках реализации Графика проведены конкурсы по передаче в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства, которые по причине отсутствия участников (концессионеров) признаны несостоявшимися. В 2019 году работа по передаче в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства, находящихся под управлением муниципальных унитарных предприятий, управление которыми признано неэффективным, будет продолжена.

Для оказания методической и консультативной помощи органам местного самоуправления в Удмуртской Республике разработан и доведен до органов местного самоуправления пошаговый план мероприятий (дорожная карта) при передаче

объектов коммунальной инфраструктуры частным операторам на условиях концессионных соглашений.

Мнение потребителей (в разрезе городов и районов республики) о состоянии конкуренции на рынке розничной торговли фармацевтической продукцией (включая розничную реализацию лекарственных средств в отдаленных районах Удмуртской Республики) приведено в Таблице 2.12.

Таблица 2.12

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг ЖКХ**

| Город, район Удмуртии | Удовлетворенность населения | | | | Город, район Удмуртии | Удовлетворенность населения | | | |
|--------------------------------------|-----------------------------|-------------|--------------------|--------------------|--------------------------|-----------------------------|-------------|--------------------|--------------------|
| | уровень цен | качество | возможность выбора | кол-во организаций | | уровень цен | качество | возможность выбора | кол-во организаций |
| Города Удмуртской Республики: | | | | | | | | | |
| Ижевск | 2,05 | 2,34 | 2,24 | 2,67 | Можга | 2,30 | 2,56 | 2,43 | 2,55 |
| Воткинск | 1,82 | 2,12 | 1,91 | 2,34 | Сарапул | 2,11 | 2,50 | 2,38 | 2,65 |
| Глазов | 2,12 | 2,30 | 2,34 | 2,64 | | | | | |
| Районы Удмуртской Республики: | | | | | | | | | |
| Алнашский | 1,85 | 1,60 | 1,60 | 2,23 | Киясовский | 2,67 | 2,86 | 2,58 | 2,74 |
| Балезинский | 2,16 | 2,47 | 2,26 | 2,34 | Красногорский | 2,20 | 2,52 | 2,14 | 2,14 |
| Вавожский | 2,21 | 2,58 | 2,09 | 2,39 | Малопургинский | 2,14 | 2,39 | 2,15 | 2,52 |
| Воткинский | 2,54 | 2,85 | 2,15 | 2,55 | Можгинский | 2,72 | 3,06 | 2,58 | 2,49 |
| Глазовский | 2,22 | 2,49 | 2,30 | 2,39 | Сарапульский | 2,04 | 2,42 | 2,24 | 2,79 |
| Граховский | 2,68 | 3,05 | 2,41 | 2,37 | Селтинский | 2,43 | 2,66 | 2,52 | 2,70 |
| Дебесский | 2,71 | 2,89 | 2,13 | 2,67 | Сюмсинский | 2,33 | 2,58 | 2,31 | 2,58 |
| Завьяловский | 2,29 | 2,48 | 2,29 | 2,49 | Увинский | 2,46 | 2,42 | 2,43 | 2,51 |
| Игринский | 2,43 | 2,56 | 2,52 | 2,54 | Шарканский | 2,36 | 2,74 | 2,37 | 2,37 |
| Камбарский | 2,00 | 2,32 | 2,11 | 2,47 | Юкаменский | 2,33 | 2,37 | 1,92 | 2,31 |
| Каракулинский | 1,51 | 1,64 | 1,28 | 2,10 | Якшур-Бодьинский | 3,42 | 3,48 | 3,37 | 3,13 |
| Кезский | 1,90 | 2,53 | 2,00 | 2,26 | | | | | |
| Кизнерский | 2,34 | 2,61 | 2,66 | 2,58 | Ярский | 2,03 | 2,61 | 2,49 | 2,59 |

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Респонденты, проживающие в районах Удмуртии, чаще недовольны уровнем цен и возможностью выбора. Большинство респондентов, высказавших недовольство уровнем цен и возможностью выбора на услуги ЖКХ, проживают в городе Воткинск.

Для защиты прав потребителей жилищно-коммунальных услуг надзорным органом Государственной жилищной инспекцией (<http://www.gzhi.udmurt.ru/>) обеспечено наличие «горячей телефонной линии» (+7(3412) 775-001 круглосуточно), а также Интернет-приемной для направления в инспекцию устного и письменного обращения, заявления (<http://www.gzhi.udmurt.ru/feedback/new1.php>).

Для решения задачи по формированию ответственных и активных собственников помещений в многоквартирных домах проводится информационная компания по повышению информирования жителей многоквартирных домов об их правах и обязанностях. Ежемесячно Государственной жилищной инспекцией и

министерством посредством СМИ граждане своевременно информируются о всех изменениях жилищного законодательства о своих правах и обязанностях и о правах и обязанностях управляющих (коммунальных) организаций.

Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики за 2018 год подготовлено и инициировано: 823 теле-радио выступлений и новостей, публикаций в печатных СМИ и социальных сетях по информированию граждан по вопросам строительства, ЖКХ и защите их прав.

Необходимо отметить, что распоряжением Правительства УР от 07.09.2017 № 1220-р утверждена целевая модель («дорожная карты») по развитию жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики на 2017 - 2020 годы.

На развитие конкуренции на *рынке розничной торговли* оказывают влияние кризисные явления последних лет, недостаточный рост денежных доходов и снижение покупательской способности населения сократили объем продаж.

Если сфера торговли отражает социально-экономическое состояние общества и региона в целом, играет значительную роль в создании комфортных условий для жизни, работы и отдыха жителей и гостей республики, то розничная торговля квалифицируется как одна из важнейших подсистем жизнеобеспечения населения.

Региональный рынок в достаточном количестве насыщен предприятиями торговли. В настоящее время в республике функционирует свыше 10,6 тысяч предприятий розничной торговли (в том числе свыше 2 тысяч объектов нестационарной торговли (киоски, палатки, павильоны), 206 объектов оптовой торговли, 336 торговых центров, 9 розничных рынков, проведено 388 ярмарок, в том числе 121 действует круглогодично, 93 постоянно функционирующих объекта мобильной торговли.

По оперативным данным по состоянию на 31.12.2018 фактическая обеспеченность населения Удмуртской Республики площадями торговых объектов составляет:

- 1) стационарными торговыми объектами - 182% от норматива;
- 2) объектами местного значения - 118%;
- 3) нестационарными торговыми объектами по продаже продовольственных и сельскохозяйственных товаров, продукции общественного питания и печатной продукции соответственно – 103%, 150%, 124%;
- 4) площадью торговых мест, используемых для осуществления деятельности по продаже продовольственных товаров на розничных рынках – 22%.

В республике в полной мере обеспечивается возможность населения покупать продукцию в «магазинах шаговой доступности», исходя из существующей в регионе обеспеченности населения площадями торговых объектов различных форматов.

Доминирующее положение среди предприятий современных форматов занимает сетевая торговля, доля которой в настоящее время составляет 28,9% республиканского оборота розничной торговли. На территории республики функционирует свыше 100 крупных торговых сетей международного, федерального и регионального уровня. Крупнейшими по числу магазинов являются: ЗАО «Гандер» - магазины «Магнит», ООО «Вкусный дом», компания X5Retail Group- универсамы «Пятерочка», гипермаркет «Карусель», ТД Удмуртпотребсоюза, ТГ «Ижтрейдинг», АО «Корпорация предприятий «Центр», ООО «Оптима», «Евросеть», «Связной», «Арти», «Летуаль» и другие.

На фоне кризисных явлений последних лет, в 2018 году потребительский спрос восстанавливается умеренными темпами. Оборот розничной торговли (с учётом всех источников реализации) составил 233540 млн. рублей, что в сопоставимых ценах на 3,9% больше, чем в 2017 году. Динамика оборота розничной торговли за 2016-2018 годы представлена в Таблице 2.13.

Таблица 2.13

Динамика оборота розничной торговли за 2016-2018 годы

| | <i>Ед. измерения</i> | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
|---|----------------------|----------|----------|----------|
| Оборот розничной торговли | <i>млн. руб.</i> | 204 360 | 221 458 | 233 540 |
| Индекс физического объема к предыдущему году | % | 94,7 | 101,8 | 103,9 |
| Оборот розничной торговли продовольственными товарами | <i>млн. руб.</i> | 105 895 | 109 719 | 114 783 |
| Индекс физического объема оборота розничной торговли продовольственными товарами к предыдущему году | % | 94,8 | 97,3 | 103,7 |
| Оборот розничной торговли непродовольственными товарами | <i>млн. руб.</i> | 98 465 | 111 739 | 118 757 |
| Индекс физического объема оборота розничной торговли непродовольственными товарами к предыдущему году | % | 94,7 | 106,8 | 104,2 |

Целью развития торговли является создание условий для формирования комфортной среды для граждан через развитие многоформатной инфраструктуры торговли посредством стимулирования роста любых форм предпринимательской активности и сбалансированного развития всех торговых форматов; построение системы, при которой обеспечивается удовлетворенность потребителя в пределах места жительства и работы приобретать товары, в том числе отечественного и местного производства по приемлемой цене.

Для продвижения местной продукции в торговые сети проводятся дни местных поставщиков с участием в каждом более 40 предприятий. Развивается ярмарочная торговля, Министерством совместно с Выставочным центром «Удмуртия» проведено 9 Всероссийских ярмарок в Удмуртии и 28 в других регионах России.

Рынок основных продуктов питания Удмуртии в основном формируется за счёт собственных республиканских ресурсов. Ситуация на продуктовом рынке стабильная, продукты питания реализуются в широком ассортименте.

В целях продвижения продукции удмуртских производителей на региональном рынке и за его пределы на официальном сайте Министерства создан раздел «Сделано в Удмуртии» <http://mintorg.udmurt.ru/miur/>.

Министерством промышленности и торговли Удмуртской Республики проводится работа по реализации Стратегии развития торговли в Российской Федерации до 2020 года на территории республики, в том числе особое внимание уделяется развитию многоформатной торговли: развитию малых и средних предприятий торговли, а также ярмарочной, мобильной и нестационарной торговли.

Малый бизнес в торговле играет важную роль в формировании оборота розничной торговли. В обороте розничной торговли удельный вес коммерческих организаций, не относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, составил 40,2%, субъектов среднего предпринимательства – 5,7%, малых (включая микро) предприятий – 24,9%, индивидуальных предпринимателей, торгующих вне рынка - 27,7%. На долю розничных рынков и ярмарок приходилось 1,5% оборота розничной торговли (Таблица 2.14).

Таблица 2.14

**Динамика оборота розничной торговли по категориям бизнеса
за 2016 - 2018 годы, %**

| | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
|--|---------------------|---------------------|---------------------|
| Всего оборот розничной торговли (100 %), в том числе: | 100 | | |
| Малые предприятия | 30,6 | 25,9 | 24,9 |
| Коммерческие предприятия, не относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства | 42,7 | 39,6 | 40,2 |
| Субъекты среднего предпринимательства | 5,5 | 4,2 | 5,7 |
| Индивидуальные предприниматели, торгующие вне рынка | 19,3 | 28,7 | 27,7 |
| Продажа товаров на рынках и ярмарках | 1,9 | 1,6 | 1,5 |

С экономической точки зрения малые форматы, как правило, по объективным причинам менее эффективны, чем крупный ритейл, их затраты как на аренду торговых площадей, так и на закупку товаров значительно выше. Эффективность использования трудовых ресурсов в крупной сетевой торговле также значительно выше малых форматов торговли.

При этом именно малые форматы могут обеспечить выполнение таких специфических функций, как индивидуальный подход к покупателям, возможность работы в узкой товарной специализации (например, специализированные булочные и мини-пекарни, мясные лавки, печать и пресса, другие).

Малые торговые форматы также обеспечивают самозанятость граждан и являются самыми распространенными стартовыми площадками для начинающих предпринимателей.

Малые и средние торговые предприятия выполняют важную экономическую и социальную функцию, являясь каналом сбыта продукции мелких и средних производителей потребительских товаров и сельхозтоваропроизводителей. Наличие достаточно большого количества малых и средних торговых предприятий и их предпринимательские инициативы стимулируют развитие конкуренции.

С целью развития торговой инфраструктуры «шаговой доступности» необходимо предусматривать все сегменты розницы, в том числе малые форматы торговли (небольшие магазины, нестационарная и мобильная торговля, фирменная торговля местных производителей продуктов питания, ярмарки, рынки).

В целях снижения затрат, исключения посредников в республике активно развивается направление «поле-прилавков» путем продажи сельхозпродукции на рынках и ярмарках республики. В республике в течение 2018 года проведено 388 ярмарок (оценочно), в том числе 121 действует на постоянной основе, а также действует 9 универсальных розничных рынков, на которых обустроено 1106 торговых мест, в том числе свыше 130 - для граждан, ведущих крестьянские (фермерские)

хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающихся садоводством, огородничеством, животноводством для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции. Места, отведенные под торговлю на рынках, используются не полностью: около 250 из их них не заняты продавцами.

По состоянию на 31.12.2018 в республике функционирует 121 ярмарка на 5844 торговых мест в том числе, 2737 мест не занято продавцами, 527 – предоставляется бесплатно. На ярмарках на постоянной основе имеется возможность для реализации сельхозпродукции, произведенной фермерскими хозяйствами, владельцами личных подсобных хозяйств, садово-огороднических участков. В весенне-летний период, а также в период массовой уборки урожая на территориях муниципальных районов и городских округов республики выделяются дополнительные торговые площадки для реализации сельхозпродукции, в том числе и на бесплатной основе.

На рынках и ярмарках открыт доступ местным сельхозтоваропроизводителям для реализации продукции, при необходимости имеется возможность предоставления дополнительных торговых мест. Ведется постоянная работа по привлечению местных сельхозпроизводителей на рынки и ярмарки республики, организуются совместные круглые столы, совещания, советы.

Министерство промышленности и торговли Удмуртской Республики размещает на своем официальном сайте реестр розничных рынков и перечень постоянно действующих ярмарок на территории Удмуртской Республики, а также информацию о проведении тематических, сезонных, разовых ярмарок.

Немаловажным сегментом сферы торговли, в том числе социально значимым, является развитие нестационарной и мобильной торговли. По итогам 2018 года на территории республики функционирует 2091 нестационарный торговый объект (на конец 2017 г. - 1941 НТО). 58% всех нестационарных торговых объектов республики осуществляют продажу продовольственных товаров; на реализации печатной продукции специализируются 14% всех нестационарных торговых объектов республики; 28% - прочие непродовольственные товары.

В настоящее время 113 объектов мобильной торговли, в том числе 27 – автолавки Удмуртпотребсоюза, на постоянной основе обеспечивают удаленные и труднодоступные населенные пункты республики товарами первой необходимости.

Данные об удовлетворенности населением состоянием конкурентной среды на рынке услуг перевозок наземным транспортом приведены в Таблице 2.15.

Таблица 2.15

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке розничной торговли**

| <i>Город, район Удмуртии</i> | <i>Удовлетворенность населения</i> | | | | <i>Город, район Удмуртии</i> | <i>Удовлетворенность населения</i> | | | |
|--------------------------------------|------------------------------------|-----------------|-------------------------------|-------------------------------|----------------------------------|------------------------------------|-----------------|-------------------------------|-------------------------------|
| | <i>уровень цен</i> | <i>качество</i> | <i>возможность выбора</i> | <i>кол-во организаций</i> | | <i>уровень цен</i> | <i>качество</i> | <i>возможность выбора</i> | <i>кол-во организаций</i> |
| Города Удмуртской Республики: | | | | | | | | | |
| Ижевск | 2,41 | 2,74 | 3,16 | 3,25 | Можга | 2,53 | 2,91 | 2,98 | 3,40 |
| Воткинск | 2,29 | 2,46 | 2,84 | 3,10 | Сарапул | 2,48 | 2,71 | 3,04 | 3,20 |

| | | | | | | | | | |
|--------------------------------------|------|------|-------------|-------------|------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Глазов | 2,52 | 2,74 | 2,94 | 3,14 | | | | | |
| Районы Удмуртской Республики: | | | | | | | | | |
| Алнашский | 2,21 | 2,04 | 2,19 | 2,79 | Киясовский | 2,38 | 3,00 | 3,17 | 3,23 |
| Балезинский | 2,34 | 2,70 | 3,00 | 2,99 | Красногорский | 2,29 | 2,50 | 2,69 | 2,73 |
| Вавожский | 2,24 | 2,65 | 3,00 | 3,01 | Малопургинский | 2,31 | 2,68 | 2,85 | 3,11 |
| Воткинский | 2,67 | 2,87 | 2,80 | 2,77 | Можгинский | 2,75 | 3,19 | 2,89 | 2,79 |
| Глазовский | 2,49 | 2,85 | 3,10 | 3,01 | Сарапульский | 2,15 | 2,54 | 2,78 | 2,98 |
| Граховский | 2,51 | 2,98 | 2,99 | 3,08 | Селтинский | 2,36 | 2,79 | 2,96 | 3,31 |
| Дебесский | 2,69 | 2,82 | 3,05 | 3,18 | Сюмсинский | 2,29 | 2,68 | 2,98 | 3,08 |
| Завьяловский | 2,41 | 2,61 | 2,93 | 2,96 | Увинский | 2,54 | 2,76 | 2,94 | 3,12 |
| Игринский | 2,57 | 2,75 | 2,89 | 3,09 | Шарканский | 2,03 | 2,40 | 2,97 | 3,15 |
| Камбарский | 2,22 | 2,63 | 2,68 | 2,88 | Юкаменский | 2,35 | 2,47 | 2,65 | 2,95 |
| Каракулинский | 2,38 | 2,95 | 2,86 | 2,96 | Якшур-Бодьинский | 3,50 | 3,53 | 3,41 | 3,45 |
| Кезский | 2,29 | 2,69 | 2,83 | 3,32 | Ярский | 2,26 | 2,93 | 3,04 | 3,21 |
| Кизнерский | 2,21 | 2,60 | 2,85 | 2,99 | | | | | |

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Выше всего респонденты оценили уровень «количества организаций» - респонденты 19 муниципальных образований оценили данный показатель выше среднего. Более спокойные оценки даны в отношении показателя «уровень цены» и «качество». Средних оценок ниже уровня 2,0 – нет ни по одному из критериев оценки состояния конкуренции на рынке розничной торговли.

В целях решения комплекса задач, ориентированных на наиболее полное удовлетворение спроса населения на потребительские товары и услуги в широком ассортименте, по доступным ценам и в пределах территориальной доступности при гарантированном качестве и безопасности, в целях повышения социально-экономической эффективности функционирования потребительского рынка в республике реализуется государственная программа «Развитие потребительского рынка».

Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом характеризуется значительным преобладанием негосударственных перевозчиков.

Необходимо отметить, что в Удмуртии еще в 2016 году достигнуто значение, установленное Стандартом развития конкуренции в субъектах РФ:

| Целевой показатель | Достигнутый уровень | | | |
|---|---------------------|-------|-------|-------|
| | 2015г | 2016г | 2017г | 2018г |
| Доля негосударственных (немуниципальных) перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в общем количестве перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом | 96,6% | 100% | 100% | 100% |
| Доля межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, на которых осуществляются перевозки пассажиров негосударственными (не муниципальными) перевозчиками, в общем количестве межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом | 96,6% | 100% | 100% | 100% |
| Доля рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, | 96,6% | 100% | 100% | 100% |

| | | | | |
|---|--|--|--|--|
| осуществляемых негосударственными (не муниципальными) перевозчиками, в общем количестве рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом | | | | |
|---|--|--|--|--|

Реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок с информацией о перевозчиках, осуществляющих регулярные перевозки на соответствующих маршрутах, ведется Министерством транспорта и дорожного хозяйства УР (размещен на официальном сайте министерства в сети Интернет <http://mindortrans.su/otrasli/otrtransport/avtomobilnyj/reestry-marshrutov>).

Аналогичные реестры сформированы и размещены на официальных сайтах Администраций муниципальных районов Удмуртской Республики.

Для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике в 2018 году Министерство транспорта и дорожного хозяйства УР подготовило Методические рекомендации по организации открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в Удмуртской Республике. С учетом замечаний ФАС России данные рекомендации будут откорректированы, размещены на сайте Министерства и направлены в администрации муниципальных городов и районов Удмуртской Республики.

В целях реализации в Удмуртской Республике составляющих Стандарта развития конкуренции Министерством в период с 29 октября по 30 ноября 2018 года проведен очный опрос представителей бизнеса по оценке состояния и развития конкурентной среды на рынке автотранспортных услуг Удмуртской Республики. Цель опроса: провести мониторинг административных барьеров и состояния и оценки конкурентной среды на рынке перевозок автомобильным пассажирским транспортом.

В целях обеспечения репрезентативности опрос проводится 1 раз в год в очной форме. Информация об итогах проведения мониторинга административных барьеров и состояния и оценки конкурентной среды на рынке перевозок автомобильным пассажирским транспортом в 2018 году размещена на официальном сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства УР в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://mindortrans.su/otrasli/otrtransport/avtomobilnyj/informatsiya>, http://mindortrans.su/attachments/%D0%A0%D0%B5%D0%B7%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8B_%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B3%D0%B0_2018.PDF.

Данные об удовлетворенности населением состоянием конкурентной среды на рынке услуг перевозок наземным транспортом приведены в Таблице 2.16.

Таблица 2.16

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом**

| <i>Город, район Удмуртии</i> | <i>Удовлетворенность населения</i> | <i>Город, район Удмуртии</i> | <i>Удовлетворенность населения</i> |
|----------------------------------|--|----------------------------------|--|
|----------------------------------|--|----------------------------------|--|

| | <i>уровень цен</i> | <i>качество</i> | <i>возможность выбора</i> | <i>качество организаций</i> | | <i>уровень цен</i> | <i>качество</i> | <i>возможность выбора</i> | <i>качество организаций</i> |
|--------------------------------------|--------------------|-----------------|-------------------------------|---------------------------------|----------------------|--------------------|-----------------|-------------------------------|---------------------------------|
| Города Удмуртской Республики: | | | | | | | | | |
| Ижевск | 2,79 | 2,82 | 2,97 | 2,87 | Можга | 2,45 | 2,30 | 2,36 | 2,69 |
| Воткинск | 2,43 | 2,56 | 2,66 | 2,64 | Сарапул | 2,76 | 2,75 | 2,79 | 2,90 |
| Глазов | 2,56 | 2,70 | 2,74 | 2,76 | | | | | |
| Районы Удмуртской Республики: | | | | | | | | | |
| Алнашский | 2,18 | 1,94 | 1,81 | 2,19 | Киясовский | 2,63 | 2,72 | 2,58 | 2,32 |
| Балезинский | 2,75 | 2,73 | 2,70 | 2,61 | Красногорский | 2,77 | 2,83 | 2,39 | 2,22 |
| Вавожский | 2,52 | 2,65 | 2,41 | 2,26 | Малопургинский | 2,82 | 2,76 | 2,85 | 2,82 |
| Воткинский | 2,48 | 2,77 | 2,52 | 2,58 | Можгинский | 2,85 | 2,92 | 2,66 | 2,55 |
| Глазовский | 2,60 | 2,62 | 2,57 | 2,53 | Сарапульский | 2,79 | 2,84 | 3,05 | 2,70 |
| Граховский | 1,85 | 1,64 | 1,45 | 1,76 | Селтинский | 2,59 | 2,70 | 2,63 | 2,44 |
| Дебесский | 2,58 | 2,87 | 2,45 | 2,48 | Сюмсинский | 2,79 | 2,73 | 2,44 | 2,43 |
| Завьяловский | 2,58 | 2,69 | 2,65 | 2,57 | Увинский | 3,01 | 2,92 | 2,98 | 2,71 |
| Игринский | 2,57 | 2,61 | 2,55 | 2,61 | Шарканский | 2,35 | 2,46 | 2,50 | 2,42 |
| Камбарский | 2,07 | 2,32 | 1,96 | 1,96 | Юкаменский | 2,13 | 2,23 | 2,01 | 2,42 |
| Каракулинский | 2,68 | 2,71 | 1,70 | 2,26 | Якшур- Бодьинский | 3,25 | 3,44 | 3,20 | 3,09 |
| Кезский | 2,26 | 2,33 | 2,17 | 2,17 | | | | | |
| Кизнерский | 2,39 | 2,58 | 2,52 | 2,40 | Ярский | 2,78 | 2,88 | 2,81 | 2,80 |

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

В целом оценки респондентов о ситуации на рынке выше среднего (от 2 и выше). Не удовлетворены уровнем конкуренции на данном рынке по всем категориям жители Граховского района.

За период 2017- 2018 годы Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» проведено 8 открытых конкурсов на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в Удмуртской Республике. При этом маршрутная сеть была разбита на лоты, в каждом из которых было не более 1 маршрута. В открытых конкурсах приняли участие 51 перевозчик, по итогам конкурсов 44 перевозчикам выданы разрешительные документы (свидетельства и карты маршрута).

В 2018 году сформирована бюджетная заявка на 2019 год по организации регулярных перевозок по регулируемым тарифам (осуществление закупочной деятельности) по 21 сезонному пригородному маршруту регулярных перевозок. В случае одобрения бюджетной заявки с 2019 года конкурсы будут проводится в соответствии с действием федерального законодательства о контрактной системе, что позволит расширить круг участников конкурсов.

На **рынке услуг связи** в Удмуртской Республике осуществляют деятельность следующие организации:

- Филиал в Удмуртской Республике ПАО «Ростелеком»;

- Филиал ПАО «МТС» в Удмуртской Республике;
- Ижевское региональное отделение Уральского филиала ПАО «Мегафон»;
- Ижевский филиал ПАО «ВымпелКом» (Билайн);
- Ижевский филиал ООО «Т2 Мобайл» (Теле2);
- Филиал АО «ЭР-Телеком Холдинг» в Ижевске.

На официальном сайте Министерства информатизации и связи УР размещены Реестр и информация о деятельности организаций - <http://msur.ru/function/operatory-i-seti-svyazi-udmurtskoy-respubliki/reestr-operatorov-svyazi.php>.

По оценке Министерства информатизации и связи Удмуртской Республики текущая ситуация на рынке услуг связи в Удмуртской Республике характеризуется следующими факторами:

1. Продолжающимся снижением количества абонентов стационарной (проводной) телефонной связи как в городских поселениях, так и в сельской местности (это общероссийская тенденция, вызванная развитием сетей мобильной связи);

2. Высокой конкуренцией между операторами мобильной (сотовой) связи (в Удмуртии действуют 4 федеральных оператора), а также между провайдерами, предоставляющими услуги доступа к сети Интернет в городских поселениях;

3. Медленным ростом сетей проводного доступа к сети Интернет и сетей мобильной связи в удаленных и малочисленных населенных пунктах республики ввиду высоких затрат на развитие сетей связи в указанных районах и нерентабельностью финансовых вложений из-за малого числа жителей (абонентов) и низкой платежеспособности населения, несмотря на реализацию в Удмуртской Республике федерального проекта устранения цифрового неравенства, согласно которому ПАО «Ростелеком» прокладывает волоконно-оптические линии связи до населенных пунктов с числом жителей от 250 до 500 человек;

4. Высокой конкуренцией между провайдерами, предоставляющими доступ к сети Интернет, в городских поселениях и в районных центрах;

5. Продолжающимся ростом числа абонентов, имеющих доступ к сети Интернет через сети мобильной (сотовой) связи, и быстрым ростом этого количества;

6. Низким уровнем тарифов на услуги связи и высокими затратами операторов связи, связанных с выполнением требований федерального законодательства, что снижает экономические показатели операторов связи и препятствует инвестициям в развитие сетей связи;

7. Высоким уровнем спроса на современные услуги связи, в первую очередь на предоставление доступа к сети Интернет.

На достижение значений целевых показателей в отрасли оказывают влияние следующие проблемы:

1. Длительные процедуры оформления разрешительных документов на размещение оборудования и сооружений связи;

2. Немотивированные отказы в размещении оборудования связи, в том числе и на некоторых объектах муниципальной собственности и собственности Удмуртской Республики;

3. Недостаточная поддержка со стороны муниципальных органов власти в вопросах развития сетей связи на территории муниципальных образований;

4. Низкий уровень доходов населения, проживающего в сельской местности.

Мнение населения городов и районов республики о состоянии конкуренции на рынке услуг связи, в том числе услуг широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» приведено в Таблице 2.17.

Таблица 2.17

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг связи**

| Город, район Удмуртии | Удовлетворенность населения | | | | Город, район Удмуртии | Удовлетворенность населения | | | |
|--------------------------------------|-----------------------------|-------------|--------------------|--------------------|--------------------------|-----------------------------|-------------|--------------------|--------------------|
| | уровень цен | качество | возможность выбора | кол-во организаций | | уровень цен | качество | возможность выбора | кол-во организаций |
| Города Удмуртской Республики: | | | | | | | | | |
| Ижевск | 2,81 | 3,01 | 3,16 | 3,03 | Можга | 2,85 | 3,02 | 2,98 | 2,91 |
| Воткинск | 2,51 | 2,72 | 2,63 | 2,70 | Сарапул | 2,66 | 2,84 | 2,88 | 2,86 |
| Глазов | 2,84 | 3,00 | 3,05 | 2,97 | | | | | |
| Районы Удмуртской Республики: | | | | | | | | | |
| Алнашский | 1,64 | 1,77 | 1,77 | 1,71 | Киясовский | 2,65 | 2,51 | 2,80 | 2,70 |
| Балезинский | 2,31 | 2,42 | 2,52 | 2,53 | Красногорский | 2,74 | 3,08 | 2,85 | 2,65 |
| Вавожский | 2,62 | 2,69 | 2,66 | 2,48 | Малопургинский | 2,66 | 2,78 | 2,69 | 2,67 |
| Воткинский | 2,67 | 2,72 | 2,54 | 2,53 | Можгинский | 2,65 | 2,87 | 2,70 | 2,53 |
| Глазовский | 2,77 | 2,83 | 2,73 | 2,54 | Сарапульский | 2,80 | 2,97 | 2,82 | 2,83 |
| Граховский | 2,64 | 2,64 | 2,77 | 2,44 | Селтинский | 2,54 | 2,53 | 2,56 | 2,70 |
| Дебесский | 2,73 | 2,83 | 2,83 | 2,81 | Сюмсинский | 2,72 | 2,87 | 2,81 | 2,79 |
| Завьяловский | 2,63 | 2,72 | 2,80 | 2,72 | Увинский | 2,69 | 2,64 | 2,75 | 2,75 |
| Игринский | 2,52 | 2,54 | 2,54 | 2,59 | Шарканский | 2,38 | 2,52 | 2,32 | 2,59 |
| Камбарский | 2,34 | 2,44 | 2,45 | 2,61 | Юкаменский | 2,59 | 2,92 | 2,51 | 2,67 |
| Каракулинский | 2,41 | 2,48 | 1,76 | 2,60 | Якшур-Бодьинский | 3,47 | 3,46 | 3,42 | 3,17 |
| Кезский | 2,52 | 2,50 | 2,62 | 2,80 | | | | | |
| Кизнерский | 2,53 | 2,63 | 2,60 | 2,61 | Ярский | 2,94 | 3,09 | 2,93 | 2,83 |

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Наиболее высокие оценки услугам на рынке связи склонны давать жители городов Удмуртии, а также уровень качества высоко оценили жители Красногорского, Якшур-Бодьинского и Ярского районов. По всем показателям удовлетворенности дана низкая оценка в Алнашском районе. Низкая оценка возможности выбора дана представителями Каракулинского района.

На рынке услуг социального обслуживания населения в 2018 году Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики была продолжена работа по обеспечению выполнения требований Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в

| Город, район Удмуртии | Удовлетворенность населения | | | | Город, район Удмуртии | Удовлетворенность населения | | | |
|--------------------------------------|--------------------------------|-------------|-----------------------|-----------------------|--------------------------|--------------------------------|-------------|-----------------------|-----------------------|
| | уровень цен | качество | возможность выбора | кол-во организаций | | уровень цен | качество | возможность выбора | кол-во организаций |
| Города Удмуртской Республики: | | | | | | | | | |
| Ижевск | 2,47 | 2,61 | 2,73 | 2,64 | Можга | 2,77 | 2,92 | 2,87 | 2,87 |
| Воткинск | 2,23 | 2,25 | 2,28 | 2,25 | Сарапул | 2,64 | 2,69 | 2,65 | 2,69 |
| Глазов | 2,56 | 2,65 | 2,72 | 2,65 | | | | | |
| Районы Удмуртской Республики: | | | | | | | | | |
| Алнашский | 1,50 | 1,95 | 1,55 | 2,16 | Киясовский | 3,45 | 3,52 | 3,29 | 2,72 |
| Балезинский | 2,47 | 2,50 | 2,52 | 2,45 | Красногорский | 2,72 | 2,99 | 2,54 | 2,63 |
| Вавожский | 2,44 | 2,70 | 2,24 | 2,36 | Малопургинский | 2,63 | 2,81 | 2,50 | 2,61 |
| Воткинский | 2,90 | 2,90 | 2,78 | 2,30 | Можгинский | 2,68 | 3,08 | 2,58 | 2,57 |
| Глазовский | 2,80 | 2,91 | 2,81 | 2,57 | Сарапульский | 2,79 | 2,94 | 2,82 | 2,52 |
| Граховский | 2,66 | 2,54 | 2,54 | 2,62 | Селтинский | 2,62 | 2,69 | 2,66 | 2,64 |
| Дебесский | 2,94 | 2,76 | 2,46 | 2,61 | Сюмсинский | 2,84 | 2,94 | 2,80 | 2,67 |
| Завьяловский | 2,50 | 2,63 | 2,61 | 2,29 | Увинский | 2,77 | 2,80 | 2,68 | 2,50 |
| Игринский | 2,66 | 2,74 | 2,67 | 2,54 | Шарканский | 2,69 | 3,05 | 2,55 | 2,43 |
| Камбарский | 2,60 | 2,71 | 2,48 | 2,42 | Юкаменский | 3,16 | 3,30 | 2,42 | 2,70 |
| Каракулинский | 2,86 | 2,86 | 1,79 | 2,47 | Якшур- | 3,44 | 3,44 | 3,30 | 3,11 |
| Кезский | 2,33 | 2,51 | 2,21 | 2,38 | Бодьинский | | | | |
| Кизнерский | 2,84 | 2,92 | 2,89 | 2,63 | Ярский | 3,14 | 3,29 | 3,02 | 2,32 |

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Не высокую оценку социальным услугам по уровню цен, качеству и возможности выбора (конкурентная среда) дали респонденты, проживающие в Алнашском и Каракулинском районах Удмуртии. Жители Якшур-Бодьинского района по всем показателям дали оценку выше 3,0, в двух районах (Киясовском и Ярском) по трем показателям из 4 даны оценки выше 3,0.

Для оценки удовлетворенности потребителей качеством услуг на рынке социальных услуг Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики в регулярном режиме проводится анкетирование граждан. За 2018 год анкетированием охвачено 18597 получателей социальных услуг, из них, удовлетворены предоставленными услугами 99,8 % опрошенных.

По итогам независимой оценки качества оказания услуг составлен Рейтинг эффективности работы организаций социального обслуживания Удмуртской Республики за 2018 и предыдущие годы (<http://minsoc18.ru/social-politics/442-fz/quality-control/efficiency-rating/>), на 2019 год определен перечень организаций социального обслуживания для проведения независимой оценки качества (<http://minsoc18.ru/social-politics/442-fz/quality-control/list-organizations/>, <http://minsoc18.ru/social-politics/442-fz/quality-control/list-organizations/lo-2019/>).

В рамках проведения информационной кампании по поддержке деятельности негосударственных организаций в оказании социальных услуг, благотворительности и добровольчества Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики в 2018 году проведены:

окружной форум «Наставник» Приволжского федерального округа, направленный на развитие профессиональной среды наставничества, системное

формирование культуры наставничества и развитие профессиональной среды в различных сферах деятельности, в том числе и социальной;

Всероссийский обучающий семинар, в рамках проекта «Эстафета поколений», направленный на укрепление системы взаимодействия ветеранских и молодежных общественных организаций через наставническую деятельность. В семинаре приняли участие представители Удмуртии, Татарстана, Башкортостана, Пермского края, Самарской и Оренбургской областей.

На 1 января 2019 года на рынке услуг социального обслуживания населения осуществляют деятельность 63 поставщика, удельный вес учреждений социального обслуживания, не отнесенных к государственной либо муниципальной собственности, в общем количестве учреждений составил 14,0%, что выше уровня планового показателя дорожной карты на 4%.

Следует отметить, **что рынок поставки питьевого молока (включая рынок закупки молочного сырья)** является одним из наиболее развитых и конкурентоспособных рынков в аграрном секторе экономики республики.

Заготовительной деятельностью в сфере закупок молока-сырья в республике занимается 5 промышленных молокоперерабатывающих предприятий на восьми производственных площадках и 17 предприятий малой мощности. Заготовки сырья осуществляются на территории республики, а также частично завозится сырье из близлежащих регионов. Часть сырья сельхозтоваропроизводителями вывозится за пределы республики. Движение сырья ни территориально, ни зонально по потребителям не ограничено, административные барьеры на территории республики отсутствуют.

Министерством сельского хозяйства и продовольствия УР еженедельно проводится мониторинг закупочных цен на молочное сырье, отпускных цен производителей молочной продукции и цен реализации молочной продукции местных производителей и производителей иных регионов в торговой сети Удмуртской Республики. Сводная информация размещается на официальном сайте Минсельхозпрод УР: http://udmapk.ru/apk_udmurtii/monitoring_tsen/.

В целях снижения монополизма промышленных предприятий в республике создаются условия для развития конкуренции на рынке питьевого молока, и успешно развивается бизнес малого предпринимательства.

Объемы заготовок молока и производства молочной продукции в разрезе молокоперерабатывающих предприятий не публикуются в общедоступной статистической информации, поэтому Министерство использует оперативную информацию, полученную непосредственно от сельхозпредприятий. Среди промышленных предприятий два основных заготовителя – производителя – ОАО «Милком» и ООО «Увамолоко», среди предприятий малой мощности ООО «Молочная ферма».

Объемы производимой молочной продукции полностью обеспечивают потребности населения республики, и имеется значительный потенциал реализации за пределы республики, более чем в 75 регионов страны. Уровень самообеспечения по молоку и молочным продуктам составляет 148,1 %.

Для дальнейшего развития рынка поставки питьевого молока (включая рынок закупки молочного сырья) в республике продолжают действовать программы государственной поддержки предприятий агропромышленного комплекса.

Так, в соответствии с постановлением Правительства УР от 30.12.2015 года №597 «Об утверждении положений о предоставлении грантов в рамках реализации подпрограммы «Достижение целевых показателей региональной программы развития агропромышленного комплекса» государственной программы Удмуртской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» в 2018 году грантовую поддержку получили:

- 17 начинающих фермеров и 6 семейных животноводческих ферм, из них 13 по направлению молочного животноводства (на обустройство семейных животноводческих ферм и КФХ объектами инфраструктуры - газификация, водоснабжение, автомобильные дороги). Общий объем государственной поддержки составил 95,5 млн. рублей;

- 2 сельскохозяйственных потребительских кооператива и 1 потребительское общество (на развитие деятельности на рынке переработки молочного сырья). Общий объем государственной поддержки составил 29,4 млн. руб.

Предприятия Удмуртской Республики регулярно участвуют в межрегиональных (всероссийских) и региональных ярмарках, выставках, конкурсах и т.д. Ежегодно в республике проводится сельскохозяйственная ярмарка «Золотая осень». Кроме того, отдельные предприятия республики, а также официальная делегация Минсельхозпрода УР принимают участие во всероссийской выставке-ярмарке «Золотая осень» в г. Москве.

На постоянной основе информация о проводимых мероприятиях доводится до Глав муниципальных образований, руководителей пищевых и перерабатывающих предприятий. Отработана система организации ежемесячных ярмарок на центральном рынке г. Ижевска, где с марта по сентябрь производителям предоставлялась возможность реализации сельскохозяйственной продукции, произведенной фермерскими хозяйствами, владельцами личных подсобных хозяйств. Развита система ярмарок «выходного дня».

В 2018 году развитие **рынка строительства жилья (включая строительство жилья эконом-класса)** осуществлялось в соответствии с государственной программой Удмуртской Республики «Развитие строительной отрасли и регулирование градостроительной деятельности в Удмуртской Республике».

По предварительным итогам в 2018 году введено в эксплуатацию 723,4 тыс. м² жилья, это 109,8 процентов к уровню 2017 года. При этом 74 % вводимого жилья – экономического класса, объем его в 2018 году составил 534,813 тыс.м² (на 1,6 % меньше, чем в 2017 году).

В настоящее время на территории Удмуртской Республики 71 застройщик ведет строительство 109 многоквартирных жилых домов, общая площадь которых составляет 1392,6 тыс. м². Кроме того, объем индивидуального жилья, построенного населением Удмуртской Республики за счет собственных и заемных средств, составил 318,3 тыс. м² или 44 % от общего объема ввода жилья.

Мониторинг избыточных административных процедур при получении разрешений на строительство ведется на постоянной основе. Регулярно проводится выборочный визуальный осмотр официальных сайтов органов местного самоуправления Удмуртской Республики на предмет размещения муниципальных правовых актов, касающихся проведения процедур Исчерпывающего перечня в сфере

жилищного строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № 403, и их соответствие требованиям законодательства Российской Федерации. Регулярно проводится разъяснительная работа с органами местного самоуправления о необходимости проведения анализа принятых муниципальных правовых актов и приведения их в соответствие с исчерпывающим перечнем процедур в сфере жилищного строительства.

Контроль за наличием «избыточных административных процедур», не предусмотренных действующим градостроительным законодательством, осуществляется в ходе плановых проверок соблюдения органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, проводимых в соответствии с планом, согласованным с Прокуратурой УР.

В 2018 году проведено 7 плановых проверок, по результатам которых составлено 7 актов, выдано 7 предписаний об устранении выявленных нарушений законодательства.

По результатам мониторинга в 2018 году количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство модельного объекта жилищного строительства, составляет 5 штук.

По данным Удмуртстата средняя цена на первичном рынке жилья по Удмуртской Республике за 4 квартал 2018 года составила 48240,18 рублей за м². По данному показателю, в сравнении с регионами ПФО, Удмуртская Республика занимает 11 место из 14. Самые высокие цены наблюдаются в Республике Татарстан – 59834,0 рублей за м²., самые низкие в республике Марий-Эл - 36030,0 рублей за м².

Основной показатель в *сфере туристических услуг* - количество туристов. Если в 2014 году их было обслужено на территории Удмуртской Республики - 381,5 тыс. чел., то в 2018 году уже 683,160 тыс.чел. (рис.2.7).

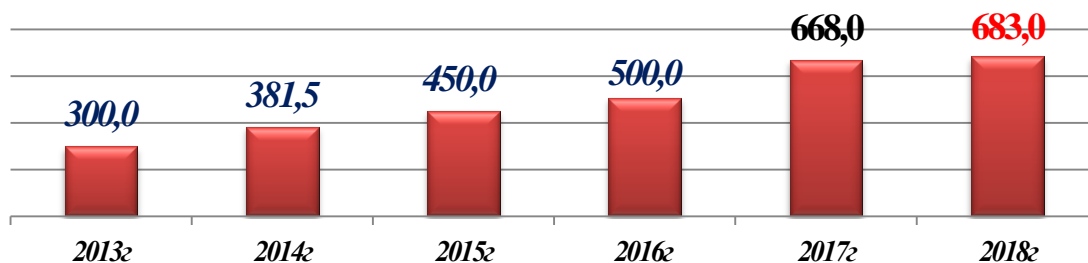


Рис.2.7 Объем туристического потока (внутренний и въездной туризм), тыс.чел.

Природный и историко-культурный потенциал Удмуртской Республики позволяет развивать многие виды туризма - культурно-познавательный, сельский, событийный, активный (в том числе спортивно-оздоровительный), экологический, лечебно-оздоровительный, охотничье-промысловый. Количество действующих региональных туристских маршрутов и действующих программ - 200 маршрутов.

Количество работающих на территории Удмуртской Республики туроператоров - 25. Всего обслуживают туристов порядка 150 турфирм.

Наиболее популярные туристические направления - это обзорные и тематические автобусные экскурсии по городам Удмуртии: Ижевску, Воткинску, Сарапулу, Глазову, и разработанные в последние несколько лет маршруты по Сибирскому тракту, охватывающие несколько районов республики. Лидерами по посещениям являются такие учреждения, как мемориально-архитектурный комплекс

«Музей-усадьба П.И. Чайковского» в г. Воткинске, Музейно-выставочный комплекс стрелкового оружия имени М.Т. Калашникова в г. Ижевске, Архитектурно-этнографический музей-заповедник «Лудорвай», Историко-культурный музей-заповедник «Иднакар», Музей истории Сибирского тракта в с. Дебесы, Центр удмуртской культуры в с. Карамас-Пельга, «Усадьба Тол-Бабая», «Сказочная резиденция Бабы-Яги» и др.

Динамичное увеличение внутреннего туристического потока предполагает появление и развитие инвестиционных проектов в сфере туризма. Так, Стратегией развития МО «Город Сарапул» до 2025 года предусмотрено создание туристско-рекреационного кластера «Камский берег» (общий объем капитальных вложений - более 1 млрд. руб., в т.ч. объем субсидий федерального бюджета - более 200,0 млн. руб.), в МО «Каракулинский район» - агротуристического комплекса «Зеленая звезда», в МО «Воткинский район» - межрегионального тура «Традиции православия на родине П.И. Чайковского».

Показателями эффективности мероприятий и развития конкуренции являются увеличение к 2020 году туристического потока (въездного и внутреннего) до 700,0 тыс. человек и расширение перечня событийных туристических мероприятий (не менее 320 ед.).

В рамках программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)» (далее – программа) завершилась реализация инвестиционного проекта Туристско-рекреационного кластера «Камский берег». В 2018 году введено в эксплуатацию 5 объектов обеспечивающей и туристской инфраструктуры. На данных объектах в 2018 году создано 116 рабочих мест.

Объект обеспечивающей инфраструктуры «Туристско-рекреационный кластер «Камский берег» Удмуртская Республика». Реконструкция автодорог и пешеходных зон» предусматривал реконструкцию подъездных дорог, пешеходных дорожек, строительство площадок отдыха в районе набережной р. Камы и в районе Центральной площади города Сарапула, находящимся в непосредственной близости к месту прибытия туристов - речному причалу города. Реализация мероприятия позволила создать необходимые комфортные условия туристам, гостям и жителям города для свободного комфортного доступа, обеспечения шаговой доступности созданных туристско-рекреационных объектов:

- гостиница на набережной р. Кама;
- комплекс строений «Дом Башенина» (лечебно-диагностический центр «Камский доктор»);
- кафе по ул. Оползина в г. Сарапуле и др.

Протяженность участков реконструкции дорог - 1775 м.

Подводя итоги 2018 года, можно сделать вывод, что благодаря реализации мероприятий федеральной целевой программы туристический поток с каждым годом увеличивается. Всего за 2018 год он составил более 45 тыс. чел., что превышает показатель 2015 года (год, предшествующий реализации проектов в рамках ФЦП) более чем на 240%.

Во время навигации 2018 года в город зашли 105 теплоходов (в 2015 году - 14 теплоходов). Сарапул сотрудничает с 16 речными туроператорами. Туристы прибывают в город по реке из Москвы, Казани, Нижнего Новгорода; Санкт-Петербурга, Самары, Уфы, Перми, Екатеринбурга, Челябинска и других городов Поволжья.

В 2019 году запланирована разработка концепции инвестиционного проекта для подачи заявки по вступлению в федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019 - 2025 годы)».

Рынок информационно-коммуникационных технологий и ИТ-услуг.

Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы), включающий в качестве одного из приоритетных направлений сферу информационных технологий.

Для Удмуртской Республики развитие отрасли информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и услуг в сфере информационных технологий (ИТ-услуг) также является одним из приоритетных направлений развития отраслей экономики. По данным Удмуртстата на 1 января 2019 года, на рынке ИКТ-сферы и ИТ-услуг осуществляют деятельность более 764 компаний. Объем выполненных работ, услуг в области информации и связи крупными и средними организациями (с численностью работающих более 15 человек) в 2018 году составил 15541,0 млн. рублей, что на 3,9% больше уровня 2017 года. Спрос на ИТ-услуги обеспечивался за счет роста количества и сложности используемых корпоративных ИТ-систем, развития облачных технологий. Среднесписочная численность работников компаний ИКТ-сферы на 1 января 2019 года составляла 8225 человек. Средняя зарплата по отрасли составляет 34 449 руб.

Показателями эффективности мероприятий и развития конкуренции на рынке являются повышение доли программных продуктов отечественных ИТ-компаний на 10% ежегодно.

Рынок инновационной и высокотехнологичной продукции, включая услуги в сфере интеллектуальной собственности.

Одним из основных целевых ориентиров, установленных Указом Президента РФ от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» является увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в общем объеме ВРП. Для этого продолжена работа в рамках Стратегии инновационного развития Удмуртской Республики и Плана мероприятий («дорожной карты») по ее реализации. В 2017 году разработан и принят закон Удмуртской Республики от 26 июня 2017 года № 55-РЗ «Об инновационной деятельности в Удмуртской Республике». Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 27 ноября 2017 года № 1501-р определен уполномоченный орган в сфере инновационной деятельности – Министерство экономики Удмуртской Республики. 18 августа 2018 года заключено Соглашение о взаимодействии между Правительством Удмуртской Республики и Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере.

Министерством экономики Удмуртской Республики регулярно проводится мониторинг предприятий, занимающихся инновационной деятельностью, на сайте «Инновации в Удмуртии» сформированы следующие разделы:

- Инновационная продукция Удмуртской Республики, (<http://innovudm.ru/innprod>);

- Информация о предприятиях УР, реализующих инновационные проекты (<http://innovudm.ru/projects>);

- Конкурсы и программы для инновационных проектов (<http://innovudm.ru/archives/category/konkurs>).

В рамках реализации Соглашения о сотрудничестве Правительства Удмуртской Республики и Фонда инфраструктурных и образовательных программ по развитию инноваций и стимулированию спроса на инновационную, в том числе нанотехнологическую, продукцию до 2020 года» организованы рабочие совещания с участием представителя Фонда инфраструктурных и образовательных программ К.М. Карабанова в Министерстве экономики Удмуртской Республики и Министерстве промышленности и торговли Удмуртской Республики, в Министерстве здравоохранения УР, Министерстве сельского хозяйства и продовольствия УР, Министерстве строительства, ЖКХ и энергетики УР, Министерстве транспорта и дорожного хозяйства УР. Фонд представляет возможности по продвижению и стимулированию спроса на инновационную продукцию предприятий Удмуртской Республики на внешних рынках.

Министерство экономики Удмуртской Республики осуществляет содействие в продвижении инновационных проектов (стартапов) предприятий (предпринимателей) республики в рамках федеральных акселераторов.

Впервые Open Innovation Startup Tour был проведен в Ижевске. Мероприятие направлено на популяризацию технологического предпринимательства, поддержку региональных инновационных команд и проектов, а также развитие компетенций сервис-провайдеров: операторов, инвесторов, патентных поверенных, бизнес-инкубаторов. Организаторы – Правительство РФ, Фонд «Сколково».

За два дня мероприятие посетило 386 человек. На конкурс проектов, проводимый в рамках тура, было подано 123 проекта. Для очной защиты были отобраны по 10 лучших проектов в направлениях: индустриальный трек, ИТ-трек, трек-биотехнологии в медицине и сельском хозяйстве. В Startup Tour в Ижевске были выделены 8 проектов, рекомендованных для участия в финальном отборе по программе «Старт» Фонда содействия инновациям в рамках Startup Village, в т.ч. 4 проекта от Удмуртской Республики.

В номинации «самый юный и перспективный участник» был отмечен проект современной роботизированной остановки ученика 9-го класса ижевской школы № 27 Александра Чукавина. Юный изобретатель получил путевку на конференцию Startup Village, авиабилеты до Москвы и обратно, книгу Пекки Вильякайнена «Без страха» из рук автора.

Организовано участие представителей инновационных компаний, инноваторов Удмуртской Республики с 31 мая по 1 июня 2018 года в мероприятии Фонда «Сколково» Startup Village – самой масштабной стартап-конференции в России и странах СНГ для технологических предпринимателей, организуемой Фондом «Сколково». В мероприятиях Startup Village приняли участие 16 представителей из Удмуртской Республики, 5 инновационных проектов прошли отбор и представлены на конкурсе проектов.

Организован и проведен XIII Республиканский конкурс инновационных проектов по программе «УМНИК». В конкурсе приняли участие 169 участников (заявителей). В финале конкурса с презентациями проектов выступили 44 участника, из которых 21 проект был рекомендован в качестве победителя. На данный момент проекты проходят повторную экспертизу в Фонде содействия инновациям.

В рамках соглашения о взаимодействии между Правительством Удмуртской Республики и Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-

технической сфере (Фондом содействия инновациям) финансовую поддержку инновационных проектов из Удмуртской Республики в форме грантов оказывает Фонд содействия инновациям в рамках общедофедеральных программ (конкурсов). Фонд содействия инновациям в текущем году оказал финансовую поддержку в форме грантов 10 инновационным проектам из Удмуртии на сумму 38 млн. рублей (заключено договоров на сумму 22,5 млн. рублей).

Организации региональной инфраструктуры поддержки предпринимательства оказывают содействие реализации инновационных проектов, продвижению инновационной продукции. В Удмуртской Республике действуют следующие организации поддержки инновационной и предпринимательской деятельности: Микрокредитная компания «Удмуртский фонд развития предпринимательства», АО УК «Удмуртский машиностроительный кластер», Республиканский бизнес-инкубатор, МБУ «Глазовский бизнес-инкубатор», Региональный центр инжиниринга, Центр кластерного развития Удмуртской Республики, Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства УР, Центр поддержки предпринимательства УР.

Результаты проводимой работы по развитию рынка инновационной и высокотехнологичной продукции нашли отражение в Рейтинге инновационных регионов России, проводимым Ассоциацией инновационных регионов России, где Удмуртская Республика заняла 29 место (версия 2018).

Развитие *рынка услуг дорожного хозяйства и придорожного сервиса* в соответствии с положениями Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы определено в 2018 году в составе приоритетных рынков Удмуртской Республики.

Автодорожное хозяйство является важнейшим направлением развития транспортной инфраструктуры Удмуртии. Протяженность автомобильных дорог общего пользования составляет 17375 км, из них дороги с твердым покрытием 10347 км или около 60 %.

2018 год в Удмуртии был объявлен «Годом дорог». В связи с этим работа осуществлялась по следующим направлениям.

В 2018 году в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы введено в эксплуатацию 38,9 км автодорог, связь с дорогами с твердым покрытием получили 8 населенных пунктов. Один из объектов реконструкции в Красногорском районе - выполнен за счет экономии бюджетных средств по итогам государственной закупки.

В ходе реализации приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги» отремонтировано 120,2 км, в том числе 65,9 км местных дорог г. Ижевска, 49,1 км региональных и межмуниципальных автодорог, 5 км дорог в городе Камбарка (за счет экономии средств по результатам торгов). Установлено 4 светофорных объекта, проведено освещение 1,3 км республиканских дорог, в Ижевске установлено 766 п.м. пешеходных ограждений и 450 п.м. тросовых ограждений.

В рамках «Года дорог» разработана региональная программа решения проблемы непроезжих дорог в осенне-весенний период. Общее число таких дорог – 62 (программа «62 дороги»), а в населенных пунктах, к которым они ведут проживает около 20 тыс. человек. Восстановление проезда по дорогам из списка планируется осуществить до 2020 года.

В 2018 году в рамках программы «62 дороги» в нормативное техническое состояние посредством реконструкции (20,5 км сельских дорог) и ремонта (46,3 км) приведены 19 непроезжих участков протяженностью 66,8 км.

Одним из интересных инфраструктурных проектов 2018 года стал ремонт дорог в Глазове в рамках соглашения Правительства Республики с государственной корпорацией «Росатом». Путем авансирования налога на прибыль за несколько лет дорожный фонд Глазова удалось увеличить почти в 11 раз к уровню 2017 года – с 40 до 422 млн. рублей.

За время реализации проекта «Глазов» с учетом полученной экономии при выполнении подрядных работ и по результатам проведенных торгов удалось отремонтировать 52 участка автодорог протяженностью 37,2 км. Дополнительно, с применением срезанной асфальтобетонной крошки в городе проведены работы по отсыпке грунтовых дорог - 58 участков протяженностью 23 км.

Существенные изменения в 2018 году произошли в подходах к качеству производства работ и снижению затрат. Принят к использованию новый контракт с подрядными организациями, прописывающий обязанности подрядчика и санкции за их неисполнение – в частности за срыв графика. Выстроена новая пятиступенчатая система контроля качества. Помимо традиционных ее элементов – подрядчика, заказчика и Миндортранса УР как распорядителя бюджетных средств в ней появились новые составляющие. Независимое инженерное сопровождение - организация, выполняющая строительный контроль на основе отдельного контракта с заказчиком. И общественный контроль – в прошлом сезоне на каждый объект активисты выезжали минимум дважды – в первый раз при 70-80% готовности ремонтного участка, и впоследствии на его приемку. За 2018 год общественники совершили более 135 таких контрольных выездов.

Эффективным инструментом повышения открытости отрасли стала установка камер фото-видеофиксации на асфальтоукладчиках.

В 2018 году приватизировано ГУП УР «Удмуртское автодорожное предприятие» путем преобразования в акционерное общество «Удмуртское автодорожное предприятие». В целях оптимизации управления реорганизовано АО «Дорожное предприятие «Ижевское» в форме присоединения к нему АО «Глазовский дормостстрой», АО «Можгинское дорожное предприятие», АО «Сарапульское дорожное предприятие» и АО «Увинское дорожное предприятие».

Согласно постановлению Правительства УР от 17.01.2018 г. № 3 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд УР» полномочиями на определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов в электронной форме наделено ГКУ УР «Региональный центр закупок УР».

Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществлялись согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в соответствии с Приказом министерства финансов УР от 11.07.2018 № 8н «Об утверждении Регламента осуществления малых закупок с использованием подсистемы «Управление в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Удмуртской Республики» ГИС «Автоматизированная информационная система управления бюджетным процессом Удмуртской Республики».

В 2018 году Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики осуществлена 51 закупка конкурентным способом определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), из них электронным аукционом – 47,

открытым конкурсом – 4. Общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов составила 1,57 млрд. рублей. Экономия по результатам торгов составила 47,2 млн. рублей.

По итогам 2018 года *на рынке бытовых услуг населению (в том числе для обслуживания жителей отдаленных районов Удмуртской Республики)* насчитывается 2535 предприятий. Доминируют субъекты малого бизнеса, доля этого сектора составляет 86%, более половины этих услуг предоставляют индивидуальные предприниматели. В сфере бытового обслуживания населения в системе отраслей платных услуг на их долю приходится 11%.

Увеличение реальных располагаемых доходов и покупательской способности населения сказались на объемах бытовых услуг. В 2018 году объем услуг достиг 7038 млн. рублей, что выше предыдущего года в сопоставимых ценах на 4,4%.

В структуре бытовых услуг 62,8% объема занимают услуги по ремонту и техобслуживанию автотранспортных средств и оборудования, ремонту и строительству жилья и других построек, услуги парикмахерских.

В целях повышения мастерства, внедрения новых технологий, передовых методов и приёмов, повышения качества предоставляемых услуг и обмена опытом в 2018 году проведены два обучающих семинара и три мастер-класса. Увеличено количество специалистов, повысивших квалификацию, со 182 человек в 2017 году до 223 человек в 2018 году (закройщики, конструкторы-модельеры и парикмахеры).

В целях популяризации предпринимательской деятельности в сфере оказания бытовых услуг проведены республиканский семинар с руководителями и специалистами предприятий бытового обслуживания населения и гостиничного бизнеса по вопросам налогового законодательства, нового порядка применения контрольно-кассовой техники, доступности предприятий бытового обслуживания населения для инвалидов и людей с ограниченными возможностями здоровья, а также заседание Отраслевого совета при Министерстве по развитию квалификаций и подготовке кадров в сфере потребительского рынка на тему: «Создание условий для получения среднего профессионального образования и профессиональной подготовки людьми с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья, их трудоустройство по профилю полученной специальности (профессии)».

На рынке транспортных услуг (в том числе рынок услуг грузовых перевозок) Удмуртской Республике используются все основные виды транспортного сообщения: железнодорожный, автомобильный, внутренний водный, воздушный. Деятельность предприятий транспорта направлена на расширение объемов перевозок и повышение качества предоставляемых транспортных услуг.

Воздушный транспорт в Удмуртской Республике представлен предприятием АО «Ижавиа». География полетов АО «Ижавиа» включает в себя 21 маршрут на регулярной основе в города России и ближнего зарубежья. На не регулярной основе осуществляются авиаперевозки на 10 маршрутах.

В настоящее время в целях повышения эффективности работы аэропортового комплекса в рамках реорганизации АО «Ижавиа» прорабатывается вариант создания нового юридического лица АО «Ижевский аэропорт».

Вопросы организации транспортных услуг на территории Удмуртской Республики рассматриваются общественным советом при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства УР.

Развитие *рынка сельскохозяйственной продукции и услуг инфраструктуры (логистики) в агропромышленной сфере* в соответствии с Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы определено в 2018 году в составе приоритетных рынков Удмуртской Республики.

Проблема повышения конкурентоспособности предприятий и производимой ими продукции становится одной из первоочередных задач развития экономики. Решение ее актуально особенно для перерабатывающих предприятий агропромышленного комплекса, так как от эффективности функционирования и конкурентоспособности предприятий этой сферы во многом зависит обеспечение продовольственной безопасности государства.

Для решения этой задачи на территории Удмуртской Республики реализуются меры государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». В рамках мероприятий государственной программы предусмотрена грантовая поддержка начинающих фермеров на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и грантовая поддержка на развитие семейных животноводческих ферм.

В 2018 году грантовую поддержку получили 17 начинающих фермеров и 6 семейных животноводческих ферм (из них молочное животноводство - 13, мясное животноводство - 10). Общий объем государственной поддержки в 2018 году составил 95,5 млн. рублей. Грантовая поддержка фермеров осуществляется с 2012 года. За шесть лет реализации мероприятий подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» грантовую поддержку получили 205 фермерских хозяйств: 158 начинающих фермеров и 47 семейных животноводческих ферм. Общий объем финансирования за пять лет составил 470245 тыс. руб.

Показателем эффективности мероприятий по развитию конкуренции является увеличение доли экспорта продукции сельскохозяйственных товаров, произведенных в Удмуртской Республике. С этой целью предприятия Удмуртской Республики регулярно участвуют в межрегиональных (всероссийских) и региональных ярмарках, выставках и конкурсах.

В Удмуртской Республике в течение 2018 года прошли 3 сельскохозяйственные ярмарки:

- Сельскохозяйственный фестиваль «Свое» в парке «им. Кирова», где приняли участие более 100 КФХ;

- Сельскохозяйственная выставка-ярмарка «Золотая осень» на 2х площадках, где приняли участие более 100 сельскохозяйственных предприятий и КФХ;

- Сельскохозяйственная ярмарка, приуроченная ко дню государственности Удмуртской Республики, в парке «им. Кирова», где участвовало более 80 сельхозпредприятий и КФХ.

2.3. Результаты анализа правоприменительной практики Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике

В 2018 году в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступило 144 (144 - далее по тексту в скобках указаны показатели за 2017 год) заявления по признакам нарушения *статьи 10* Закона «О защите конкуренции» (злоупотребление доминирующим положением), по 1 (9)

заявлению нарушения устранены путем исполнения предупреждения, по 136 (121) заявлениям факты нарушения не установлены, по 7 (14) заявлениям возбуждены дела. По результатам рассмотрения дел, в связи с отсутствием нарушения, прекращено 4 (11) дела. По 3 (3) делам установлены факты злоупотребления доминирующим положением.

Всего по *статье 10* Закона «О защите конкуренции» выявлено 4 (12) нарушения, по которым выданы:

- предупреждения о прекращении нарушений - 2 (12), из которых 1 (9) исполнено; 1 (2) - не исполнено, в связи с чем возбуждено дело о нарушении пункта 6 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции»;

- предписания - 2 (1) - находятся в стадии исполнения.

Нарушения *статьи 10* Закона «О защите конкуренции» установлены на рынках водоснабжения и водоотведения – 2 (4); воздушного транспорта (деятельности аэропортов) – 1 (0); лекарственных препаратов и медицинских изделий – 1 (0).

В 2018 году Управлением возбуждено 3 (4) дела по *статье 11* Закона «О защите конкуренции» (заключение ограничивающего конкуренцию соглашения), из которых по 3 (3) делам выявлены нарушения статьи 11 Закона.

По выявленным нарушениям выдано 6 (6) предписаний, из которых 4 (6) исполнено, 2 предписания находятся в стадии исполнения.

Нарушения *статьи 11* Закона «О защите конкуренции» установлены на рынках строительного комплекса – 1 (1); лекарственных препаратов и медицинских изделий – 1 (0); автомобильного комплекса – 1 (0).

За 2018 год возбуждено 5 (3) дел по признакам нарушения *статьи 14.6* Закона «О защите конкуренции» (недобросовестная конкуренция путем создания смешения), по результатам рассмотрения которых признано 3 (3) факта нарушения на рынках торговли, медицинских услуг и общественного питания, 2 дела прекращены в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

За 2018 год возбуждено 3 (1) дела по признакам нарушения *статьи 14.8* Закона «О защите конкуренции» (запрет на иные формы недобросовестной конкуренции), по результатам рассмотрения которых признан 1 (1) факт нарушения на рынках торговли и общественного питания, 2 дела прекращены в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме того, были выданы 1 (1) предупреждение по *статье 14.1* Закона «О защите конкуренции» (недобросовестная конкуренция путем дискредитации), которое было исполнено, 12 (1) предупреждений по *статье 14.8* Закона «О защите конкуренции» (недобросовестная конкуренция в иной форме), из которых 6 предупреждений исполнено, 1 предупреждение в стадии исполнения и 5 предупреждений не исполнены, в связи с чем возбуждены дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В 2018 году Удмуртским УФАС России возбуждено 1 (7) дело по признакам нарушения *статьи 15* Закона «О защите конкуренции» (ограничение, недопущение, устранение конкуренции органами государственной власти и местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов власти органами или организациями, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг), по которому признан факт нарушения (в 2017 – 3 дела), выдано 2 предписания о прекращении нарушения (предписания исполнены).

Всего признано 18 (24) фактов нарушения, в том числе: 1 (3) решение о признании факта, до возбуждения дел исполнено 17 (20) предупреждений.

В связи с выявленными нарушениями Управлением в отчетном периоде выдано 18 (25) предупреждений о прекращении нарушений статьи 15 Закона о защите конкуренции, из которых 17 (21) исполнено до возбуждения дела, 1 предупреждение находится в стадии исполнения – обжаловано в суд. Судом приняты обеспечительные меры путем приостановления исполнения предупреждения.

Рынки, отрасли, сферы деятельности, которые были затронуты антиконкурентными актами и действиями (бездействием) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов власти органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг:

- рынок оказания медицинской помощи в рамках программы обязательного медицинского страхования;

- рынок аренды (и передачи иных прав) на муниципальное имущество;

- рынок управления многоквартирными домами;

- рынок передачи электрической энергии;

- рынок услуг оценки имущества.

- рынок ритуальных услуг.

В отчетном периоде возбуждено 2 (1) дел по статье 16 Закона «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения которых выявлено 2 (0) факта нарушения, выдано 5 (0) предписаний, которые были исполнены. Нарушения были допущены на рынках электромонтажных работ и работ по благоустройству дорог.

В отчетном периоде возбуждено 10 (20) дел по признакам нарушения статьи 17 Закона «О защите конкуренции» (запрет на ограничение конкуренции при проведении торгов, запроса котировок, запроса ценовых предложений), по результатам рассмотрения установлено 9 (17) фактов нарушения. Выдано 6 (17) предписаний, которые были исполнены.

Дела по признакам нарушения статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» (нарушение порядка заключения договора в отношении государственного и муниципального имущества) в 2018 году не рассматривались.

В 2018 году было обжаловано 17 (11) решений Удмуртского УФАС России о признании фактов нарушения антимонопольного законодательства, из которых 8 (10) – принятые в отчетном периоде, 9 (1) – принятые в прошлые отчетные периоды.

По результатам судебного обжалования в 2018 году: 10 решений Удмуртского УФАС России признаны законными в полном объеме, 7 решений находятся в стадии судебного обжалования.

В 2018 году в Управление в порядке статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» (рассмотрение жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) поступило 133 (223) жалобы, из них:

- 52 (90) жалобы возвращены заявителям, как несоответствующие требованиям Закона;

- 13 (9) жалоб направленно по подведомственности,

- 68 (124) жалоб рассмотрено по существу (из них отозваны заявителями 7 жалоб).

Из 68 (124) рассмотренных жалоб по существу 7 (13) были отозваны

заявителями, 17 (13) жалоб признаны обоснованными, 44 (98) – признаны необоснованными.

По результатам рассмотренных жалоб было выдано 12 (16) предписаний, все предписания исполнены в отчетном периоде в установленный срок. Также было исполнено предписание, выданное в 2017 году.

В 2018 году в Удмуртское УФАС России поступила 318 (341) жалоб на действия государственных и муниципальных заказчиков при осуществлении закупок, из них:

76 (93) жалоб возвращены как несоответствующие требованиям закона;

23 (28) жалобы отозваны заявителем;

150 (130) жалоб признаны необоснованными;

69 (90) жалоб признано обоснованными.

По результатам рассмотрения жалоб и проведения внеплановых проверок при рассмотрении жалоб заказчикам, их комиссиям было выдано 81 (117) предписание: 19 (13) – федеральным заказчикам, 26 (47) – заказчикам субъекта РФ, 36 (57) – муниципальным заказчикам). Все выданные предписания исполнены в установленные сроки.

2.4. Результаты мониторинга качества конкурентной среды территориальными отделениями контрольно-надзорных органов Российской Федерации

В рамках проведения мониторинга жалоб потребителей, касающихся качества товаров (работ, услуг) и обращения субъектов предпринимательской деятельности по качеству конкурентной среды по итогам 2017 года, а также в целях реализации подпунктов «б», «в», «з» пункта 43 Стандарта развития конкуренции в адрес территориальных органов федеральных органов исполнительной власти направлены соответствующие запросы.

Результат анализа поступившей информации показал следующее:

Осуществление надзора за исполнением законодательства в сфере защиты прав предпринимателей является приоритетным направлением деятельности органов прокуратуры, в том числе *прокуратуры Удмуртской Республики (письмо от 15.02.2019 исх.№ ИОРГ-7-41-2019/3048)*. Эта работа направлена на повышение правовой защищенности предпринимателей, обеспечение свободы экономической деятельности, снижение административного давления на бизнес со стороны органов власти, соблюдение законности при проведении проверок хозяйствующих субъектов.

Работа в этом направлении строится на основе анализа обращений и жалоб предпринимателей, ежедневного мониторинга средств массовой информации, в том числе в сети Интернет, во взаимодействии с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в УР, общественными объединениями предпринимателей.

В целях оказания субъектам предпринимательской деятельности помощи по правовым вопросам, реализации их права на личное обращение в органы прокуратуры во исполнение распоряжения Генерального прокурора Российской Федерации прокуратурой Удмуртской Республики организовано проведение Всероссийского дня приема предпринимателей в рабочее время в первый вторник каждого месяца.

Проблемы, с которыми сталкивается бизнес связаны с необоснованным истребованием должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления излишней документации, непредусмотренных законом платежей, нарушением сроков предоставления разрешительных документов, неправомерными, в

том числе повторными, отказами принятия положительных решений по заявлениям хозяйствующих субъектов.

В 2018 году в органы прокуратуры республики поступило 113 обращений субъектов предпринимательской деятельности (в 2017 году – 106), по итогам их рассмотрения 45 (36) обращений удовлетворено, что составляет 39,8 % от общего числа обращений предпринимателей. Рост числа обращений указанной категории связан с повышением юридической грамотности и информированности предпринимателей о деятельности органов прокуратуры в сфере защиты их прав. Увеличение количества удовлетворенных обращений предпринимателей вызвано ростом общего числа поступивших обращений указанной категории.

Проведенный прокуратурой анализ результатов рассмотрения обращений субъектов предпринимательской деятельности показал, что, как правило, предприниматели, в том числе реализующие инвестиционные проекты, обращались по вопросам законности проведения проверок органами государственного контроля (надзора), отказов органов местного самоуправления в предоставлении земельных участков для осуществления предпринимательской деятельности, в выдаче разрешений на строительство коммерческих объектов, незаконного привлечения к административной ответственности, наличия задолженности государственных и муниципальных заказчиков по оплате выполненных ими контрактов.

Наибольшее распространение нарушения законодательства, создающие препятствия в ведении бизнеса, получили при прохождении различных административных процедур в торговле, земельной, природоохранной и градостроительной сферах, осуществления расчетов с предпринимателями по государственным и муниципальным контрактам. По выявленным нарушениям законодательства приняты меры прокурорского реагирования.

Так, по результатам проверки, проведенной прокурором Октябрьского района г. Ижевска по обращению ООО «ДомСтройУрал», установлено, что администрацией города неправомерно отказано застройщику в выдаче разрешения на строительство трансформаторной подстанции, необходимой для ввода в эксплуатацию многоквартирного дома. По результатам рассмотрения представления прокурора района нарушения закона устранены, предпринимателю выдано разрешение на строительство этого объекта, виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Глазовским межрайонным прокурором по результатам рассмотрения обращения генерального директора ООО «Горсвет» временно исполняющему полномочия Главы муниципального образования «Город Глазов» внесено представление об устранении нарушений закона. По результатам его рассмотрения задолженность муниципального казенного учреждения «Управление капитального строительства» в размере 546 тыс. руб. перед этой организацией за выполненные по муниципальным контрактам работы полностью погашена.

Опросы, касающиеся оценки деятельности органов прокуратуры республики, в 2018 году не проводились.

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике (письмо от 18.01.2019 исх.№ 311) в 2018 году рассмотрено 4108 жалоб (обращений) потребителей (граждан), касающихся качества предоставляемых услуг (работ), в 2017 году – 2912.

Из общего числа обращений 80,9% - составили письменные и 19% - устные. Из общего количества жалоб, поступивших в Управление, на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения приходится 1322 обращения (32,2%), на нарушения прав потребителей - 2785 (67,8%).

В структуре обращений в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения наибольшее число обращений зарегистрировано 26,2% - на неудовлетворительные условия проживания; 18,3% - санитарное состояние территории; 12% - об эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования; 7,6% - об условиях воспитания и обучения; 7% - качество и безопасность пищевых продуктов; 6,2% - о питьевой воде и питьевом водоснабжении; 4,2% - организация питания населения; 4,8% - планировка, строительство; 3,1% - об атмосферном воздухе.

В структуре обращений по вопросам в сфере нарушения прав потребителей наибольший удельный вес регистрировался на нарушения правил розничной торговли - 49,6%; на нарушения при оказании услуг в сфере ЖКХ - 13,6%; бытового обслуживания населения - 8,4%; услуг связи - 7%; деятельности на финансовом рынке - 5,6%; транспортных услуг - 5,7%; медицинских услуг - 1,3%.

По 2816 обращениям даны разъяснения заявителям и 840 обращений направлены для рассмотрения и принятия мер по подведомственности.

В 2018 году 452 обращения стали основанием для проведения проверок, что составило 11% от общего количества рассмотренных обращений, из них 75,8% обращений подтвердилось. По фактам нарушений возбуждено 591 административных дел, подано 124 исковых заявлений в суд, из них рассмотрено и удовлетворено в пользу конкретного потребителя 98 исков на общую сумму 5679,2 тысяч рублей.

Управлением по контролю и надзору в сфере образования Министерства образования и науки Удмуртской Республики (письмо от 15.02.2018 г. исх.№ 01/01-38/1301) в 2018 году рассмотрено 92 обращения потребителей образовательных услуг о нарушении законодательства в сфере образования (в 2017 году – 55 обращений).

Динамика показателей по работе с обращениями приведена в Таблице 2.19.

Таблица 2.19

| Показатели | 2016 год | 2017 год | 2018 год | Динамика, 2018/2017, (+/-, %) |
|---|---------------------|---------------------|---------------------|--|
| Количество письменных обращений потребителей образовательных услуг, ВСЕГО: | 72 | 55 | 92 | +67% |
| в том числе: | | | | |
| рассмотрено (с направлением ответа) | 61 | 55 | 92 | +67% |
| выдано предостережений о недопустимости нарушения законодательства в сфере образования | | 0 | 4 | +100% |
| составлено протоколов об административном правонарушении | 4 | 4 | | 0,0 |
| в том числе: | | | | |
| в том числе по вопросам: | | | | |
| предоставление платных образовательных услуг | 35,4 | 32,7 | 27 | 5,7 |
| ограничение права на доступное и бесплатное образование при невыполнении профилактических мероприятий | 23,3 | 1,8 | 1 | -0,8 |

| | | | | |
|--|------|------|----|--------|
| (туберкулинодиагностика) | | | | |
| нарушение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности | 29,6 | 22 | 23 | - 25,6 |
| ограничение права на доступное и бесплатное образование | 2,4 | 14,5 | 33 | +18,5 |
| иные | 9,3 | 29 | 16 | -13 |
| в том числе по источникам обращений: | | | | |
| г. Ижевск | 34 | 46 | 69 | |
| г. Глазов | 7 | - | 1 | |
| г. Сарапул | 1 | 3 | 3 | |
| г. Воткинск | 1 | 1 | - | |
| Сарапульский район | 4 | - | 2 | |
| Селтинский район | 2 | - | - | |
| Балезинский район | 1 | - | 3 | |
| Вавожский район | - | - | 1 | |
| Воткинский район | - | - | 3 | |
| Глазовский район | - | 1 | - | |
| Граховский район | - | - | - | |
| Камбарский район | - | 2 | - | |
| Караулинский район | 2 | - | - | |
| Увинский район | 1 | - | - | |
| Игринский район | 1 | - | 1 | |
| Дебёсский район | 1 | - | - | |
| Юкаменский район | 1 | 1 | - | |
| Малопургинский район | 2 | - | - | |
| Завьяловский район | 5 | - | | |
| Ярский район | - | - | 2 | |
| Якшур Бодьинский | - | - | 2 | |
| Регионы РФ | 9 | 1 | 5 | |

Кроме того, специалисты Управления по контролю и надзору в сфере образования Министерства образования и науки Удмуртской Республики привлекались прокуратурами районов и городов Удмуртской Республики для проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в ходе рассмотрения обращений потребителей образовательных услуг (2018 год – 12 проверок, 2017 год – 24 проверки).

Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Удмуртской Республике (письмо от 23.01.2019 исх.№ 01-18/68) работа по обращениям граждан проводится в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В таблицах (Таблицы 2.20, 2.21) представлена сводная информация о поступивших обращениях граждан и итогах их рассмотрения в течение 2018 года (в сравнении с предыдущими периодами).

Таблица 2.20

| Показатели | 2016 год | 2017 год | 2018 год | Динамика 2018/2017г, % |
|---|-------------|-------------|-------------|---------------------------|
| Поступило письменных обращений граждан | 324 | 327 | 404 | 23,5 |
| В том числе; | | | | |
| повторных и дублированных | 49 | 46 | 89 | 93 |
| по вопросам других ведомств | 191 | 191 | 165 | 0,6 |
| рассмотрено Территориальным органом | 134 | 161 | 239 | 48 |
| проведено внеплановых проверок | 31 | 10 | 22 | 120 |
| выдано предписаний | 21 | 5 | 11 | 120 |
| выдано предостережений | - | 7 | 70 | 900 |
| В общей структуре поступивших обращений: | | | | |
| на качество медицинской помощи | 64,8% | 63% | 60% | - 3 |
| вопросы по лекарственному обеспечению | 20,1% | 18% | 22% | 4 |
| по вопросам обращения лекарственных средств и медицинских изделий | - | 6% | 6% | 0 |
| другие вопросы | 13,6% | 13,6% | 11% | -2 |
| По результатам рассмотрения обращений | | | | |
| факты подтвердились полностью | 19 | 15 | 28 | 86 |
| факты не подтвердились | 13 | 11 | 31 | 181 |
| разъяснено | 85 | 100 | 121 | 21 |
| меры приняты | 11 | 23 | 52 | 126 |
| Личный прием граждан | | | | |
| принято граждан | 35 | 42 | 62 | 47 |
| даны разъяснения | 35 | 41 | 58 | 41 |
| принято письменных обращений | - | 1 | 4 | 300 |

Таблица 2.21

| Источник обращений | 2016 год | 2017 год | 2018 год | Источник обращений | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
|------------------------|-------------|-------------|-------------|---------------------|-------------|-------------|-------------|
| г. Ижевск | 179 | 173 | 191 | Можгинский район | - | 1 | 1 |
| г. Сарапул | 28 | 34 | 25 | Камбарский район | - | 0 | 3 |
| г. Глазов | 27 | 36 | 34 | Сюмсинский район | - | 0 | 2 |
| Г. Воткинск | 9 | 6 | 7 | Дебесский район | 4 | 3 | 0 |
| г. Можга | 7 | 4 | 2 | Каракулинский район | - | 1 | 1 |
| Завьяловский район | 18 | 11 | 14 | Красногорский район | - | 1 | 0 |
| Игринский район | 4 | 0 | 1 | Балезинский район | 1 | 5 | 17 |
| Малопургинский район | 3 | 5 | 2 | Вавожский район | - | 0 | 2 |
| Сарапульский район | 3 | 2 | 6 | Селтинский район | - | 0 | 2 |
| Увинский район | 2 | 2 | 6 | Киясовский район | 1 | 0 | 0 |
| Кизнерский район | - | 0 | 0 | Граховский район | 1 | 0 | 1 |
| Кезский район | 3 | 1 | 3 | Шарканский район | 1 | 1 | 1 |
| Алнашский район | 1 | 1 | 0 | Ярский район | 1 | 2 | 2 |
| Якшур-Бодьинский район | 1 | 2 | 2 | Регионы РФ | 14 | 11 | 14 |
| Воткинский район | - | 0 | 0 | Учреждения УФСИН | 15 | 23 | 64 |

В 2018 году по сравнению с 2017 годом количество обращений граждан увеличилось. Как видно из таблицы увеличилось количество обращений,

рассмотренных Территориальным органом. Число дублированных обращений, присылаемых из других ведомств, увеличилось в два раза. Незначительно изменилось количество обращений на лекарственное обеспечение, обращения на качество медицинской помощи уменьшилось.

В 2018 году увеличилось число внеплановых проверок и выданных предписаний. С 2017 года на основании ст.8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований Территориальный орган выдает предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований - за 2018 год Территориальным органом Росздравнадзора по УР выдано 70 таких предостережений.

В Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Удмуртской Республике (письмо от 30.01.2019 исх.№ 03-37/403) в 2018 году поступило 7 жалоб на нарушение порядка предоставления государственных услуг, из них 6 жалоб рассмотрены в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.08.2012 № 840 «О порядке подачи и рассмотрении жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных федеральных внебюджетных фондов Российской Федерации, а также государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и ее должностных лиц» и по ним приняты решения, 1 жалоба перенаправлена по подведомственности в Управление Росреестра по Республике Мордовия.

Из 6 поступивших жалоб в 5 случаях выявлены нарушение срока предоставления сведений из Единого государственного реестра недвижимости (далее - ЕГРН) специалистами ФГБУ «ФКП Росреестра» по Удмуртской Республике (далее - Филиал). По итогам их рассмотрения принято 3 решения об удовлетворении жалоб и три жалобы признаны необоснованными.

Таким образом, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года общее количество жалоб на нарушение порядка предоставления государственных услуг, рассмотренных в 2018 году, уменьшилось на 25%. Количество обоснованных жалоб сократилось в 2 раза.

В целях определения уровня удовлетворенности граждан качеством и доступностью предоставления государственных услуг Росреестра Управлением проводится ежегодное анкетирование граждан.

Так, в последнем опросе (анкетировании), проведенном в ноябре 2018 года, приняли участие 775 респондентов. При этом удовлетворительно оценили организацию процесса приема-выдачи документов в МФЦ 91% опрошенных. Значительное количество респондентов довольны профессионализмом, компетентностью специалистов МФЦ и проявленной тактичностью при приеме документов (656 человек или 84,6% от общего количества опрошенных). На процесс подачи и получения документов 605 заявителей или 78% затратили не более 15 минут, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 № 1376.

На постоянной основе проводится мониторинг отзывов граждан о предоставленных государственных услугах Управлением, размещенных на Интернет-сайте «Ваш контроль» в автоматизированной информационно-аналитической системе мониторинга качества государственных услуг. В 2018 году в системе было оставлено более 16 тыс. оценок, из них 96,93% - положительные (в 2017 году – 95,97%).

Обращений от субъектов предпринимательской деятельности, касающихся административных барьеров (ограничений), качества конкурентной среды в Управление Росреестра по УР не поступало.

В адрес *Управления государственного автодорожного надзора по Удмуртской Республике (письмо от 29.01.2019 исх.№ 85)* в 2018 году поступило 18 обращений от субъектов предпринимательской деятельности, касающихся качества конкурентной среды на рынке пассажирских перевозок, в предыдущих периодах в 2017 году – 21, в 2016 году - 8 (рис. 2.9).

Основное количество обращений поступило от предпринимателей Увинского района – 10 обращений (в 2017 году – 10); сократилось количество обращений из г. Глазова и Глазовского района, Балезинского и Малопургинского районов (с 3 и 2 обращений соответственно 2017 году – до 0 в 2018 году).

В отношении 13 обращений Управлением проведены контрольно-надзорные мероприятия и приняты меры административного воздействия.

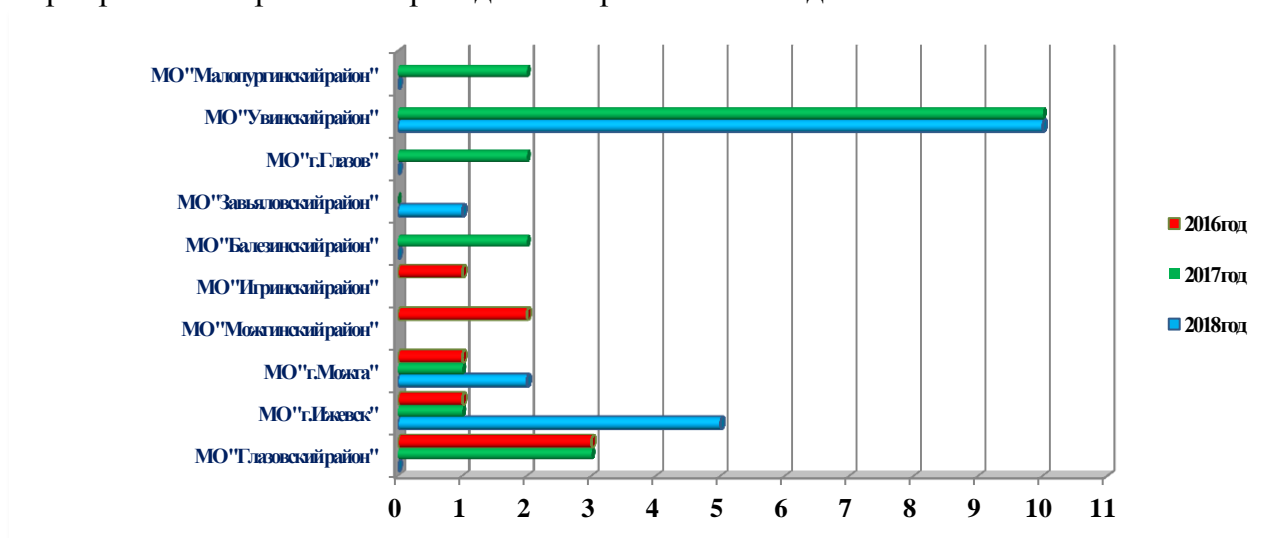


Рис.2.9 Распределение количества обращений хозяйствующих субъектов по МО в УР за 2016-2018 годы (ед.)

По мнению Управления государственного автодорожного надзора по Удмуртской Республике, увеличение количества обращений по данной проблематике указывает на активность и заинтересованность хозяйствующих субъектов по защите своих прав и законных интересов.

Также в 2018 году поступило 37 обращений от граждан, касающихся качества предоставляемых услуг транспортными организациями. Это выше уровня 2017 года на 15,6 % (32 жалоб). Распределение жалоб по тематике вопросов и муниципальным образованиям представлено в Таблице 2.22.

Таблица 2.22

Данные о количестве жалоб граждан, поступивших в ТОГАДН по УР

| Темы вопросов в обращениях; период | ВСЕГО: | Наименование МО в УР | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|--------------|----------------------|---------------|----------------|------------------|---------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|----------------------|--------------------|------------------|------------------------|-------------------|----------|
| | | МО «г.Ижевск» | МО «г.Глазов» | МО «г.Сарапул» | МО «г. Воткинск» | МО «г. Можга» | МО Балезинский р-н» | МО «Воткинский р-н» | МО «Глазовский р-н» | МО «Граховский р-н» | МО «Камбарский р-н» | МО Завьяловский р-н» | МО «Игринский р-н» | МО «Кезский р-н» | МО Якшур-Бельский р-н» | МО «Увинский р-н» | |
| ВСЕГО: | 2018г | 37 | 17 | 1 | 3 | 3 | 1 | 1 | 1 | 1 | - | 1 | - | - | 1 | 2 | 4 |
| | 2017г | 32 | 13 | 3 | 1 | 1 | - | 1 | 1 | - | 1 | - | 6 | 1 | - | - | 4 |
| Управление транспортом. Работа руководителей транспортных организаций | 2018г | 1 | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| | 2017г | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Строительство и ремонт мостов и гидротехнических сооружений | 2018г | 2 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 2 | - |
| | 2017г | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Транспортное обслуживание населения (вопросы сервиса, удобство и безопасность пассажирских перевозок) | 2018г | 28 | 14 | 1 | 3 | 3 | 1 | - | 1 | 1 | - | - | - | 1 | - | - | 3 |
| | 2017г | 25 | 11 | 2 | 1 | 1 | - | - | - | 1 | - | 5 | - | - | - | - | 4 |
| Тарифы, сборы и льготы на транспортные услуги | 2018г | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - | - |
| | 2017г | 1 | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Эксплуатация и сохранность автомобильных дорог | 2018г | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | - | - |
| | 2017г | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Дорожное хозяйство | 2018г | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| | 2017г | 4 | 1 | - | - | - | - | - | 1 | - | - | - | 1 | 1 | - | - | - |
| Автомобильный транспорт (кроме пассажирского) | 2018г | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| | 2017г | 1 | - | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Транспортная безопасность, в том числе и наземная, подземная, воздушная и надводная | 2018г | 2 | 2 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| | 2017г | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Борьба с аварийностью. Безопасность дорожного движения | 2018г | 1 | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | 1 |
| | 2017г | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |

В целом в 2018 году количество жалоб населения на транспортное обслуживание увеличилось на 12% (с 25 в 2017 году до 28 в 2018 году). В основном жалобы поступают на нарушение установленного маршрута водителями автобусов, автотранспортных предприятий, а также жалобы на незаконных перевозчиков, осуществляющих перевозку без лицензии.

В отчетном году в отношении 14 обращений на транспортное обслуживание проведены контрольно-надзорные мероприятия и приняты меры административного воздействия (в 2017 году – в отношении 12 обращений). Основные статьи применяемые ТОГАДН по УР: ч. 1,2,3,5,6, ст.12.31.1 КоАП; - ч. 1 ст. 12.23 КоАП; ч.1,2 ст. 11.14.2 КоАП, ч. 1,2 ст. 11.23 КоАП, ч. 1,4,5 ст. 11.33 КоАП.

В Управление Федеральной налоговой службы по Удмуртской Республике (письмо от 12.02.2019 исх.№ 09-12/02859) в 2018 году поступила 1 жалоба, касающихся качества предоставляемых услуг (в 2017 году – 5 жалоб).

Доля жалоб, касающихся качества предоставляемых услуг, составила 0,1%.

Жалоба связана с осуществлением государственной услуги по государственной регистрации юридических лиц и предпринимателей, при этом оставлена без удовлетворения.

На официальном сайте Федеральной налоговой службы в сети Интернет размещен сервис «Анкетирование», который позволяет получить обратную связь от налогоплательщиков. По данным сервиса в 2018 году положительно оценили работу налоговых органов Удмуртии 98% респондентов (в 2017 году – 99%).

Следует отметить, что практически все территориальные органы федеральных органов исполнительной власти указывают на отсутствие в формах отчетности о деятельности органа, содержащих сведения о наличии жалоб (обращений) потребителей товаров (работ, услуг) и субъектов предпринимательской деятельности, вопросов, касающихся конкурентной среды.

2.5. Результаты мониторинга качества конкурентной среды общественными организациями, представляющими интересы потребителей и субъектов предпринимательской деятельности

Министерством экономики Удмуртской Республики, в целях мониторинга обращения субъектов предпринимательской деятельности, экспертов, потребителей товаров, работ и услуг, касающиеся качества конкурентной среды, в политические и общественные организации, заключены Соглашения о взаимодействии при внедрении в Удмуртской Республике Стандарта развития конкуренции (далее – Соглашения) со следующими общественными организациями:

- Уполномоченный по правам человека в Удмуртской Республике;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике;
- Общественная палата Удмуртской Республики;
- Удмуртское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Удмуртское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Союз «Удмуртская торгово-промышленная палата»;
- Ассоциация промышленных предприятий Удмуртии;
- Ассоциация легкой промышленности Удмуртской Республики;
- Ассоциация «Лига развития общественных объединений предпринимательства Удмуртской Республики»;
- Региональное объединение работодателей (РОР) «Союз Строителей Удмуртии».

В рамках заключенных Соглашений общественные организации привлекаются к проводимым в Удмуртии мероприятиям по содействию развитию конкуренции, в том числе к проведению мониторинга состояния конкуренции на рынках товаров (работ, услуг); представители организаций включены в состав Коллегиального органа

при Главе Удмуртии – Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике.

Министерством экономики Удмуртской Республики в целях проведения мониторинга жалоб потребителей, касающихся качества товаров (работ, услуг) и обращения субъектов предпринимательской деятельности по качеству конкурентной среды по итогам 2018 года в адрес организаций направлены соответствующие запросы.

В 2018 году по вопросам защиты прав потребителей в адрес **Уполномоченного по правам человека в Удмуртской Республике** (письмо от 08.02.2019 исх.№ 22/01-03) поступило 24 обращения, что на 14% меньше, чем в 2017 году.

Среди поступивших обращений жалобы, вытекающие из договоров:

купли-продажи товара - 7;

выполнения работ - 4;

оказания услуг – 13 (в том числе финансовых - 5, жилищно-коммунальных - 3, консалтинговых, страховых, медицинских, ритуальных, перевозки пассажиров - по 1).

По 2 обращениям заявителям оказана реальная помощь в восстановлении нарушенных прав; по остальным - даны разъяснения о формах и способах защиты прав, в том числе в судебном порядке.

Представители Уполномоченного по правам человека в Удмуртской в ноябре 2018 года приняли участие в опросе жителей Удмуртской Республики об удовлетворенности качеством товаров и услуг и ценовой конкуренцией на рынках Удмуртии (заполнена 51 анкета).

В 2018 году в адрес **Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике** (далее – Уполномоченный) (письмо от 15.02.2019 исх.№ 06/21) поступило 1 обращение от субъекта предпринимательской деятельности с жалобой по вопросу, касающемуся состояния конкурентной среды в Удмуртской Республике.

Индивидуальный предприниматель из Кизнерского района Удмуртской Республики пожаловался на сложившуюся на территории района ситуацию на товарном рынке хлебобулочных изделий. Добросовестные поставщики, пекарни которых находятся в самом Кизнерском районе, оказались в неравных конкурентных условиях с поставщиками такой же продукции, поступающей из других районов Удмуртской Республики, а также из Республики Татарстан по причине несоблюдения такими поставщиками технологических процессов производства, удешевляющих готовые изделия.

В соответствии с Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и Законом Удмуртской Республики от 07.10.2013г. № 56-РЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике» разрешение жалобы не входит в компетенцию Уполномоченного, жалоба перенаправлена по подведомственности. Необходимо отметить, что число поступивших в 2018 году обращений с жалобами по вопросам, касающимся состояния конкурентной среды в Удмуртской Республике, снизилось относительно 2017 года (поступило 7 обращений).

В январе-феврале 2019 года Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике проведён Интернет-опрос собственников и руководителей коммерческих организаций и индивидуальных

предпринимателей об условиях ведения бизнеса в Удмуртской Республике. Вопросы состояния конкурентной среды в данном опросе специально не рассматривались, но отдельные ответы могут в определенной мере характеризовать конкурентные условия, сложившиеся в Удмуртской Республике.

Всего в опросе приняли участие 226 респондентов, из них 69% – это собственники бизнеса, в том числе индивидуальные предприниматели, 22% – руководители коммерческих организаций и 9% – заместители руководителей коммерческих компаний. Три четверти (74%) опрошенных сообщили, что их бизнес относится к категории микропредприятий, 20% – малые предприниматели. Представители средних и крупных предприятий составили соответственно 5% и 1% от общего числа опрошенных.

По видам экономической деятельности респондентов сложилось следующее распределение:

- розничная торговля – 28%;
- промышленное производство – 10%;
- бытовые услуги, включая гостиничное дело – 8%;
- строительство – 8%;
- бизнес-услуги, консалтинг (включая бухгалтерское дело, аудиторские услуги и налогообложение) – 7%;
- общественное питание (столовые, кафе, рестораны и т.п.) – 6%;
- здравоохранение и физическая культура – 4%;
- оптовая торговля – 4%;
- сельское и лесное хозяйство – 4%;
- транспорт – 4%.

Кроме того, своё мнение высказали лица, ведущие бизнес в сферах операций с недвижимым имуществом, издательско-полиграфической деятельности, информационно-вычислительного обслуживания, науки и научного обслуживания, СМИ, маркетинга и рекламы, финансов: банковского дела и страхования, жилищно-коммунального хозяйства, образования, туризма, социального обслуживания и других.

Так, согласно результатам проведённого исследования 24% опрошенных заявили, что в течение 2018 года в их компании были проведены проверки, которые, по их мнению, были инициированы конкурентами. По сравнению с итогами аналогичного опроса, проведённого в январе-феврале 2017 года, наблюдается незначительное увеличение доли таких ответов (рост с 23% до 24%).

Около 19% респондентов сообщили, что в течение года уплачивали неформальные платежи или оказывали неформальные услуги за получение государственных и муниципальных контрактов. Мнение о том, что практика уплаты неформальных платежей связана с прекращением проверки выразили 26% респондентов из числа тех, кто сталкивался с практикой уплаты неформальных платежей или оказания неформальных услуг.

От иных общественных организаций ответов на запрос Министерства экономики Удмуртской Республики не поступало.

РАЗДЕЛ 3. СВЕДЕНИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ СОСТАВЛЯЮЩИХ СТАНДАРТА РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ

3.1. Сведения о заключенных соглашениях (меморандумах) по внедрению Стандарта между органами исполнительной власти Удмуртской Республики и органами местного самоуправления

На 1 января 2018 года Удмуртская Республика включает 30 муниципальных образований, из них 5 городских округов и 25 муниципальных районов (объединяют 302 сельских поселения и 1 городское поселение). В сельских поселениях и районах Удмуртии проживает 34,9% населения республики, городское население составляет почти 65,1% (Таблица 3.1).

Работа по привлечению органов местного самоуправления (далее – ОМСУ УР) к деятельности по реализации на территории Удмуртской Республики принципов Стандарта развития конкуренции, начата в 2016 году:

- в январе 2016 года Правительством Удмуртской Республики заключено трехстороннее соглашение с Удмуртским УФАС России и Советом муниципальных образований Удмуртской Республики о взаимодействии при внедрении Стандарта (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Соглашение%20от%2026.01.2016.pdf>) (Приложение 2).

Исполнение соглашения от имени Правительства Удмуртской Республики осуществляет уполномоченный исполнительный орган государственной власти Удмуртской Республики по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике – Министерство экономики Удмуртской Республики (пункт 3 распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 29.12.2015 № 1337-р).

- в течение 2016 года Министерством экономики Удмуртской Республики дополнительно заключены отдельные соглашения с муниципальными образованиями городских округов и районов Удмуртии, конкретизирующие направления взаимодействия в вопросах содействия развитию конкуренции (далее – Соглашения) (Таблица 3.1) (Приложение 3).

Таблица 3.1.

Данные по муниципальным образованиям в Удмуртской Республике

| Наименование территориальных единиц Удмуртской Республики | Численность постоянного населения (на 01.01.2018) | | Дата и номер Соглашения о взаимодействии при внедрении Стандарта развития конкуренции |
|--|---|-------------|--|
| | чел. | доля | |
| ВСЕГО: в том числе: | 1513044 | | |
| Городские округа, из них: | 985452 | 100% | |
| г. Ижевск | 648213 | 65,78% | от 03.03.2016 № 14-21/10 |
| г. Воткинск | 97550 | 9,90% | от 01.03.2016 № 14-21/02 |
| г. Глазов | 93056 | 9,44% | от 03.03.2016 № 14-21/11 |
| г. Можга | 49328 | 5,01% | от 01.03.2016 № 14-21/01 |
| г. Сарапул | 97305 | 9,87% | от 01.03.2016 № 14-21/06 |
| Муниципальные районы, | 527592 | 100% | |

| | | | |
|-------------------------|-------|--------|--------------------------|
| из них: | | | |
| Алнашский район | 18617 | 3,53% | от 01.03.2016 № 14-21/08 |
| Балезинский район | 30904 | 5,86% | от 20.10.2016 № 14-21/21 |
| Вавожский район | 15274 | 2,90% | от 28.10.2016 № 14-21/24 |
| Воткинский район | 24271 | 4,60% | от 03.03.2016 № 14-21/12 |
| Глазовский район | 15917 | 3,02% | от 07.10.2016 № 14-21/18 |
| Граховский район | 8137 | 1,54% | от 08.11.2016 № 14-21/29 |
| Дебесский район | 11943 | 2,26% | от 13.10.2016 № 14-21/20 |
| Завьяловский район | 75902 | 14,39% | от 01.03.2016 № 14-21/07 |
| Игринский район | 36494 | 6,92% | от 25.10.2016 № 14-21/22 |
| Камбарский район | 16676 | 3,16% | от 02.03.2016 № 14-21/09 |
| Каракулинский район | 10646 | 2,02% | от 19.12.2016 № 14-21/31 |
| Кезский район | 20170 | 3,82% | от 01.03.2016 № 14-21/05 |
| Кизнерский район | 18393 | 3,49% | от 03.10.2016 № 14-21/19 |
| Киясовский район | 9293 | 1,76% | от 01.11.2016 № 14-21/27 |
| Красногорский район | 8902 | 1,69% | от 22.09.2016 № 14-21/17 |
| Малопургинский район | 33558 | 6,36% | от 22.09.2016 № 14-21/14 |
| Можгинский район | 26136 | 4,95% | от 08.11.2016 № 14-21/28 |
| Сарапульский район | 24260 | 4,60% | от 28.10.2016 № 14-21/23 |
| Селтинский район | 10270 | 1,95% | от 28.10.2016 № 14-21/25 |
| Сюмсинский район | 12168 | 2,31% | от 19.12.2016 № 14-21/30 |
| Увинский район | 38215 | 7,24% | от 01.03.2016 № 14-21/04 |
| Шарканский район | 18412 | 3,49% | от 22.09.2016 № 14-21/16 |
| Юкаменский район | 8579 | 1,63% | от 22.09.2016 № 14-21/15 |
| Якшур- Бодьинский район | 21036 | 3,99% | от 22.09.2016 № 14-21/13 |
| Ярский район | 13419 | 2,54% | от 01.03.2016 № 14-21/03 |

В соответствии с заключенными Соглашениями, все муниципальные образования Удмуртской Республики присоединились к внедрению Стандарта развития конкуренции. В инициативном порядке к заключению Соглашения с Министерством экономики Удмуртской Республики присоединилось МО «Камбарское», относящееся к городским поселениям, – соглашение подписано 30.10.2016 № 14-21/26.

В 2018 году в соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 05.02.2018 № 23 «Об оценке деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике по привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала», Министерством экономики Удмуртской Республики проведена работа по дополнению указанных Соглашений целевыми показателями развития конкуренции в муниципальных образованиях, учитываемыми в рамках проводимой оценки. Допсоглашения заключены со всеми муниципальными образованиями республики.

Тексты Соглашений размещены на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в сети Интернет (раздел «Стандарт развития конкуренции/Взаимодействие с ОМСУ») (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Soglasen.php>).

3.2. Определение органа исполнительной власти Удмуртской Республики, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в Удмуртской

Республике в соответствии со Стандартом

Распоряжением Главы Удмуртской Республики от 10 ноября 2014 года № 311-РГ Министерство экономики Удмуртской Республики определено уполномоченным исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/rp311-rg.pdf>). (Приложение 1).

Во исполнение данного решения Главы Удмуртской Республики положение о Министерстве экономики Удмуртской Республики дополнено новыми полномочиями (утверждено постановлением Правительства Удмуртской Республики от 26 января 2015 года № 15 «О Министерстве экономики Удмуртской Республики»).

В соответствии со Стандартом Министерством экономики Удмуртской Республики (далее – Минэкономики УР) реализуются все полномочия и обязанности, возложенные на Уполномоченный орган:

проведено формирование (с дальнейшей актуализацией) Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике и Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике (см. разделы 3.4 и 3.5 настоящего Доклада);

на официальном сайте Минэкономики УР в сети Интернет создан раздел «Стандарт развития конкуренции» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard>) для размещения информации о деятельности по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике;

обеспечивается деятельность Коллегиального органа при Главе региона – Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике (см. раздел 3.2.3 настоящего Доклада);

ежегодно проводятся обучающие мероприятия (тренинги, программы повышения квалификации, дистанционные программы) для муниципальных служащих по вопросам содействия развитию конкуренции (см. раздел 3.2.1 настоящего Доклада);

обеспечивается координация и методическое сопровождение деятельности исполнительных органов государственной власти республики и органов местного самоуправления по реализации Стандарта, мероприятий Дорожной карты по развитию конкуренции в УР;

в рамках мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики (в соответствии с подпунктом «и» пункта 9 Стандарта) ежегодно проводится опрос (анкетирование) представителей бизнеса и жителей городов и районов республики по данным вопросам (результаты мониторинга, проведенного в 2018 году, изложены в разделе 3.3 настоящего Доклада);

осуществляется подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики и иные мероприятия.

3.2.1. Сведения о проведенных в отчетном периоде (году) обучающих мероприятиях и тренингах для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции

В соответствии с распоряжение Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий (дорожной карты) по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» Министерство экономики УР организует проведение обучающих мероприятий и тренингов для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции не реже двух раз в год.

Информация о проведенных обучающих семинарах и курсах для ОМСУ в 2018 году представлена в Таблице 3.2.

Таблица 3.2

Информация о проведенных семинарах с ОМСУ в 2018 году

| Дата мероприятия | Наименование мероприятия | Количество ОМСУ, принявших участие в мероприятии | Количество человек, принявших участие в мероприятии |
|-----------------------|---|--|---|
| 21.05.2018-23.05.2018 | <i>Программа повышения квалификации «Государственная конкурентная политика. Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»,</i> http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Obuchen_OMCU.php | 24 из 30 | 25 |
| 14.11.2018 | <i>Обучающий семинар «Применение системных мер по содействию развитию конкуренции в работе органов власти»</i> http://economy.udmurt.ru/about/info/news/?ELEMENT_ID=7826 | 30 из 30 | 66 |
| 06.12.2018 | <i>Семинар «Антимонопольный комплаенс. Проконкурентные методы государственного и муниципального управления»</i> http://economy.udmurt.ru/about/info/news/?ELEMENT_ID=7842 | 26 из 30 | 92 |

В ходе проводимых обучающих мероприятий для ОМСУ рассматривались следующие вопросы:

- оценка влияние на конкуренцию при проведении оценки регулирующего воздействия муниципальных правовых актов;
- о структуре исследования состояния конкуренции на основных рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики
- о реализации мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на муниципальном уровне;
- вопросы создания и организации исполнительными органами госвласти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного

законодательства – антимонопольного комплаенса и другие

Важным направлением в работе с муниципальными образованиями стала разработанная специалистами Министерства экономики Удмуртской Республики Программа обучения руководителей и специалистов структурных подразделений органов местного самоуправления муниципальных образований в Удмуртской Республике, включающая 10 тем для изучения, вопросов для самоконтроля, перечня НПА, методической литературы.⁷ В соответствии с предложенной программой ОМСУ проводится обучение вновь поступающих на муниципальную службу сотрудников по вопросам содействия развитию конкуренции.

3.2.2. Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата, предусматривающего систему поощрений

Во исполнение требований Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ и в целях привлечения органов местного самоуправления к эффективной работе по развитию конкуренции на местном уровне в 2018 году впервые применена система оценки деятельности органов местного самоуправления в Удмуртской Республике. Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 05.02.2018 № 23 «Об оценке деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике по привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала» утверждена методика комплексной оценки органов местного самоуправления, включающая в итоговую оценку деятельность по созданию благоприятных условий для развития конкуренции в муниципальных образованиях на основе Стандарта (Приложение 4).

По результатам рейтинга за 2017 год победителям - 5 муниципальным районам (**Камбарский, Шарканский, Вавожский, Глазовский и Завьяловский районы**) и 2 городским округам (**город Глазов и город Сарапул**) предоставлена финансовая поддержка из средств бюджета Удмуртской Республики в виде грантов на общую сумму в размере 10 миллионов рублей. Такую систему поощрений органов местного самоуправления планируется применять и в последующие годы. Итоги рейтинга муниципальных образований размещаются на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в сети Интернет (раздел Направления/ Конкурентная политика/ Стандарт развития конкуренции/ Взаимодействие с ОМСУ в УР) http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/reiting_MO_2017.pdf.

3.2.3. Формирование коллегиального координационного или совещательного органа при высшем должностном лице Удмуртской Республики по вопросам содействия развитию конкуренции

В целях рассмотрения вопросов содействия развитию конкуренции в соответствии с разделом III Стандарта в 2015 году в Удмуртской Республике образован Коллегиальный орган при Главе Удмуртии по вопросам содействия

⁷ http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Программа%20обучения%20для%20ОМСУ_2016.pdf

развитию конкуренции - Совет по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике (далее соответственно – Коллегиальный орган, Совет). Положение о Совете по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в УР и его состав утверждены Указом Президента Удмуртской Республики от 23.11.2006 № 175 (в редакции Указа Главы Удмуртской Республики от 05.02.2015 № 14 «О внесении изменений в Указ Президента Удмуртской Республики от 23 ноября 2006 года № 175 «О Совете по инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике») ⁸ (Приложения 5 и 5.1).

Состав Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в УР полностью соответствует требованиям федерального Стандарта развития конкуренции от 5 сентября 2015 года - Таблица 3.3.

Таблица 3.3

| Требования Стандарта (п.12 «а» - «л») | Состав Совета |
|--|--|
| а) руководители или заместители руководителей уполномоченного органа, а также иных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в функции которых входит реализация мероприятий по содействию развитию конкуренции | - Глава УР – А.В. Бречалов; - Первый заместитель Председателя Правительства УР – А.А. Свинин, - заместитель Председателя Правительства УР – А.И. Строков, - заместитель Председателя Правительства УР – А.А. Муталенко - министр экономики УР – М.И. Тумин |
| б) представители совета муниципальных образований, и (или) иных объединений муниципальных образований, и (или) органов местного самоуправления | - Глава МО «Завьяловский район», председатель Совета муниципальных образований Удмуртской Республики, - А.В. Коняшин, - председатель Городской думы города Ижевска – О.В. Гарин»; - Глава МО «Город Сарапул» - А.А. Ессен |
| в) представители общественных организаций, действующих в интересах предпринимателей и потребителей товаров, работ и услуг | - заместитель председателя Комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству и развитию социальной инфраструктуры Общественной палаты УР - Пономарева И.В. ; - председатель УРРО ООО «Деловая Россия» - А.А. Чулкин; - председатель УРО ООО МСП «Опора России» - Г.В. Стрелков |
| г) представители региональной комиссии по проведению административной реформы | - министр экономики Удмуртской Республики – М.И. Тумин <i>(определен распоряжением Главы УР от 10.07.2014 № 158-РГ «О снижении административных барьеров и повышении</i> |

⁸ Указ Главы Удмуртской Республики от 5 февраля 2015 года № 14 «О внесении изменений в Указ Президента Удмуртской Республики от 23 ноября 2006 года № 175 «О Совете по инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике»» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/ukaz014.pdf>)

| Требования Стандарта (п.12 «а» - «л») | Состав Совета |
|--|--|
| | <i>качества и доступности государственных и муниципальных услуг в УР»):</i> |
| д) представители научных, исследовательских, аналитических организаций и технологических платформ | <ul style="list-style-type: none"> - председатель Правления Ассоциации выпускников Президентской программы в Удмуртской Республике – М.Р. Сафин; - ректор ФГБОУ ВПО «Ижевский государственный технический университет имени М.Т. Калашникова» - В.П. Грахов; - профессор кафедры «Водоснабжение и водоподготовка» ФГБОУ ВПО «Ижевский государственный технический университет имени М.Т. Калашникова» - М.А. Плетнёв |
| е) представители потребителей товаров, работ и услуг, задействованные в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, а также представители некоммерческих объединений, действующих в интересах технологических и ценовых аудиторов | <ul style="list-style-type: none"> - исполнительный директор Ассоциации легкой промышленности Удмуртской Республики – Е.Н. Баранова; - председатель комиссии Общественной палаты Удмуртской Республики по вопросам экономического развития, председатель Ассоциации «Лига развития общественных объединений предпринимательства УР» - В.Н. Любимов; - председатель комитета по учету и налоговому администрированию УРО ООО МСП «Опора России» - С.П. Ситдикова <p><i>(в соответствии с Указом Главы УР от 12.08.2014 № 249 «О межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе УР»)</i></p> |
| ж) представители объединений сельскохозяйственных товаропроизводителей, переработчиков сельскохозяйственной продукции, крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов | <ul style="list-style-type: none"> - директор АО «Путь Ильича» - П.В. Чувашов; - член постоянной комиссии Государственного Совета Удмуртской Республики по агропромышленному комплексу, земельным отношениям, природопользованию и охране окружающей среды, генеральный директор ООО «Удмуртская хлебная компания» - А.М. Малюк |
| з) представители объединений, действующих в интересах сферы рыбного хозяйства (воспроизводство | Нет |

| Требования Стандарта (п.12 «а» - «л») | Состав Совета |
|---|--|
| водных биологических ресурсов, аквакультура, марикультура, товарное рыбоводство, промышленное рыболовство, рыбопереработка и др.) | |
| и) представители профессиональных союзов и обществ, в том числе представители организаций, действующих в интересах кадрового обеспечения высокотехнологичных отраслей промышленности | <ul style="list-style-type: none"> - председатель Федерации профсоюзов Удмуртской Республики – С.В. Шерстобит; - генеральный директор ПАО «Редуктор», председатель Ассоциации промышленных предприятий Удмуртии - Молчанов С.М.; - исполнительный директор Ассоциации легкой промышленности УР - Баранова Е.Н.; - генеральный директор АО «Ижевский мотозавод «Аксион-холдинг», председатель Промышленно-экономической ассоциации Удмуртии «Развитие» - Кудрявцев Г.И.; - ректор ФГБОУ ВПО «Ижевский государственный технический университет имени М.Т. Калашникова» - Грахов В.П.; - председатель Правления Ассоциации выпускников Президентской программы в Удмуртской Республике - Сафин М.Р.; - директор ООО «Совмехстрой» - Овчинникова А.В.; - генеральный директор ООО «ВЕРНО-ГРУПП» - Орлов А.И.; - директор ООО «Первая строительная компания» - Третьяков В.А.; - владелец группы компаний «АССО-Строй», генеральный директор ООО «Консул» - Хабибуллин Р.М.; - генеральный директор Союза «Удмуртская торгово-промышленная палата» - Покрас В.И. |
| к) представители организаций, действующих в интересах независимых директоров | Нет |
| л) эксперты и специалисты иных направлений (конструкторы, инженеры, изобретатели, инноваторы, специалисты в области программного обеспечения, информационно-коммуникационных технологий, медицинских и биотехнологий, нанотехнологий, | <ul style="list-style-type: none"> - генеральный директор АО «Корпорация развития УР» - Генералов Д.С.; - ректор ФГБОУ ВПО «Ижевский государственный технический университет имени М.Т. Калашникова» - Грахов В.П.; - профессор кафедры «Водоснабжение и водоподготовка» ФГБОУ ВПО «Ижевский |

| Требования Стандарта (п.12 «а» - «л») | Состав Совета |
|---|--|
| альтернативной энергетики и энергоэффективности, нового материаловедения, представители научно-технологического и промышленно-делового сообщества, участники процесса, задействованные в рамках развития междисциплинарных исследований, направленных на прорывные разработки и открытия, и др.). | государственный технический университет имени М.Т. Калашникова» - Плетнёв М.А.; - генеральный директор АО «Ижевский мотозавод «Аксион-холдинг» - Г.И. Кудрявцев; - генеральный директор ЗАО «Научно-производственная фирма «ДЖЕТ» - Русских С.В. |

Также в состав Коллегиального органа входят:

- представители территориальных органов исполнительной власти: руководитель Управления ФАС по УР, руководитель Управления Федеральной налоговой службы по УР;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в УР;
- Уполномоченный по правам человека в УР;
- руководитель Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по УР;
- член постоянной комиссии Государственного Совета УР шестого созыва по бюджету, налогам и финансам;
- представители финансовых и банковских структур: руководитель Дирекции по УР филиала Банка ВТБ (ПАО) в городе Нижнем Новгороде, управляющая отделением Национального банка по УР Волго-Вятского главного управления Центрального Банка РФ, управляющий Удмуртским отделением № 8618 ПАО «Сбербанк России».

В течение 2017-2018 годов в состав Коллегиального органа внесен ряд изменений, связанных с кадровыми изменениями в исполнительных органах власти республиканского и муниципального уровня, в составах палат общественных организаций.

В 2018 году проведено одно заседание Совета, на котором были рассмотрены вопросы содействия развитию конкуренции, заслушаны доклады руководителей отраслевых министерств и ведомств республики о состоянии конкурентной среды на курируемых отраслевых рынках, определены приоритетные направления конкурентной политики на отчетный год.

Материалы заседаний Коллегиального органа размещаются на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/sovet.php>).

3.3. Проведение ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики с развернутой детализацией результатов, указанием числовых значений и анализом информации в соответствии со Стандартом

В соответствии с пунктом 41 Стандарта Министерством экономики

Удмуртской Республики с 2015 года проводится ежегодный мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики. Основой мониторинга состояния конкурентной среды на республиканских рынках товаров (работ, услуг) составляют направления, указанные в пункте 43 Стандарта, основой вопросов анкет - методические рекомендации, разработанные Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации для проведения опросов в субъектах Российской Федерации

Информация о результатах деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, результатах анализа правоприменительной практики Удмуртского УФАС России подробно рассмотрена в Разделах 2.3 и 2.4 настоящего Доклада.

В рамках мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики (далее – Рынки) Министерством экономики Удмуртской Республики в период с 25 октября по 20 декабря 2018 года организовано анкетирование хозяйствующих субъектов и потребителей товаров и услуг (далее – Опрос, Анкетирование) (http://economy.udmurt.ru/about/info/messages/?ELEMENT_ID=7299).

Информация о проведении Опроса размещалась на официальных сайтах Министерства экономики Удмуртской Республики, отраслевых министерств и их подведомственных организаций, администраций муниципальных образований Удмуртской Республики; доведена до сведения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике, Уполномоченного по правам человека в Удмуртской Республике, членов Общественного совета при Министерстве экономики Удмуртской Республики.

В целях расширения охвата участников опроса и получения репрезентативного среза общественного мнения, для каждого муниципального образования были определены нормативы (*требуемое минимальное количество участников*), как в разрезе групп населения, так и в разрезе отраслей экономики и категорий предприятий.

В дополнение к Интернет-опросу (интерактивные формы анкет, размещенные в сети Интернет) применены очные (по месту нахождения организации) и заочные (с использованием телефонной связи, электронной почты) способы анкетирования.

География обследования включала в себя все основные города и районы Удмуртии. Всего в Опросе в 2018 году приняло участие **8052 респондента, из них представителей бизнеса – 1421, потребителей товаров (работ, услуг) – 6631.**

Высокое количество респондентов свидетельствует о растущем интересе жителей Удмуртии к вопросам состояния и развития конкуренции в регионе, к проводимым органами власти мероприятиям в данном направлении.

Подробные итоги Опроса приведены в подразделах 3.3.1-3.3.4 данного Раздела.

3.3.1. Результаты проведенного ежегодного мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности

Как указано выше, с целью определения состояния конкурентной среды на территории Удмуртии с 25 октября по 20 декабря 2018 года проведен опрос представителей бизнеса о состоянии конкурентной среды, в котором **приняло**

участие 1421 представитель субъектов предпринимательской деятельности.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике (Удмуртстат) на 01.10.2018 на территории Удмуртии зарегистрировано 36918 предприятий и организаций, таким образом, в опросе приняли участие 3,8% общего количества субъектов предпринимательской деятельности. Данные являются репрезентативными для Удмуртской Республики: доверительная вероятность составляет 95%, общий доверительный интервал - 2,55%.

3.3.1.1. Характеристика базы респондентов

В опросе приняли участие представители субъектов предпринимательской деятельности всех сфер экономической деятельности Удмуртской Республики.

Наиболее активными респондентами в 2018 году оказались хозяйствующие субъекты сектора торговли – 33% (32,2%)⁹, обрабатывающих производств – 25,3% (22,3), строительства – 9,6% (8,5%), сельского хозяйства – 6,3% (7,9%), образования, здравоохранения и социальных услуг – 6,5 (8,3%); сферы гостиничного сервиса и общественного питания – 4,8% (6,3 %) (Таблица 3.4).

Таблица 3.4

Распределение респондентов по сферам экономической деятельности

| Сфера деятельности (отрасль) | Доля от числа опрошенных | Доля ответивших в числе субъектов предпринимательской деятельности в отрасли |
|---|--------------------------|--|
| Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 6,3% | 13,6% |
| Рыболовство, рыбоводство | 0,6% | 50,0% |
| Добыча полезных ископаемых | 1,0% | 7,7% |
| Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак | 5,1% | 19,4% |
| Текстильное и швейное производство | 6,8% | 43,8% |
| Обработка древесины и производство изделий из дерева | 5,1% | 23,1% |
| Производство резиновых и пластмассовых изделий | 2,6% | 16,7% |
| Производство готовых металлических изделий | 2,7% | 5,1% |
| Производство машин и оборудования | 1,6% | 7,6% |
| Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования | 1,4% | 28,6% |
| Обеспечение электроэнергией, газом и паром | 1,2% | 8,0% |
| Водоснабжение и водоотведение, организация сбора и утилизации отходов | 1,3% | 8,5% |

⁹ Здесь и далее в скобках указано значение, полученное по результатам опроса представителей бизнеса в 2017 году (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/monitoring.php>)

| Сфера деятельности (отрасль) | Доля от числа опрошенных | Доля ответивших в числе субъектов предпринимательской деятельности в отрасли |
|---|--------------------------|--|
| Строительство | 9,6% | 3,2% |
| Оптовая торговля (в т.ч. торговля автотранспортными средствами и мотоциклами) | 4,5% | 0,7% |
| Розничная торговля (кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами) | 28,5% | 18,1% |
| Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания | 4,8% | 9,4% |
| Деятельность в области информации и связи (в т.ч. IT-услуги, полиграфия) | 2,9% | 4,7% |
| Финансовые услуги (в т.ч. консалтинг в области финансов, страхование) | 1,9% | 5,1% |
| Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | 2,1% | 1,0% |
| Транспортировка и хранение (в т.ч. доставка и хранение грузов/имущества) | 2,8% | 2,4% |
| Деятельность научная и техническая (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга) | 0,9% | 0,5% |
| Аренда, лизинг, подбор персонала, туризм, клиринг и обслуживание зданий и сооружений | 3,0% | 3,6% |
| Образование | 3,5% | 2,9% |
| Здравоохранение и предоставление социальных услуг | 3,0% | 6,6% |
| Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений | 2,2% | 5,1% |

Общее описание попавших под обследование предприятий и организаций представлено на рисунках 3.1 – 3.6.

Как и в 2017 году, около 90% респондентов главным образом представляют малый бизнес: микро- и малые предприятия с численностью сотрудников до 100 человек – 90,4% (87,0%) и величиной годового объема до 800 млн.руб. – 76,0% (73,2%)¹⁰.

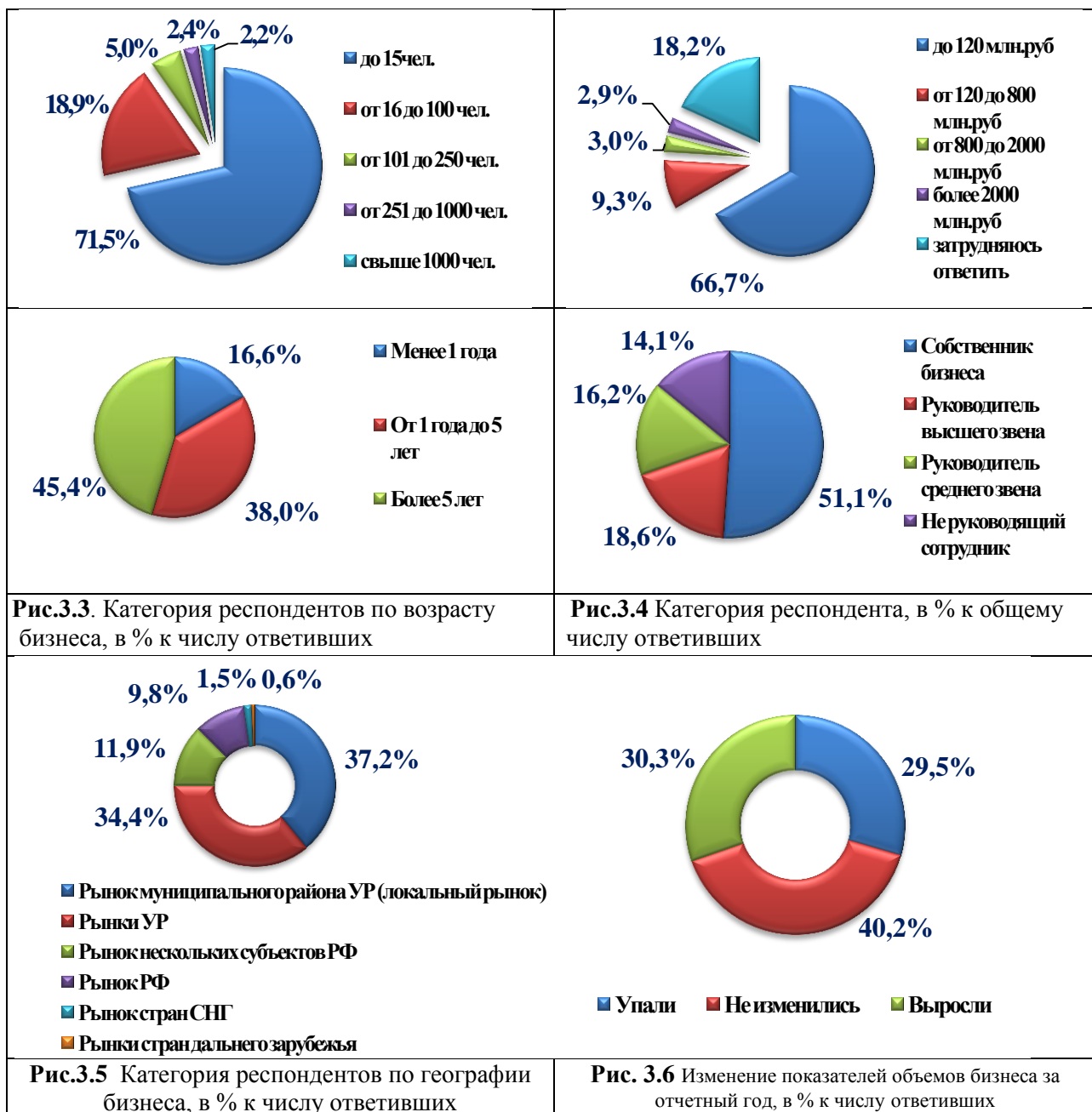
Доля представителей крупного бизнеса (численность сотрудников превышает 1000 чел., объем выручки более 2000 млн.руб.) составила примерно 4,6% (в 2017 году – 5%).

Каждый второй респондент является собственником бизнеса, каждый третий – руководитель высшего или среднего звена. Возраст бизнеса участников опроса составляет в большинстве случаев более 5 лет – 45,4% (54,1%), растет участие в опросе представителей «молодого» бизнеса (менее 1 года) – 16,6% (15,5%).

Рис.3.1. Категория бизнеса по численности сотрудников, в % к числу ответивших

Рис.3.2 Категория бизнеса по величине годового оборота, в % к числу ответивших

¹⁰ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2015 г. №702 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства»



Подавляющее большинство респондентов представляет собой бизнес, осуществляемый на республиканском (внутреннем) и муниципальных (локальных) рынках Удмуртии – 71,6% (80,4%) (рис.3.5).

Доля ответивших, для которых основными географическими рынками ведения бизнеса являются рынки иных субъектов Российской Федерации – 21,7% (17,3%), СНГ и дальнего зарубежья – 2,1% (2,3%) (рис. 3.5).

Более 30% респондентов отметили увеличение объемов выпускаемой продукции (деятельности) за последний год, уменьшение объемов - около 29,5% (рис. 3.6). В 2017 году положительные ответы об увеличении объемов дали лишь 9,4% респондентов.

Как и в 2017 году, основной продукцией (деятельностью) респондентов является предоставление услуг - 37,3% (в 2017 году - 41,4%) и выпуск (производство) конечной продукции - 30,2% (в 2017 году – 33,4%) (Таблица 3.5). Для микропредприятий в большей степени, чем для остальных типов организаций, значимым является торговля или дистрибуция товаров и услуг, произведенных

другими компаниями (23,1% компаний занимаются подобным типом деятельности). С увеличением размера предприятия снижается вероятность встретить торговлю и дистрибуцию товаров или услуг, произведенных другими компаниями. Малые предприятия, попавшие в исследование, в большей степени ориентированы на выпуск конечной продукции, крупные предприятия ориентированы на ведение бизнеса на предоставлении услуг и выпуска конечной продукции.

Таблица 3.5

Распределение респондентов по виду выпускаемой продукции (деятельности)

| | Доля в общем количестве ответов | Ответы в разрезе категорий бизнеса | | | |
|--|---------------------------------|------------------------------------|-------------------|---------------------|---------------------|
| | | Микро-предприятие | Малое предприятие | Среднее предприятие | Крупное предприятие |
| Услуги | 37,3% | 37,5% | 23,7% | 39,5% | 43,9% |
| Сырье или материалы для дальнейшей переработки | 9,4% | 7,5% | 17,6% | 14,0% | 17,1% |
| Компоненты для производства конечной продукции | 3,1% | 1,7% | 6,9% | 4,7% | 7,3% |
| Конечная продукция | 30,2% | 30,2% | 39,7% | 34,9% | 31,7% |
| Бизнес осуществляет торговлю или дистрибуцию товаров и услуг, произведенных другими компаниями | 20,1% | 23,1% | 12,2% | 7,0% | 0,0% |
| ВСЕГО: | 100,0% | 100,0% | 100,0% | 100,0% | 100,0% |

Представленные данные о субъектах предпринимательской деятельности, принявших участие в исследовании, незначительно отклоняются по структуре от сферы экономической деятельности и типа субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных на территории Удмуртии, что подтверждает достоверность собранных в ходе анкетирования данных.

3.3.1.2. Оценка бизнесом состояния конкурентной среды

Для оценки интенсивности и состояния конкуренции и конкурентной среды респондентам были заданы три ключевых вопроса:

- «Выберите утверждение, наиболее точно характеризующее условия ведения бизнеса, который вы представляете»;

- «Оцените примерное количество конкурентов бизнеса, который вы представляете, предлагающих аналогичную продукцию (товар, работу, услугу) или ее заменители, на основном для него рынке»;

- «Как изменилось число конкурентов бизнеса, который вы представляете, на основном рынке товаров и услуг за последние 3 года?».

Исходя из ответов респондентов - в целом состояние конкуренции в 2018 году (как и в предыдущий период) может быть оценено как умеренное – 33,5% участников опроса.

В 2018 году более 40% субъектов предпринимательской деятельности оценивают конкуренцию на территории Удмуртии на высоком и очень высоком уровне (показатель уменьшился на 8% относительно данных 2017 года, вернувшись

на уровень 2016 года), на отсутствие конкуренции указало 5,1% (5,4%) опрошенных.

Наиболее остро ощущают конкуренцию микро-, малые и крупные предприятия; предприятия, занятые выпуском конечной продукции и предприятия, осуществляющие торговлю или дистрибуцию товаров и услуг, произведенных другими компаниями (по 48% заявили о сильной конкуренции), предприятия, предоставляющие услуги - 42%. Об умеренной и слабой конкуренции чаще сообщают компании, основными рынками которых являются: локальный рынок - лишь 47,7% и рынок РФ - 54,7%. Наиболее остро ощущают конкуренцию компании, которые ориентированы на рынки стран СНГ - 62%. Компании, относящиеся к сфере производства и распределения электроэнергии, газа и воды, добычи полезных ископаемых, предоставления коммунальных услуг, сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства, образования, здравоохранения и предоставления социальных услуг чаще сообщают о низком и среднем уровне конкуренции или затрудняются с оценкой. По-прежнему наиболее остро конкуренцию ощущают компании, работающие в сфере информации и связи (в т.ч. IT-услуги, полиграфия), транспортировки и хранения, оптовой и розничной торговли, деятельности гостиниц и предприятий общественного питания, осуществляющие операции с недвижимостью, арендой, лизингом.

Таблица 3.6

Оценка бизнеса условий ведения бизнеса с точки зрения конкуренции

| Оценка | Доля в количестве опрошенных | | Доля ответивших в разрезе категорий бизнеса | | | |
|---------------------------|------------------------------|--------|---|-------------------|---------------------|---------------------|
| | 2018г | 2017г | Микро-предприятие | Малое предприятие | Среднее предприятие | Крупное предприятие |
| | | | | | | |
| Нет конкуренции | 5,1% | 5,4% | 4,3% | 1,5% | 9,3% | 17,1% |
| Слабая конкуренция | 10,2% | 10,4% | 10,2% | 13,6% | 11,6% | 12,2% |
| Умеренная конкуренция | 33,5% | 26,9% | 35,8% | 34,8% | 32,6% | 17,1% |
| Высокая конкуренция | 25,3% | 30,2% | 26,2% | 27,3% | 23,3% | 26,8% |
| Очень высокая конкуренция | 17,5% | 20,1% | 18,4% | 20,5% | 14,0% | 14,6% |
| Затрудняюсь ответить | 8,2% | 7,0% | 5,1% | 2,3% | 9,3% | 12,2% |
| ВСЕГО: | 100% | 100,0% | 100,0% | 100,0% | 100,0% | 100,0% |

Анализируя ответы респондентов в разрезе отраслей экономики, можно отметить, что наиболее остро конкуренцию (по сумме ответов «высокая конкуренция» и «очень высокая конкуренция») ощущают компании, осуществляющие деятельность научную и техническую (66,7%), деятельность в сфере водоснабжения/водоотведения и сбора ТБО (61,1%), в области информации и связи (58,5%).

Ожидаемо отсутствие конкуренции отмечают респонденты, осуществляющие деятельность в сферах производства и распределения электроэнергии, газа и пара – 41% ответивших.

Слабый уровень конкуренции отметили представители сферы добычи полезных ископаемых – 43%, рыболовства/рыбоводства – 67%.

В социальных сферах (образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг) по мнению респондентов преобладает слабая либо умеренная конкуренция.

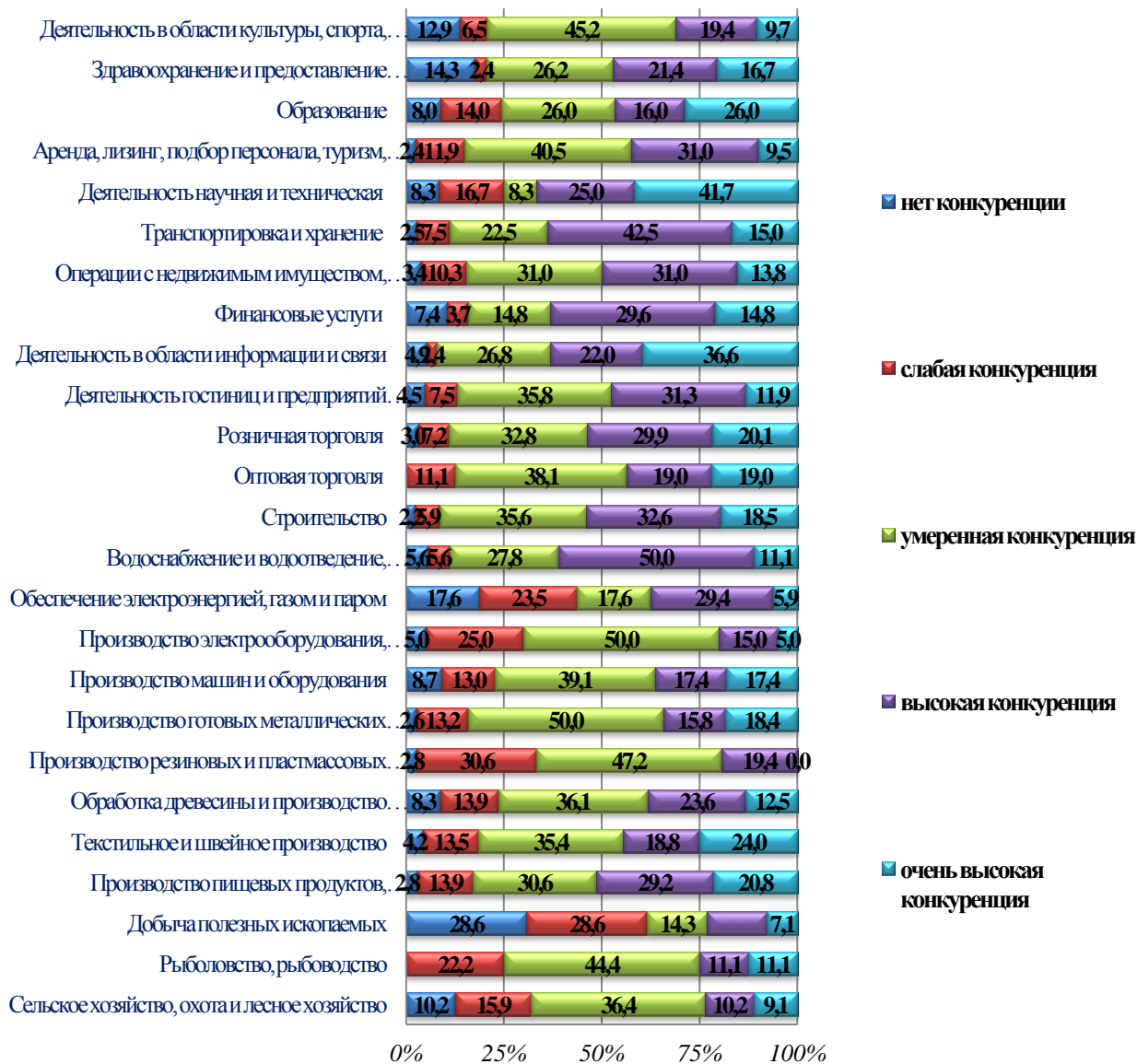


Рис.3.7 Оценка уровня конкуренции (в разрезе экономической деятельности респондентов), в % числу ответивших

По результатам проведенного исследования более половины представителей организаций, как и в 2017 году, сообщили о наличии большого числа конкурентов (ответы «4 и более конкурентов» и «большое число конкурентов») – 69,7% (68,7%), такое мнение выразили представители всех категорий бизнеса (Таблица 3.7).

Таблица 3.7

Оценка бизнеса количества конкурентов бизнеса

| Оценка | Доля в | Доля ответивших в разрезе категорий бизнеса |
|--------|--------|---|
|--------|--------|---|

| | количество опрошенных | | Микро-предприятие | Малое предприятие | Среднее предприятие | Крупное предприятие |
|---------------------------|-----------------------|----------|-------------------|-------------------|---------------------|---------------------|
| | 2018 год | 2017 год | | | | |
| Нет конкурентов | 3,6% | 3,6% | 3,4% | 1,5% | 7,0% | 17,1% |
| От 1 до 3 конкурентов | 19,2% | 21,4% | 19,6% | 22,0% | 14,0% | 17,1% |
| 4 и более конкурентов | 27,7% | 35,2% | 28,7% | 35,6% | 37,2% | 24,4% |
| Большое число конкурентов | 42,0% | 33,5% | 43,1% | 34,8% | 37,2% | 41,5% |
| Затрудняюсь ответить | 7,4% | 6,3% | 5,3% | 6,1% | 4,7% | -- |
| ВСЕГО: | 100,0% | 100,0% | 100,0% | 100,0% | 100,0% | 100,0% |

На отсутствие конкурентов вообще или на наличие не более 3 конкурентов указал каждый четвертый респондент.

Об увеличении количества конкурентов за последние 3 года заявляют чуть менее половины представителей организаций (44,4% от опрошенных по всей выборке), что в целом свидетельствует о положительных тенденциях на рынках (Таблица 3.8), 25% сообщает о том, что количество конкурентов не изменилось. О сокращении свидетельствуют лишь в 10% опрошенных организациях, что в два раза больше по сравнению с данными 2017 года. Чаше о сокращении конкурентов заявляют представители микропредприятий. Наиболее стабильная ситуация с конкурентами фиксируется для крупных и средних предприятий. Наибольший процент увеличения количества конкурентов зарегистрирован в ответах представителей малых предприятий.

Таблица 3.8

Оценка бизнеса изменения количества конкурентов за последние три года

| Оценка | Доля в количестве опрошенных | | Доля ответивших в разрезе категорий бизнеса | | | |
|---------------------------------------|------------------------------|----------|---|-------------------|---------------------|---------------------|
| | 2018 год | 2017 год | Микро-предприятие | Малое предприятие | Среднее предприятие | Крупное предприятие |
| | | | | | | |
| Увеличилось на 1-3 конкурента | 26,5% | 26,8% | 28,0% | 24,2% | 25,6% | 19,5% |
| Увеличилось более чем на 4 конкурента | 17,9% | 32,7% | 16,5% | 25,0% | 16,3% | 14,6% |
| Сократилось на 1-3 конкурента | 6,9% | 3,7% | 7,9% | 6,8% | 11,6% | 7,3% |
| Сократилось более чем на 4 конкурента | 3,7% | 1,8% | 4,3% | 2,3% | -- | 2,4% |
| Не изменилось | 24,9% | 22,1% | 25,3% | 25,0% | 30,2% | 41,5% |
| Затрудняюсь ответить | 20,0% | 12,9% | 18,0% | 16,7% | 16,3% | 14,6% |
| ВСЕГО: | 100,0% | 100,0% | 100,0% | 100,0% | 100,0% | 100,0% |

Ведущими факторами конкурентоспособности для большинства организаций является низкая цена продукции и высокое качество, на третьем месте – доверительные отношения с клиентами (ситуация схожа с данными 2016 и 2017 годов). При этом значимость факторов не одинакова для различных предприятий.

Низкая цена наиболее значима для предприятий сферы розничной и оптовой торговли, рыболовства и рыбоводства, транспортировки и хранения, сельского хозяйства. Высокое качество наиболее критично для предприятий сферы производства текстильной и швейной продукции, образования, производства машин и оборудования, обработки древесины и производства изделий из дерева, организаций, совершающих операции с недвижимым имуществом. Уникальность наиболее значима для научной и научно-исследовательской деятельности (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга), деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений, деятельности в области информации и связи. Предложение сопутствующих услуг в большей степени значимо для предприятий сферы финансовых услуг, деятельности гостиниц и предприятий общественного питания, оптовой торговли. Доверительные отношения с клиентами в большей степени значимы для компаний сферы водоснабжения и водоотведения, аренды, лизинга, подбора персонала, финансовых услуг, операций с недвижимым имуществом, арендой, здравоохранения и предоставления социальных услуг

Таблица 3.9

**Значимость факторов конкурентоспособности
для предприятий и организаций***

| Факторы конкурентоспособности | Доля в количестве опрошенных | Доля ответивших в разрезе категорий бизнеса | | | |
|---|------------------------------|---|-------------------|---------------------|---------------------|
| | | Микро-предприятие | Малое предприятие | Среднее предприятие | Крупное предприятие |
| Низкая цена продукции | 29,4% | 30,2% | 29,5% | 23,3% | 17,1% |
| Высокое качество продукции | 29,3% | 27,4% | 47,0% | 32,6% | 36,6% |
| Уникальность продукции | 8,3% | 7,8% | 6,8% | 14,0% | 19,5% |
| Предложение сопутствующих услуг, товаров и сервисов | 10,5% | 11,3% | 4,5% | 4,7% | 17,1% |
| Доверительные отношения с клиентами | 19,1% | 20,5% | 9,8% | 20,9% | 9,8% |
| Доверительные отношения с поставщиками | 3,3% | 2,9% | 2,3% | 4,7% | |

* - допускается выбор нескольких вариантов ответов

Таблица 3.10

**Значимость факторов конкурентоспособности для предприятий и организаций
различных сфер экономической деятельности***

| Сфера деятельности (отрасль) | Низкая цена продукции | Высокое качество продукции | Уникальность продукции | Предложение сопутствующих услуг, товаров и сервисов | Доверительные отношения с клиентами | Доверительные отношения с поставщиками |
|---|-----------------------|----------------------------|------------------------|---|-------------------------------------|--|
| Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 33,7% | 39,5% | 8,1% | 7,0% | 7,0% | 4,7% |
| Рыболовство, рыбоводство | 44,4% | 0,0% | 11,1% | 0,0% | 33,3% | 11,1% |
| Добыча полезных ископаемых | 7,1% | 35,7% | 21,4% | 7,1% | 28,6% | 0,0% |
| Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак | 20,8% | 36,1% | 13,9% | 11,1% | 13,9% | 4,2% |
| Текстильное и швейное производство | 22,3% | 46,8% | 8,5% | 5,3% | 13,8% | 3,2% |
| Обработка древесины и производство изделий из дерева | 22,2% | 43,1% | 9,7% | 8,3% | 11,1% | 5,6% |
| Производство резиновых и пластмассовых изделий | 31,4% | 28,6% | 5,7% | 2,9% | 25,7% | 5,7% |
| Производство готовых металлических изделий | 21,1% | 36,8% | 5,3% | 2,6% | 28,9% | 5,3% |
| Производство машин и оборудования | 30,4% | 43,5% | 13,0% | 0,0% | 13,0% | 0,0% |
| Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования | 30,0% | 20,0% | 25,0% | 15,0% | 5,0% | 5,0% |
| Обеспечение электроэнергией, газом и паром | 31,3% | 18,8% | 18,8% | 12,5% | 18,8% | 0,0% |
| Водоснабжение и водоотведение, организация сбора и утилизации отходов | 23,5% | 11,8% | 11,8% | 11,8% | 41,2% | 0,0% |
| Строительство | 29,3% | 30,8% | 7,5% | 11,3% | 17,3% | 3,8% |
| Оптовая торговля (в т.ч. торговля автотранспортными средствами и мотоциклами) | 40,3% | 24,2% | 4,8% | 19,4% | 8,1% | 3,2% |
| Розничная торговля (кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами) | 47,7% | 20,6% | 4,5% | 11,3% | 13,3% | 2,5% |
| Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания | 16,7% | 31,8% | 7,6% | 21,2% | 22,7% | 0,0% |
| Деятельность в области информации и связи (в т.ч. IT-услуги, полиграфия) | 9,8% | 29,3% | 22,0% | 9,8% | 29,3% | 0,0% |
| Финансовые услуги (в т.ч. консалтинг в области финансов, страхование) | 7,7% | 7,7% | 15,4% | 34,6% | 34,6% | 0,0% |
| Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | 20,7% | 41,4% | 0,0% | 3,4% | 34,5% | 0,0% |
| Транспортировка и хранение (в т.ч. доставка и хранение грузов/имущества) | 36,8% | 10,5% | 2,6% | 10,5% | 28,9% | 10,5% |
| Деятельность научная и техническая (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга) | 25,0% | 16,7% | 25,0% | 0,0% | 33,3% | 0,0% |
| Аренда, лизинг, подбор персонала, туризм, клиринг и обслуживание зданий и сооружений | 16,7% | 28,6% | 7,1% | 7,1% | 38,1% | 2,4% |
| Образование | 8,0% | 46,0% | 8,0% | 6,0% | 32,0% | 0,0% |
| Здравоохранение и предоставление социальных услуг | 14,6% | 34,1% | 4,9% | 9,8% | 34,1% | 2,4% |
| Деятельность в области культуры, спорта, | 13,3% | 13,3% | 23,3% | 13,3% | 33,3% | 3,3% |

| Сфера деятельности (отрасль) | Низкая цена продукции | Высокое качество продукции | Уникальность продукции | Предложение сопутствующих услуг, товаров и сервисов | Доверительные отношения с клиентами | Доверительные отношения с поставщиками |
|----------------------------------|-----------------------|----------------------------|------------------------|---|-------------------------------------|--|
| организации досуга и развлечений | | | | | | |

* - допускается выбор нескольких вариантов ответов

Более 60% опрошенных представителей компаний заявляли о том, что они не испытывают антиконкурентного давления со стороны субъектов предпринимательской деятельности, занимающих доминирующее положение (показатель выше на 10% в сравнении с 2017 годом). При этом ситуация неоднородна относительно размера компании и сферы ведения бизнеса. Более 60% предприятий из сферы транспортировки и хранения сталкиваются с подобным давлением, еще по 40% предприятий оптовой торговли и сельского хозяйства отметили, что они сталкивались с антиконкурентным давлением. Наиболее благоприятная обстановка с антиконкурентным давлением в сферах производства резиновых и пластмассовых изделий, здравоохранение и предоставление социальных услуг, операциях с недвижимым имуществом, арендой, деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений (Таблица 3.11).

Таблица 3.11

Наличие антиконкурентного давления со стороны субъектов предпринимательской деятельности, занимающих доминирующее положение (в разрезе категорий предприятий)

| Варианты ответов | Доля в количестве опрошенных | Доля ответивших в разрезе категорий бизнеса | | | |
|------------------|------------------------------|---|-------------------|---------------------|---------------------|
| | | Микро-предприятие | Малое предприятие | Среднее предприятие | Крупное предприятие |
| Да | 32,3% | 30,7% | 29,6% | 30,2% | 31,7% |
| Нет | 67,7% | 69,3% | 70,4% | 69,8% | 68,3% |

Более 30% предприятий из сферы сельское хозяйство, добычи полезных ископаемых, производства пищевых продуктов, текстильного и швейного производства, обработки древесины и производства изделий из дерева, производства готовых металлических изделий, производства машин и оборудования, обеспечения электроэнергией, газом и паром, строительства, оптовой торговли, транспортировки и хранения отметили, что они сталкивались с подобным давлением.

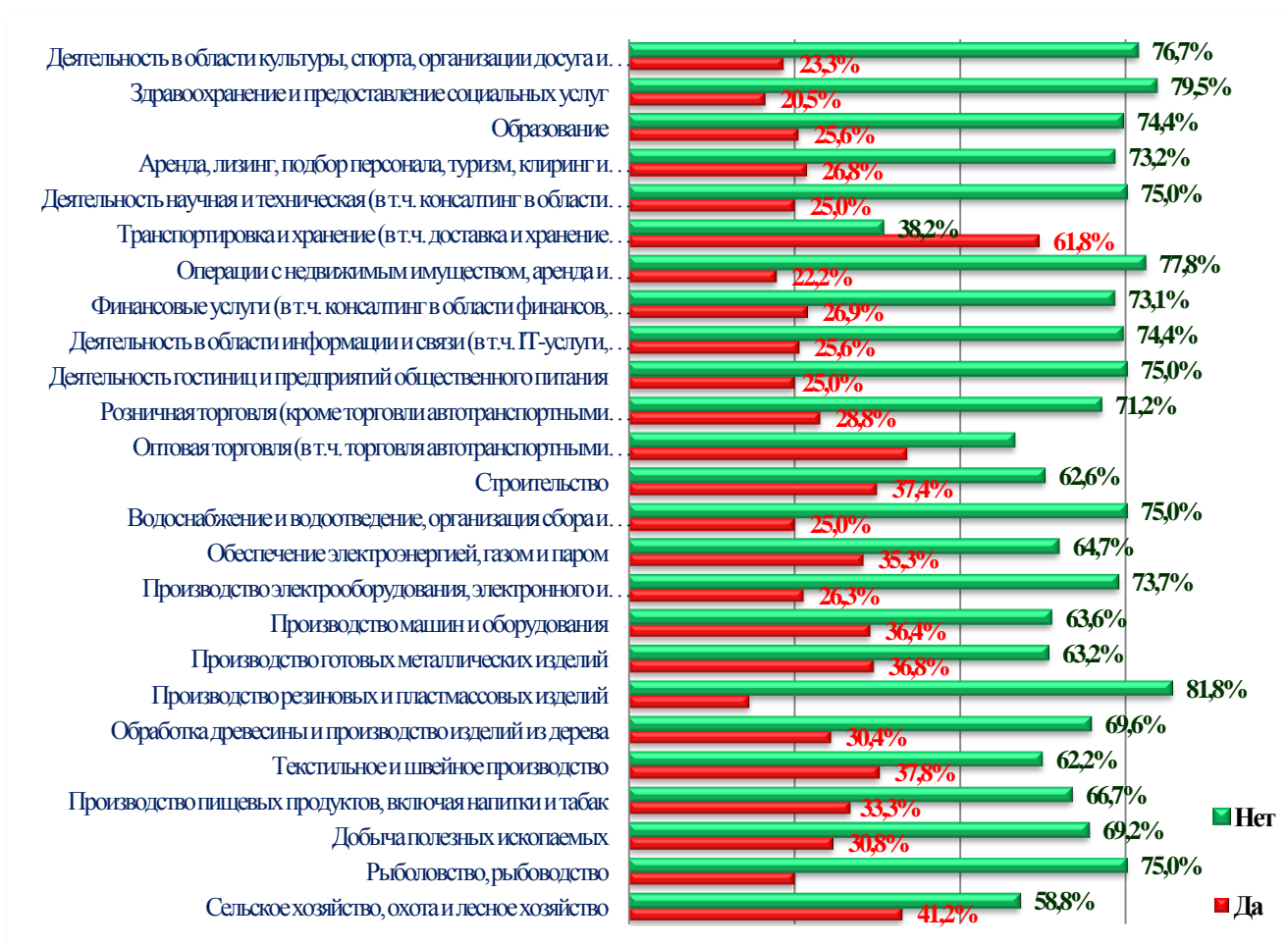


Рис. 3.8 Наличие антиконкурентного давления со стороны субъектов предпринимательской деятельности, занимающих доминирующее положение (в разрезе отраслей),%

Наиболее удовлетворены состоянием конкуренции предприятия следующих сфер: производство резиновых и пластмассовых изделий, операции с недвижимым имуществом, здравоохранение и предоставление социальных услуг.

Согласно данным опроса за последний год все категории предприятий прибегали к тем или иным **способам повышения конкурентоспособности предприятия** в той либо иной степени (Таблица 3.12).

Таблица 3.12

Меры повышения конкурентоспособности, которые предпринимались организациями за последний год *

| Принимаемые бизнесом меры по повышению конкурентоспособности | Доля в количестве опрошенных | Доля ответивших в разрезе категорий бизнеса | | | |
|--|------------------------------|---|-------------------|---------------------|---------------------|
| | | Микро-предприятие | Малое предприятие | Среднее предприятие | Крупное предприятие |
| Обучение персонала | 63,9% | 30,3% | 38,2% | 34,1% | 63,9% |
| Сокращение затрат на производство/реализацию продукции (без снижения объема производства/реализации продукции) | 38,9% | 28,6% | 29,8% | 39,0% | 38,9% |

| Принимаемые бизнесом меры по повышению конкурентоспособности | Доля в количестве опрошенных | Доля ответивших в разрезе категорий бизнеса | | | |
|--|------------------------------|---|-------------------|---------------------|---------------------|
| | | Микро-предприятие | Малое предприятие | Среднее предприятие | Крупное предприятие |
| Покупка машин и технологического оборудования | 30,6% | 24,2% | 36,6% | 43,9% | 30,6% |
| Новые способы продвижения продукции (маркетинговые стратегии) | 33,3% | 30,9% | 38,9% | 39,0% | 33,3% |
| Выход на новые продуктовые рынки (реализация полностью нового товара/ работы/ услуг) | 36,1% | 13,4% | 20,6% | 34,1% | 36,1% |
| Выход на новые географические рынки | 50,0% | 11,5% | 23,7% | 17,1% | 50,0% |
| Разработка новых модификаций производимой продукции | 25,0% | 9,2% | 29,0% | 9,8% | 25,0% |
| Развитие и расширение системы представительств (торговой сети, сети филиалов и пр.) | 16,7% | 9,8% | 15,3% | 12,2% | 16,7% |
| Приобретение технологий, патентов, лицензий и ноу-хау | 13,9% | 7,4% | 12,2% | 7,3% | 13,9% |
| Самостоятельное проведение НИОКР | 8,3% | 4,1% | 11,5% | 7,3% | 8,3% |
| Не предпринималось никаких действий | 0,0% | 15,5% | 9,2% | 2,4% | 0,0% |

* - допускается выбор нескольких вариантов ответов

Для повышения конкурентоспособности предприятия и организации чаще всего прибегают к обучению персонала, используют новые способы продвижения продукции (маркетинговые стратегии), сокращению затрат на производство/реализацию продукции (без снижения объема производства/реализации продукции), покупке машин и технологического оборудования. При этом актуальность различных мер для предприятий разного размера не одинакова. Так для крупных и средних компаний наиболее значимым является выход на новые продуктовые рынки. Кроме того, крупные компании и мелкие предприятия в два с половиной раза чаще сообщают, что они осуществляют разработку новых модификаций производимой продукции. К покупке технологий, патентов, лицензий и ноу-хау, а также самостоятельным НИОКРам могут прибегать лишь средние и крупные предприятия.

Меры повышения конкурентоспособности, которые предпринимались организациями за последний год (в разрезе отраслей экономики)*

| Сфера деятельности (отрасль) | Производство/реализацию продукции (без снижения объема производства/реализации) | Покупка машин и технологического оборудования | Приобретение технологий, патентов, лицензий и ноу-хау | Самостоятельное проведение НИОКР | Новые способы продвижения продукции (маркетинговые стратегии) | Обучение персонала | Разработка новых модификаций производимой продукции | Выход на новые продуктовые рынки (реализация полностью нового товара/работы/услуг) | Развитие и расширение системы представительства (торговой сети, сети филиалов и др.) | Выход на новые географические рынки | Не предпринималось никаких действий |
|--|---|---|---|----------------------------------|---|--------------------|---|--|--|-------------------------------------|-------------------------------------|
| Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 43,7% | 49,4% | 6,9% | 2,3% | 14,9% | 24,1% | 3,4% | 11,5% | 5,7% | 10,3% | 13,8% |
| Рыболовство, рыбоводство | 11,1% | 22,2% | 11,1% | 0,0% | 0,0% | 11,1% | 0,0% | 11,1% | 11,1% | 33,3% | 33,3% |
| Добыча полезных ископаемых | 30,0% | 30,0% | 30,0% | 20,0% | 20,0% | 40,0% | 10,0% | 30,0% | 20,0% | 10,0% | 0,0% |
| Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак | 30,0% | 52,9% | 8,6% | 8,6% | 25,7% | 27,1% | 20,0% | 12,9% | 17,1% | 11,4% | 5,7% |
| Текстильное и швейное производство | 25,8% | 39,8% | 4,3% | 2,2% | 25,8% | 46,2% | 15,1% | 19,4% | 7,5% | 7,5% | 12,9% |
| Обработка древесины и производство изделий из дерева | 24,6% | 47,8% | 4,3% | 7,2% | 31,9% | 20,3% | 21,7% | 17,4% | 8,7% | 26,1% | 8,7% |
| Производство резиновых и пластмассовых изделий | 35,3% | 38,2% | 8,8% | 8,8% | 26,5% | 11,8% | 29,4% | 23,5% | 11,8% | 11,8% | 11,8% |
| Производство готовых металлических изделий | 29,7% | 35,1% | 5,4% | 10,8% | 16,2% | 13,5% | 21,6% | 16,2% | 8,1% | 18,9% | 8,1% |
| Производство машин и оборудования | 39,1% | 60,9% | 13,0% | 30,4% | 30,4% | 47,8% | 39,1% | 26,1% | 8,7% | 34,8% | 0,0% |
| Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования | 10,0% | 25,0% | 20,0% | 10,0% | 35,0% | 50,0% | 15,0% | 25,0% | 0,0% | 15,0% | 0,0% |
| Обеспечение электроэнергией, газом и паром | 41,2% | 23,5% | 17,6% | 0,0% | 11,8% | 47,1% | 11,8% | 11,8% | 17,6% | 17,6% | 5,9% |
| Водоснабжение и водоотведение, организация сбора и утилизации отходов | 38,9% | 11,1% | 16,7% | 11,1% | 33,3% | 27,8% | 22,2% | 16,7% | 11,1% | 5,6% | 5,6% |
| Строительство | 38,6% | 28,8% | 5,3% | 6,1% | 26,5% | 34,8% | 6,1% | 12,1% | 12,9% | 27,3% | 10,6% |
| Оптовая торговля (в т.ч. торговля автотранспортными средствами и мотоциклами) | 31,7% | 28,3% | 11,7% | 6,7% | 41,7% | 25,0% | 10,0% | 25,0% | 10,0% | 20,0% | 16,7% |
| Розничная торговля (кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами) | 27,8% | 10,9% | 2,8% | 2,3% | 34,1% | 21,5% | 3,8% | 14,6% | 11,1% | 7,8% | 24,5% |
| Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания | 22,4% | 19,4% | 9,0% | 1,5% | 35,8% | 44,8% | 7,5% | 7,5% | 9,0% | 7,5% | 16,4% |
| Деятельность в области информации и связи (в т.ч. IT-услуги, полиграфия) | 33,3% | 28,2% | 12,8% | 20,5% | 53,8% | 48,7% | 28,2% | 30,8% | 17,9% | 25,6% | 7,7% |

| | | | | | | | | | | | |
|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Финансовые услуги (в т.ч. консалтинг в области финансов, страхование) | 14,3% | 4,8% | 19,0% | 4,8% | 42,9% | 61,9% | 28,6% | 38,1% | 19,0% | 14,3% | 9,5% |
| Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | 25,0% | 10,7% | 3,6% | 0,0% | 42,9% | 42,9% | 17,9% | 10,7% | 7,1% | 3,6% | 14,3% |
| Транспортировка и хранение (в т.ч. доставка и хранение грузов/имущества) | 26,3% | 34,2% | 2,6% | 5,3% | 13,2% | 18,4% | 5,3% | 10,5% | 2,6% | 23,7% | 31,6% |
| Деятельность научная и техническая (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга) | 33,3% | 0,0% | 16,7% | 16,7% | 50,0% | 25,0% | 25,0% | 16,7% | 16,7% | 16,7% | 0,0% |
| Аренда, лизинг, подбор персонала, туризм, клиринг и обслуживание зданий и сооружений | 23,8% | 21,4% | 2,4% | 0,0% | 40,5% | 33,3% | 21,4% | 14,3% | 11,9% | 16,7% | 4,8% |
| Образование | 19,1% | 8,5% | 29,8% | 2,1% | 23,4% | 48,9% | 8,5% | 10,6% | 14,9% | 4,3% | 19,1% |
| Здравоохранение и предоставление социальных услуг | 24,4% | 19,5% | 12,2% | 4,9% | 26,8% | 46,3% | 7,3% | 9,8% | 12,2% | 7,3% | 24,4% |
| Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений | 12,9% | 9,7% | 6,5% | 3,2% | 54,8% | 41,9% | 6,5% | 16,1% | 3,2% | 6,5% | 6,5% |

Таким образом, на основе представленных данных, можно констатировать факт наличия высокого уровня конкуренции (наиболее остро ощущают конкуренцию малые предприятия) на территории Удмуртской Республики, чуть менее 30% представителей компаний сообщили о низком уровне конкуренции или ее отсутствии. Уровень конкуренции по этому вопросу снизился на 9% по сравнению с данными 2017 года. Данные ослабления конкуренции подкрепляются общим ростом числа ответов респондентов о сокращении числа конкурентов (10% предприятий заявили о сокращении количества конкурентов, что в два раза выше в сопоставлении с данными 2017 года). Для повышения конкурентоспособности предприятия и организации чаще всего прибегают к обучению персонала, сокращению затрат на производство/реализацию продукции (без снижения объема производства/реализации продукции), используют новые способы продвижения продукции (маркетинговые стратегии).

3.3.1.3. Оценка бизнесом наличия и уровня административных барьеров

Для оценки бизнеса барьеров ведения предпринимательской деятельности респондентам были предложены вопросы:

- *«Какие административные барьеры являются наиболее существенными для ведения текущей деятельности или открытия нового бизнеса?»;*

- *«Насколько преодолимы административные барьеры для ведения текущей деятельности и открытия нового бизнеса на рынке, основном для бизнеса, который вы представляете?»;*

- *«Охарактеризуйте деятельность органов власти на основном для бизнеса, который вы представляете, рынке»;*

- *«Как изменился уровень административных барьеров на рынке, основном для бизнеса, который вы представляете, в течение последних 3 лет?».*

В опросе 2018 года была использована комбинированная методика оценки значимости препятствий для ведения бизнеса на территории Удмуртии. Помимо

административных барьеров ведения бизнеса учитывались **экономические и инфраструктурные препятствия**.

Опрос представителей бизнеса показал следующие результаты - в 2018 году, как и в 2017 году, наиболее значимыми **административными барьерами для ведения и расширения бизнеса** являются высокие налоги (51% - 2018, 52% - 2017 г., 49,8% - 2016 г., 50,5% - 2015 г.) и нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность (31% - 2018 г., 28,9% - 2017 г., 39,6% - 2016 г., 43,7% - 2015 г.).

Вторая группа административных барьеров является наименее значимой (указали менее 16% опрошенных) и включает следующие барьеры:

давление со стороны конкурентов – 15,7% (21,3% - 2017 г.);

конкуренция со стороны «теневого» сектора – 15,2% (12,8% - 2017 г.);

коррупция (включая взятки, дискриминацию и т.д.) – 11% (12,9% - 2017 г.).

Существенными **экономическими и инфраструктурными проблемами** для ведения бизнеса являются: сложности с получением доступа к финансовым ресурсам (в т.ч. высокая стоимость кредитов) – 28,5% (31,9% - 2017 г.), недостаток квалифицированных кадров – 23% (24% - 2017 г.), высокие транспортные и логистические издержки – 20% (19% - 2017 г.).

Таблица 3.14

Оценка бизнесом административных барьеров для ведения текущей деятельности

| Административные барьеры | Доля в количестве опрошенных * |
|---|--------------------------------|
| Высокие налоги | 51,3% |
| Нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность | 31,1% |
| Сложности с получением доступа к финансовым ресурсам (в т.ч. высокая стоимость кредитов) | 28,5% |
| Недостаток квалифицированных кадров | 24,0% |
| Высокие транспортные и логистические издержки | 19,9% |
| Давление со стороны конкурентов | 15,7% |
| Конкуренция со стороны «теневого» сектора | 15,2% |
| Коррупция (включая взятки, дискриминацию и т.д.) | 11,0% |
| Сложность/ затянутость процедуры получения лицензий | 9,2% |
| Нет ограничений | 8,8% |
| Сложность получения доступа к земельным участкам | 8,5% |
| Ограничение/ сложность доступа к закупкам компаний с госучастием и субъектов естественных монополий | 6,4% |
| Неразвитость транспортной сети | 6,0% |
| Необходимость установления партнерских отношений с органами власти | 5,7% |
| Ограничение/ сложность доступа к поставкам товаров, оказанию услуг и выполнению работ в рамках госзакупок | 5,1% |
| Давление со стороны клиентов | 4,7% |
| Неразвитость инновационной инфраструктуры | 4,2% |

| Административные барьеры | Доля в количестве опрошенных * |
|--|--------------------------------|
| Иные действия со стороны органов власти, препятствующие ведению бизнеса на рынке или входу на рынок новых участников | 3,7% |
| Давление со стороны поставщиков | 2,8% |
| Высокие таможенные издержки | 2,6% |
| Ограничение органами власти инициатив по организации совместной деятельности малых предприятий | 2,3% |
| Силовое давление со стороны правоохранительных органов | 1,6% |

* - респондентам предоставлена возможность выбора нескольких вариантов ответов

При этом значимость проблем и административных барьеров неравномерна для предприятий/ организаций из различных сфер экономической деятельности. Сложность получения доступа к земельным участкам наиболее значима для предприятий добывающих полезные ископаемые, сельского хозяйства и строительства. О коррупции чаще сообщают предприятия водоснабжения и водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, научно-технической деятельности (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга). Об общей сложности и затянутости процедур получения лицензий чаще сообщают предприятия добывающие полезные ископаемые, производства пищевых продуктов, включая напитки и табак, образования.

Наиболее критичными сложности с получением доступа к финансовым ресурсам являются для предприятий обеспечения электроэнергией, газом и паром, сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства, предприятий, осуществляющих операции с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг. Проблемы с поиском квалифицированных кадров чаще испытывают на предприятиях, производящих машины и оборудование, осуществляющих деятельность научную и техническую (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга), осуществляющих производство пищевых продуктов, включая напитки и табак. Высокие транспортные и логистические издержки наиболее значимы для предприятий из сферы производства машин и оборудования, производства резиновых и пластмассовых изделий, транспортировки и хранения (в т.ч. доставка и хранение грузов/имущества). Давление со стороны конкурентов наиболее остро ощущают представители предприятий из следующих сфер: производство машин и оборудования, операций с недвижимым имуществом, арендой, финансовые услуги (в т.ч. консалтинг в области финансов, страхование).

24,4% опрошенных респондентов сообщила, что вышеуказанные административные барьеры преодолимы только с существенными затратами для их бизнеса, еще около 6,1% сообщают о непреодолимых административных барьерах. Чуть менее 42% респондентов сообщают, что административных барьеров нет или они преодолимы без существенных затрат (рис. 3.9).

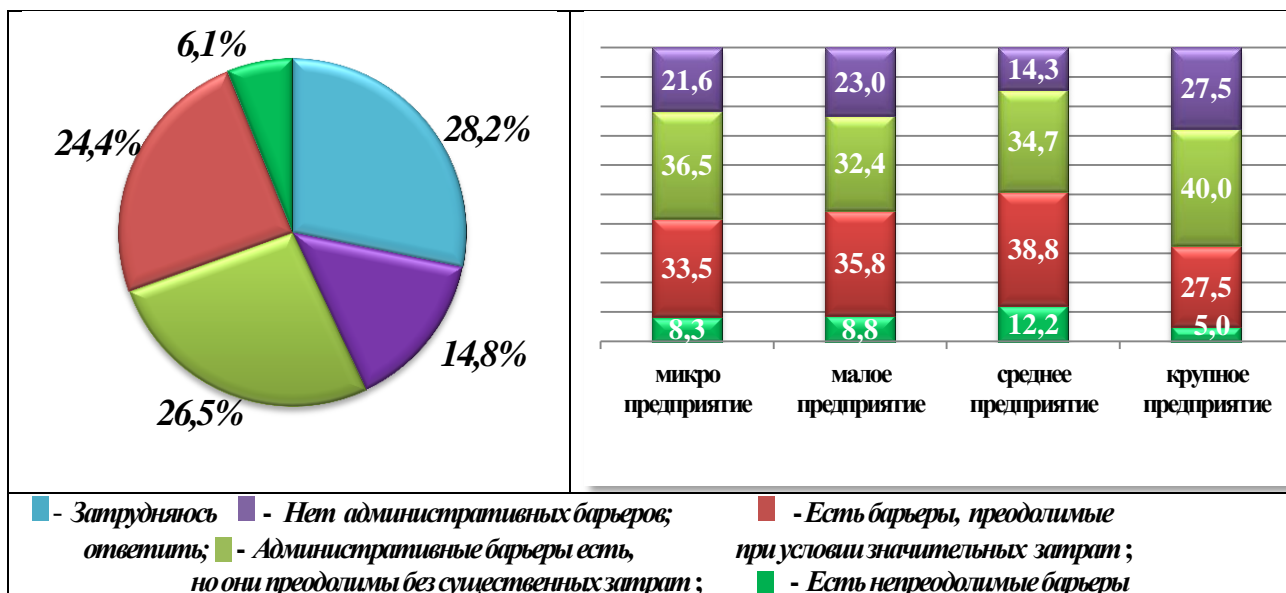


Рис.3.9 Оценка преодолимости административных барьеров на основных рынках, в %

В сравнении с данными 2017 года сократилось количество респондентов, которые указывали на отсутствие или наличие легко преодолимых административных барьеров (сокращение на 7%).

О наличии сложностей в преодолении административных барьеров чаще сообщают средние и малые предприятия, предприятия следующих сфер: добыча полезных ископаемых, деятельность научная и техническая (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга), производство готовых металлических изделий, строительство, производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования (рис.3.10).

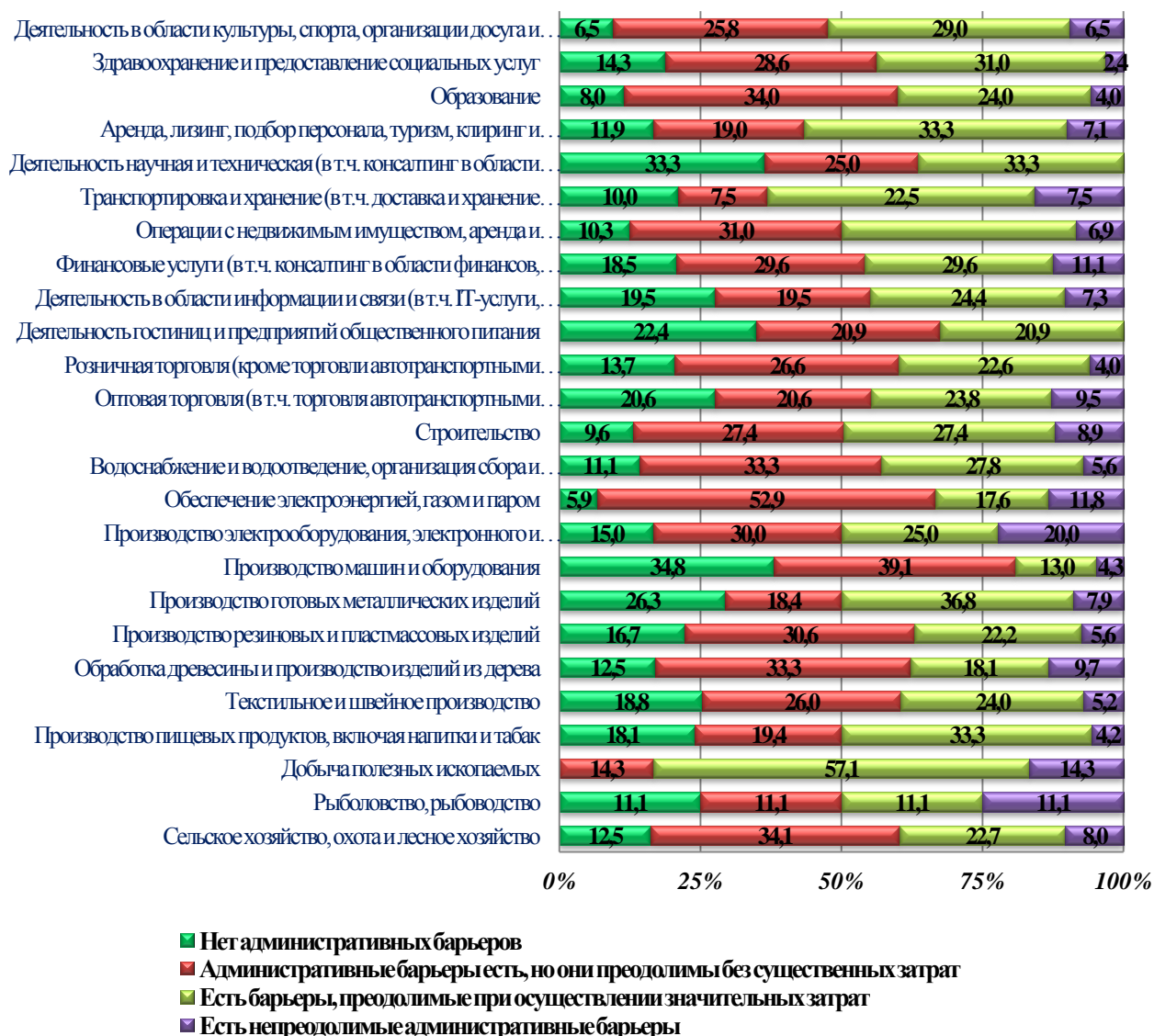


Рис. 3.10 Распределение мнения респондентов о преодолимости административных барьеров (в разрезе сфер экономической деятельности), %

Как видно из рис.3.10, наличие сложностей в преодолении административных барьеров отметили представители почти всех отраслей экономики.

Оценивая динамику оценок бизнесом *изменения уровня административных барьеров в течение последних трех лет*, можно отметить, что все большее количество респондентов не видят положительных изменений в уровне и количестве административных барьеров – такое мнение высказывают 25% респондентов.

Как следует из Таблицы 3.15, 18 % опрошенных респондентов заявили, что административные барьеры были устранены или их стало проще преодолевать (28% - в 2017 г.) в 2018 году. Около 20% респондентов констатировали, что уровень и количество административных барьеров не изменились (25% - в 2017 г.). Чуть более 13% сообщили, что бизнесу стало сложнее преодолевать административные барьеры (10% - в 2017 г.).

**Средняя оценка бизнесом изменения уровня административных барьеров
в течение последних 3 лет**

| Оценка | Доля в количестве ответивших | | | | | | |
|---|------------------------------|-----------------------|----------------------|------------------------|------------------------|-------|-------|
| | 2018 год | | | | | 2017г | 2016г |
| | Всего | Микро- предприятие | Малое предприятие | Среднее предприятие | Крупное предприятие | | |
| Бизнесу стало сложнее преодолеть административные барьеры, чем раньше | 13,3% | 12,7% | 19,7% | 23,3% | 9,8% | 10,5% | 18,9% |
| Бизнесу стало проще преодолеть административные барьеры, чем раньше | 13,3% | 13,8% | 10,6% | 7,0% | 22,0% | 25,0% | 16,4% |
| Уровень и количество административных барьеров не изменились | 20,6% | 20,5% | 24,2% | 23,3% | 39,0% | - | - |
| Административные барьеры отсутствуют, как и ранее | 5,5% | 6,6% | 3,8% | 4,7% | 2,4% | 5,6% | 5,7% |
| Административные барьеры были полностью устранены | 4,4% | 4,2% | 5,3% | 7,0% | 2,4% | 2,0% | 4,2% |
| Ранее административные барьеры отсутствовали, однако сейчас появились | 3,4% | 2,7% | 3,8% | 4,7% | 4,9% | 1,4% | 3,7% |
| Запрудняюсь ответить | 39,4% | 39,4% | 32,6% | 30,2% | 19,5% | 30,3% | 28,2% |

Микропредприятия и крупные предприятия чаще всего сообщают о том, что бизнесу стало проще преодолевать административные барьеры. Сложнее всего их преодолевать малым и средним предприятиям. О возросших трудностях в преодолении административных барьеров чаще сообщают предприятия из следующих сфер: обеспечение электроэнергией, газом и паром, добыча полезных ископаемых, операции с недвижимым имуществом, аренда, транспортировка и хранение (в т.ч. доставка и хранение грузов/имущества).

Опрос бизнеса по *оценке влияния государства (органов власти) на состояние конкурентной среды и развитие бизнеса* показал следующие результаты (Таблица 3.16, рис. 3.11).

Таблица 3.16

Средняя оценка влияния органов власти на состояние конкуренции

| Оценка | Доля в количестве ответивших | | | | | | |
|--|------------------------------|-----------------------|----------------------|------------------------|------------------------|-------|-------|
| | 2018 год | | | | | 2017г | 2016г |
| | Всего | Микро- предприятие | Малое предприятие | Среднее предприятие | Крупное предприятие | | |
| Органы власти помогают бизнесу своими действиями | 11,2% | 11,9% | 7,6% | 9,3% | 22,0% | 13,0% | 16,5% |
| Органы власти ничего не предпринимают, что и требуется | 13,1% | 13,3% | 11,4% | 14,0% | 14,6% | 10,8% | 13,1% |
| Органы власти не | 14,3% | 13,2% | 19,7% | 30,2% | 14,6% | 14,4% | 15,1% |

| Оценка | Доля в количестве ответивших | | | | | | |
|--|------------------------------|-----------------------|----------------------|------------------------|------------------------|-------|-------|
| | 2018 год | | | | | 2017г | 2016г |
| | Всего | Микро- предприятие | Малое предприятие | Среднее предприятие | Крупное предприятие | | |
| предпринимают никаких действий, но их участие необходимо | | | | | | | |
| Органы власти только мешают бизнесу своими действиями | 11,4% | 11,2% | 12,9% | 11,6% | 12,2% | 12,0% | 10,2% |
| В чем-то органы власти помогают, а чем-то мешают | 23,4% | 23,6% | 24,2% | 23,3% | 22,0% | 36,5% | 26,3% |
| Затрудняюсь ответить | 26,5% | 26,9% | 24,2% | 11,6% | 14,6% | 13,2% | 18,8% |

Мнения претерпели определенные изменения в сравнении с данными 2017 года. Более чем на 10% реже представители бизнеса стали сообщать о том, что органы власти в чем-то помогают, а в чем-то мешают бизнесу, при этом возросла доля респондентов, которые затрудняются при ответе на этот вопрос.

Чаще других о помехах со стороны представителей органов власти сообщают представители предприятий следующих сфер: оптовая торговля (в т.ч. торговля автотранспортными средствами и мотоциклами), производство машин и оборудования, транспортировка и хранение (в т.ч. доставка и хранение грузов/имущества), производство пищевых продуктов, включая напитки и табак. О необходимости принятия действий со стороны органов власти чаще сообщают предприятия следующих сфер: производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования, обеспечение электроэнергией, газом и паром, водоснабжение и водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, производство готовых металлических изделий, производство машин и оборудования.



Рис. 3.11 Оценка бизнесом деятельности органов власти (по видам экономической деятельности),%

Положительное влияние органов власти на российский бизнес отметили представители осуществляющие деятельность в сферах добыча полезных ископаемых (42,9%), гостиниц и предприятий общественного питания (22,4%),

Чаще других о помехах со стороны представителей органов власти сообщают представители малых и микропредприятий, а также предприятия следующих сфер: оптовая торговля (23,8%), транспортировка и хранение (в т.ч. доставка и хранение грузов/имущества) (20,0), производство пищевых продуктов (18,1%).

О необходимости принятия действий со стороны органов власти чаще сообщают предприятия следующих сфер: производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования (45%), обеспечение электроэнергией, газом и паром (29,4%), водоснабжение и водоотведение, организация сбора и утилизации отходов (27,8%).

Как отмечалось в разделе 3.3.2.1 данного доклада – представители бизнеса при опросе отметили наиболее значимые препятствия для вывода (выпуск, реализация) нового продукта/ работы/ услуги либо выхода на новые рынки за пределами России. Одновременно им было предложено высказать мнение о **необходимых мерах поддержки со стороны органов власти** (результаты сведены в таблицу).

Наиболее желательными, по мнению бизнеса, мерами поддержки, как и следовало ожидать, были названы механизмы предоставления льготных кредитов на пополнение оборотных средств (28,6% организаций). На обучение персонала и поиск потенциальных потребителей или партнёров для сбыта товаров ориентированы еще 14,4% и 13,5% представителей организаций. Приблизительно такое же количество представителей организаций затруднились при ответе на этот вопрос. Более детальная развертка ответов на этот вопрос в зависимости от размера компании представлена в Таблице 3.17.

Таблица 3.17

Наиболее востребованные меры государственной поддержки для выхода на рынки за пределами России*

| Предлагаемые бизнесом меры поддержки | Доля в количестве опрошенных | Доля ответивших в разрезе категорий бизнеса | | | |
|--|------------------------------|---|-------------------|---------------------|---------------------|
| | | Микро-предприятие | Малое предприятие | Среднее предприятие | Крупное предприятие |
| Предоставление льготных кредитов на пополнение оборотных средств | 28,6% | 29,1% | 36,4% | 22,5% | 20,5% |
| Поиск потенциальных потребителей и/или партнеров для сбыта товаров, проведения работ, оказания услуг | 13,5% | 13,0% | 16,1% | 20,0% | 17,9% |
| Субсидирование части логистических затрат | 9,0% | 9,4% | 3,4% | 12,5% | 23,1% |
| Обучение персонала | 14,4% | 15,0% | 14,4% | 15,0% | 7,7% |
| Субсидирование части затрат на участие в выставках за рубежом | 3,3% | 3,3% | 5,1% | 7,5% | 17,9% |
| Содействие в поиске инвестора для расширения, модернизации производства | 6,4% | 6,4% | 10,2% | 10,0% | 2,6% |
| Субсидирование части затрат на обязательную сертификацию товаров (работ, услуг) | 9,4% | 9,1% | 8,5% | 5,0% | 10,3% |
| Предоставление экспортных кредитов | 4,2% | 3,4% | 6,8% | 5,0% | 7,7% |
| Проведение маркетинговых исследований | 7,7% | 7,2% | 6,8% | 15,0% | 23,1% |
| Участие в бизнес-миссиях | 7,1% | 6,3% | 11,9% | 7,5% | 10,3% |
| Предоставление экспортных гарантий | 2,7% | 1,5% | 7,6% | 5,0% | 5,1% |
| Затрудняюсь ответить | 13,7% | 12,1% | 12,7% | 7,5% | 7,7% |

* - допускается выбор нескольких вариантов ответов

Таким образом, можно отметить, что на территории Удмуртской Республики существует целый ряд ограничений для развития и ведения бизнеса, которые в достаточной степени ощущают на себе около трети предприятий и организаций. Необходимо уточнить, что наиболее значимые барьеры для ведения бизнеса по-прежнему связаны с высокими налогами и нестабильностью российского законодательства (что в большей степени регулируется на федеральном уровне), но в

общем рейтинге проблем ведения бизнеса административные барьеры в значительной степени уступают место общим инфраструктурным и экономическим проблемам территории.

Некоторыми предпринимателями и представителями организаций были даны предложения по работе органов государственной власти для устранения административных барьеров (всего подобные ответы дали 12% опрошенных).

Основные предложения связаны с повторной констатацией факта наличия конкретного административного барьера и простого требования его устранения. Как и в предыдущие годы, к непосредственным потенциальным направлениям деятельности органов власти можно отнести (в порядке убывания частоты их встречаемости): дифференциацию налоговых ставок и уменьшение налогов; уменьшение общего количества проверок; поддержку малого бизнеса (за счет снижения налогов, предоставление субсидий, грантов, введения налоговых «каникул»); расширение электронного документооборота с органами власти; прямое информирование об изменении законодательства; внесение изменений в законы о государственных закупках (по линии упрощения процедур); обсуждение внесенных изменений в законодательство с представителями бизнеса; де бюрократизацию; предложения по изменению направления контроля от карательного характера (штрафы, закрытие бизнеса и пр.) к консультированию и качественному изменению деятельности предприятий и организаций (т.е. проверка как помощь в ведении бизнеса). Необходимо отметить, что перечень предложений претерпел незначительные изменения с 2016 года.

3.3.2. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Удмуртской Республики и состоянием ценовой конкуренции

3.3.2.1. Описание выборки мониторинга

В период с 25 октября по 20 декабря 2018 года Министерством экономики Удмуртской Республики проведен опрос потребителей товаров (работ, услуг) – на товарных рынках Удмуртской Республики.

Опрос проводился по квотной выборке (квотировались пол, возраст, место проживания). Опрос осуществлялся очным (по месту нахождения) и заочным (с использованием телефонной связи и интерактивной формы, размещенной в сети Интернет) способами.

География обследования включала в себя города и районы Удмуртии. Совместно с исследованиями органами местного самоуправления республики и онлайн-опросом было получено 6631 анкета (рис.3.12).

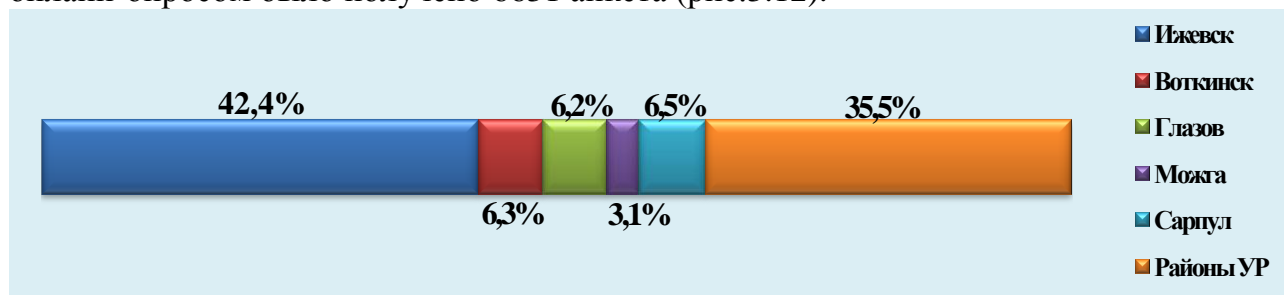


Рис. 3.12 Распределение респондентов по месту проживания, %

Общая структура полученных данных значительно отклонялась по основным квотируемым параметрам от структуры населения муниципальных образований и Удмуртской Республики в целом (в том числе, по социальному статусу). Для приведения данных в соответствии с заданными квотами была использована процедура взвешивания, которая предполагала вероятностный отбор респондентов из общего массива данных в соответствии с заданными квотами и общей структурой численности населения Удмуртской Республики. Таким образом, для реализации цели исследования было отобрано 2435 анкет, которые в дальнейшем составляли основной исследовательский массив опроса для характеристики поведения респондентов на территории Удмуртской Республики в целом.

По данным Удмуртстата, на 1 января 2018 года на территории Удмуртии проживало 1170855 человек старше 17 лет, таким образом, для опроса использовались данные, полученные от 0,2% населения (2435 человек). Данные являются *репрезентативными* для Удмуртской Республики: доверительная вероятность составляет 95%, общий доверительный интервал равен 2%.

Общие характеристики респондентов, принявших участие в исследовании, представлены на рисунке 3.13.

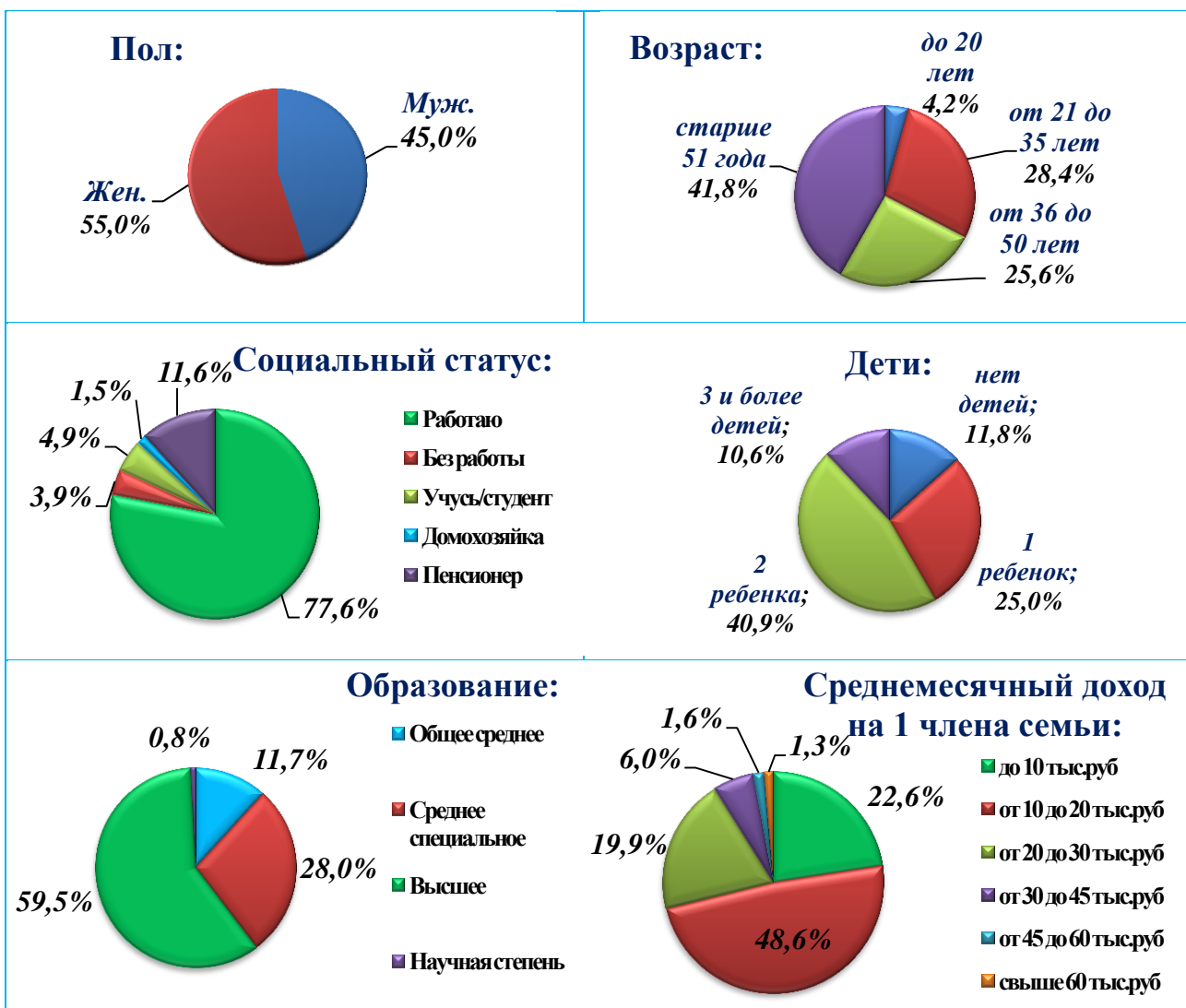


Рис. 3.13 Данные о демографических характеристиках участников опроса

Общая структура половозрастных характеристик и места проживания респондентов совпадает со структурой аналогичных показателей генеральной совокупности. Представленные данные респондентов могут характеризовать население Удмуртской Республики в целом - опросом охвачены все слои населения республики в зависимости от уровня образования, социального статуса и уровня дохода, что подтверждает достоверность собранных в ходе анкетирования данных.

3.3.2.2. Данные об удовлетворенности потребителей качеством товаров (работ, услуг)

Респондентам в ходе опроса было предложено оценить 12 рынков товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики, отнесенных к социально значимым рынкам республики¹¹, по основным характеристикам: «качество» и «возможность выбора» (оценка осуществлялась в диапазоне от 1 до 4, где 1 – «не удовлетворён», а 4 – «удовлетворен»). Учитывая специфику отдельных рынков, влияющее на число потребителей товаров (работ, услуг), при дальнейшем анализе не учитывается вариант ответа «затрудняюсь ответить» (0 баллов).

Дополнительно в ходе опроса проведен анализ уровня востребованности у населения товаров (работ, услуг), предоставляемых на тех или иных региональных рынках (рис. 3.14). Респондентам была предоставлена возможность выбора нескольких вариантов ответов.

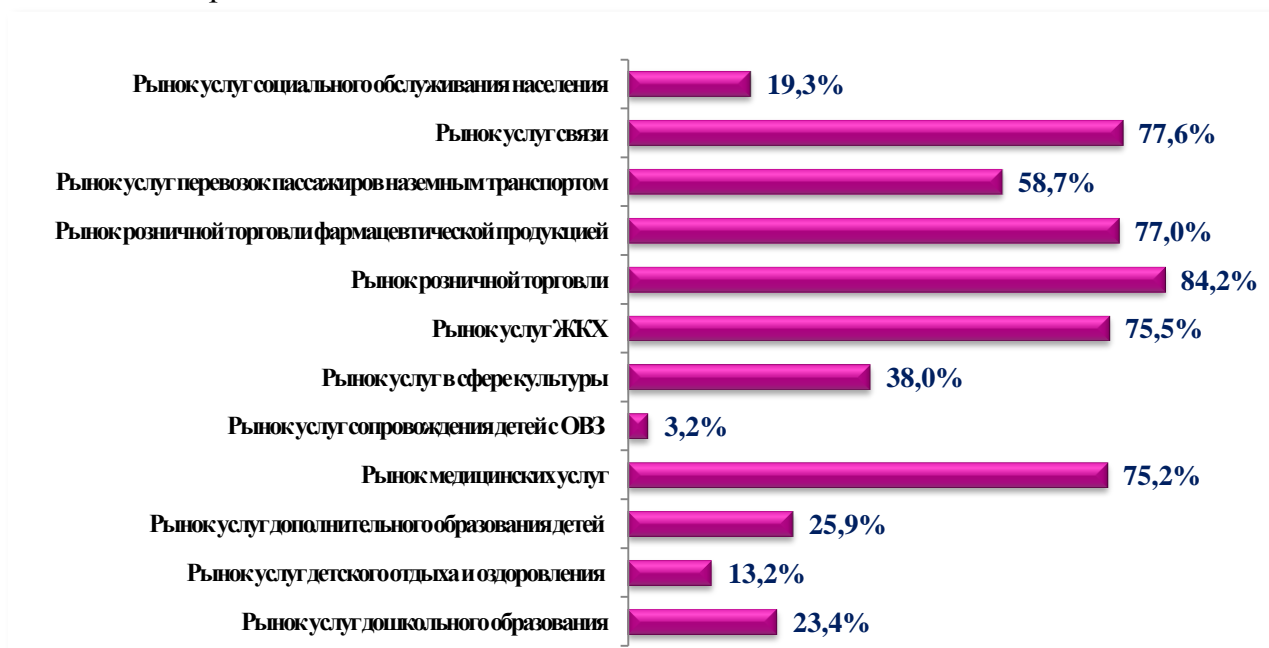


Рис. 3.14. Востребованность товаров (работ, услуг) социально значимых рынков среди жителей Удмуртии (% от опрошенных)

Наиболее востребованными рынками среди населения Удмуртии являются (совершали операции более половины опрошенных): рынок розничной торговли (84,2%), рынок услуг связи (77,6%), рынок розничной торговли фармацевтической продукцией (77%), рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства (75,5%), рынок

¹¹ Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 30.07.2015 № 276-РГ «Об утверждении Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (ред. от 26.12.2016)

медицинских услуг (75,2%), рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом (58,7%). Рынками, на которых совершали сделки менее 1/5 населения Удмуртии, являются: рынок социального обслуживания населения, рынок услуг детского отдыха и оздоровления, рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.

Для **оценки удовлетворенности потребителей качеством** (работ, услуг) и ценовой конкуренцией на социально значимых рынках Удмуртской Республики респондентам были заданы *следующие вопросы*:

- *«насколько вы удовлетворены характеристиками товаров и услуг на рынках вашего района (города) по следующим критериям: уровень цен, качество, возможность выбора?»;*

- *«какое количество организаций предоставляют товары и услуги на рынках вашего района (города)?»;*

- *«как, по вашему мнению, изменились характеристики товаров и услуг на рынках в вашем районе (городе) в течение последних 3 лет по следующим критериям: уровень цен, качество, возможность выбора?»;*

- *«как, по вашему мнению, изменилось количество организаций, предоставляющих товары и услуги на рынках Удмуртской Республики в течение года?».*

Ответы респондентов об удовлетворенности качеством на различных рынках товаров и услуг представлены на рис. 3.15.

С точки зрения удовлетворенности качеством, наиболее благоприятные оценки наблюдаются на рынке услуг дошкольного образования (73,4%), рынке услуг дополнительного образования детей (74,1%), рынке услуг в сфере культуры (77,8%).

Значительное количество оценок «не удовлетворены» или «скорее не удовлетворены», получило качество товаров (работ, услуг) на рынках медицинских услуг (53,4%), услуг жилищно-коммунального хозяйства (50,4%), услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья (46,8%).

Пенсионеры и безработные склонны ставить неудовлетворительные оценки чаще на всех основных рынках. Учащиеся наиболее позитивно оценивают качество товаров (работ, услуг) на всех социально-значимых рынках.

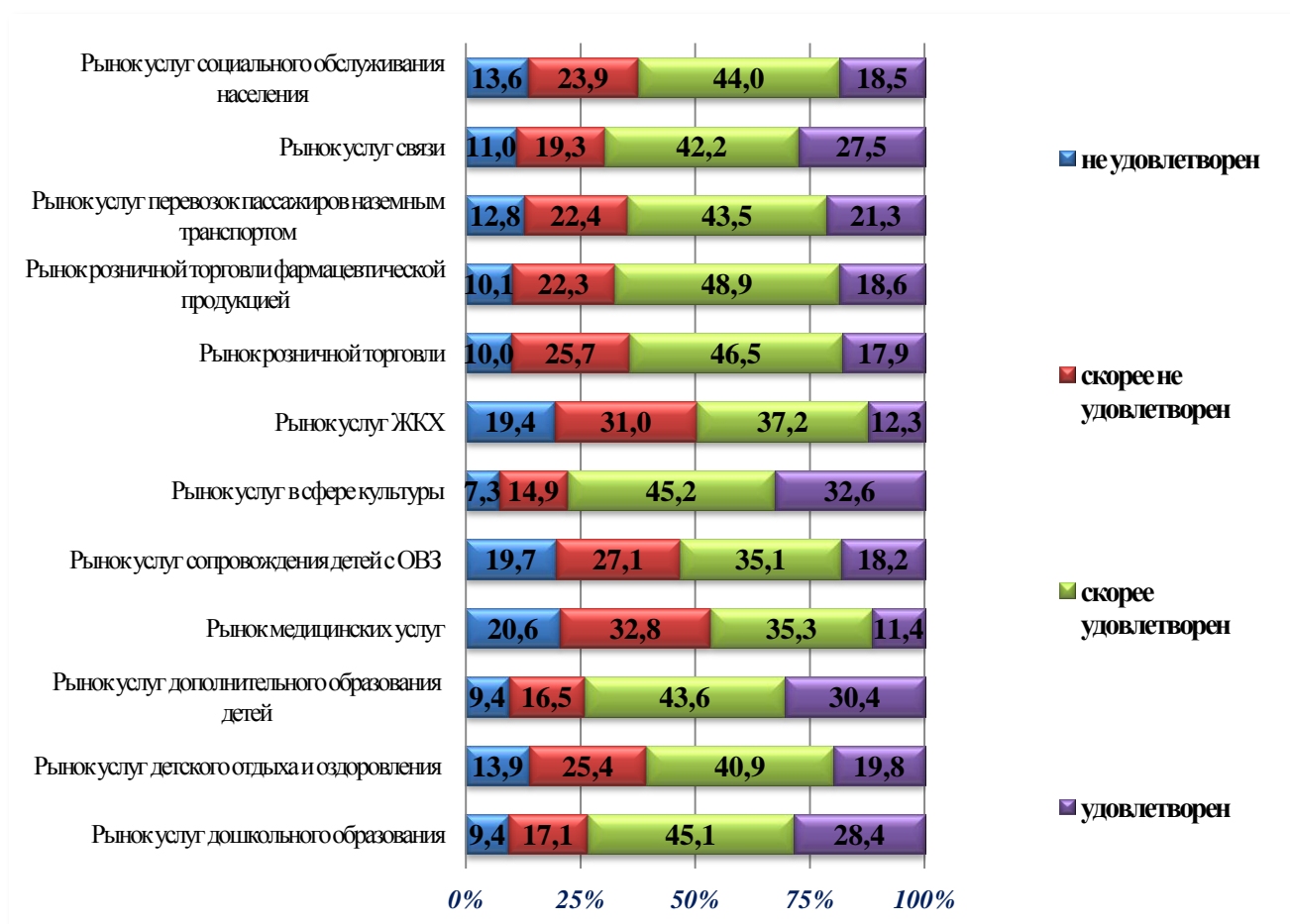


Рис.3.15 Удовлетворенность потребителей качеством товаров (работ, услуг), %

В Таблице 3.18 приведены средние оценки респондентов качества товары (работы, услуги) в зависимости от социального статуса респондентов.

Таблица 3.18

Средние оценки респондентов удовлетворенностью качеством товаров (работ, услуг) (по социальному статусу)

| Наименование рынка | Всего | Социальный статус респондентов | | | | |
|---|-------------|--------------------------------|-------------|---------------|------------------------|-------------|
| | | Работаю | Без работы | Учусь/студент | Домохозяйка/домохозяин | Пенсионер |
| Рынок услуг дошкольного образования | 2,93 | 2,91 | 3,02 | 2,92 | 2,86 | 3,04 |
| Рынок услуг детского отдыха и оздоровления | 2,67 | 2,64 | 2,72 | 2,71 | 2,58 | 3,00 |
| Рынок услуг дополнительного образования детей | 2,95 | 2,96 | 2,83 | 2,95 | 2,69 | 2,99 |
| Рынок медицинских услуг | 2,37 | 2,35 | 2,28 | 2,51 | 2,48 | 2,47 |
| Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ | 2,52 | 2,47 | 2,60 | 2,68 | 2,51 | 2,87 |
| Рынок услуг в сфере культуры | 3,03 | 3,02 | 2,86 | 3,03 | 2,95 | 3,17 |
| Рынок услуг ЖКХ | 2,42 | 2,40 | 2,30 | 2,62 | 2,56 | 2,57 |
| Рынок розничной торговли | 2,72 | 2,71 | 2,67 | 2,98 | 2,68 | 2,74 |

| | | | | | | |
|---|------|------|-------------|------|------|------|
| Рынок розничной торговли фармацевтической продукцией | 2,76 | 2,75 | 2,76 | 2,89 | 2,55 | 2,80 |
| Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом | 2,73 | 2,75 | 2,42 | 2,59 | 2,52 | 2,81 |
| Рынок услуг связи | 2,86 | 2,87 | 2,67 | 2,97 | 2,74 | 2,78 |

Как видим, наиболее низкая средняя оценка удовлетворенностью качеством товаров (работ, услуг) в категориях респондентов «без работы», учащиеся наиболее позитивно оценивают качество на всех основных рынках.

При этом, по общему мнению всех социальных групп, недостаточно высокое качество предоставляемых товаров (работ, услуг) на рынках медицинских услуг, услуг ЖКХ, также низкий уровень качества отмечен на рынке услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ.

Средние оценки удовлетворенности потребителей качеством товаров (работ, услуг), предоставляемых на социально значимых рынках Удмуртской Республики (в разрезе ОМСУ - места проживания респондентов) приведены в разделе 2.2 данного Доклада.

Одновременно с проведением опроса населения об удовлетворенности качеством товаров (работ, услуг) Министерством экономики Удмуртской Республики направлены запросы в общественные и надзорные органы (информация приведена в разделе 2.4 данного Доклада).

3.3.2.3. Данные об удовлетворенности потребителей уровнем конкуренции между продавцами товаров (работ, услуг)

Оценка уровня конкуренции между продавцами товаров (работ, услуг) проведена исходя из совокупности оценок потребителей удовлетворенностью уровнем цен, возможностью выбора товаров (работ, услуг), количеством организаций, действующих на рынке.

На рис. 3.16. представлено общее распределения ответов респондентов на вопрос об **удовлетворенности уровнем цен** на социально значимых рынках республики.

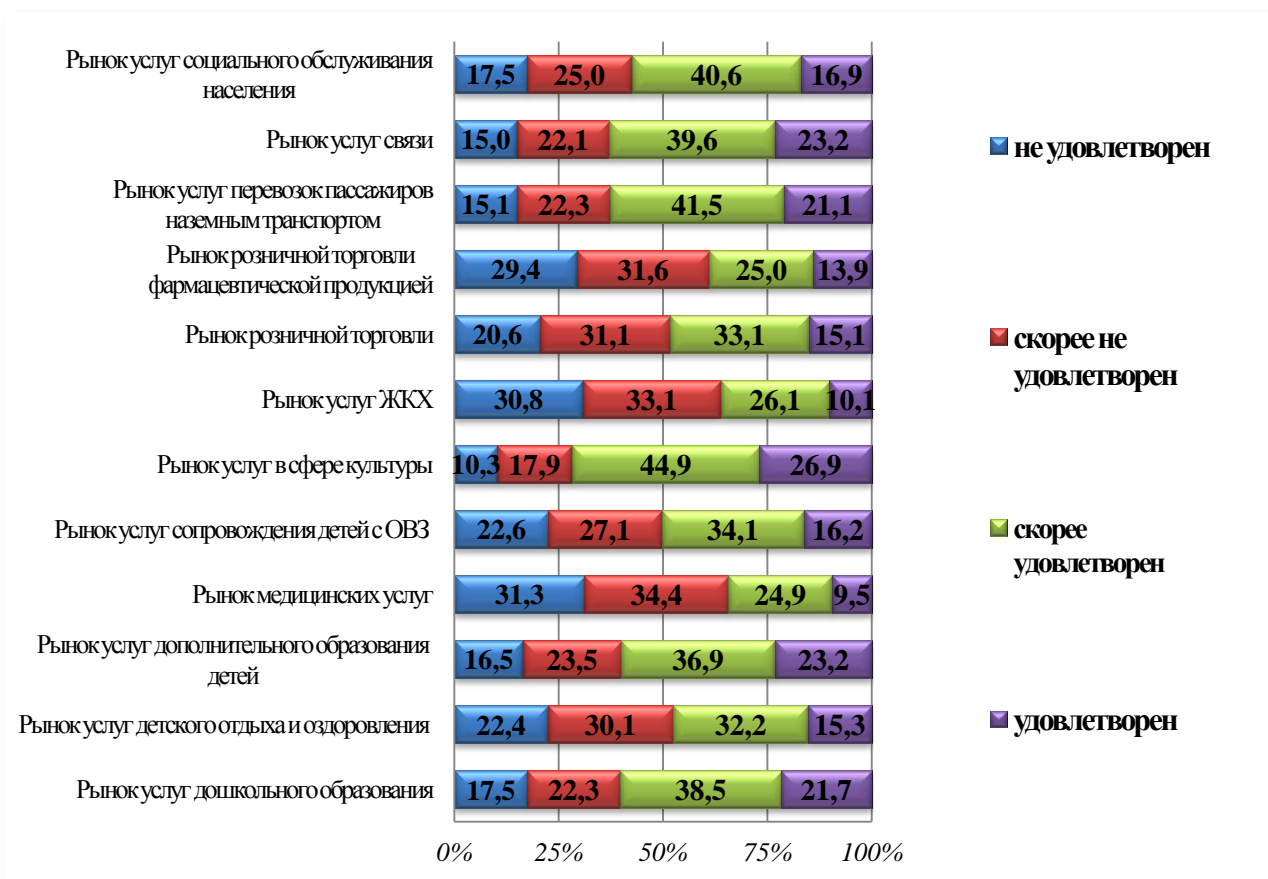


Рис. 3.16 Удовлетворенность потребителей **уровнем цен**, %

Самым неудовлетворительным, с точки зрения оценки цен, является рынок медицинских услуг (66% респондентов не удовлетворены ценами на этом рынке), за ним следуют рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства (64%), рынок розничной торговли фармацевтической продукцией (61%), рынок услуг детского отдыха и оздоровления (53%), продовольственные и непродовольственные товары в розничной сети (52%).

Наиболее благоприятные оценки уровня цен наблюдаются на рынке услуг дополнительного образования детей (60%), рынке услуг дошкольного образования (60%), рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом (63%), рынке услуг связи (63%), рынке услуг в сфере культуры (72%).

Пенсионеры в меньшей степени удовлетворены ценами на рынке медицинских услуг, услуг жилищно-коммунального хозяйства, розничной торговли фармацевтической продукцией. Учащиеся в целом дают более позитивные оценки на всех рынках, в то время как безработные демонстрируют наименьшее удовлетворение уровнем цен на всех основных рынках.

Ответы респондентов об **удовлетворенности возможностью выбора** на социально значимых рынках республики, представлены на рис. 3.17, и в целом результаты исследования сопоставимы с данными 2017 года.

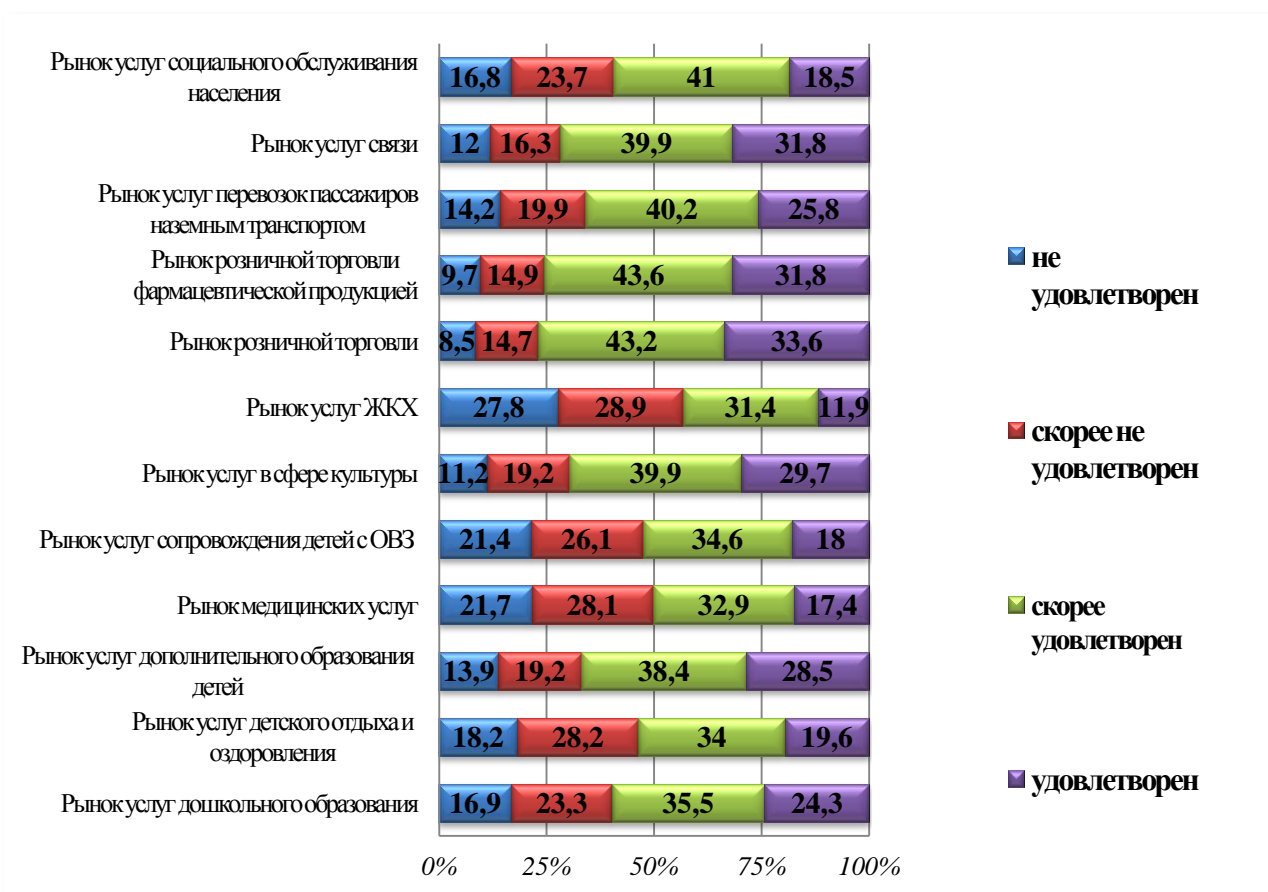


Рис. 3.17 Удовлетворенность потребителей **возможностью выбора**, %

В 2018 году, как и в предыдущем, наиболее негативные оценки возможности выбора товаров и услуг характерны для рынков жилищно-коммунального хозяйства – 56,7% (59,8%), медицинских услуг – 49,7% (45,8%), услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ – 47,4% (52,3%), услуг детского отдыха и оздоровления – 46,5% (46,6%).

С точки зрения удовлетворенности возможностью выбора, наиболее благоприятными являются: рынок услуг связи (интернет) - 71,7%, рынок розничной торговли фармацевтической продукцией - 75,4%, продовольственные и непродовольственные товары в розничной сети - 76,8%.

Уровень оценок возможности выбора товаров и услуг в зависимости от социального статуса сопоставим с уровнем оценок цен на товары и услуги. Домохозяйки и люди с детьми негативно оценивают возможность выбора на рынках, связанных с детскими услугами. Для оценки возможности выбора на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом и услуг связи наблюдается расхождение средних оценок относительно места проживания респондентов – жители городов склонны ставить большие оценки в сравнении с жителями сельской местности.

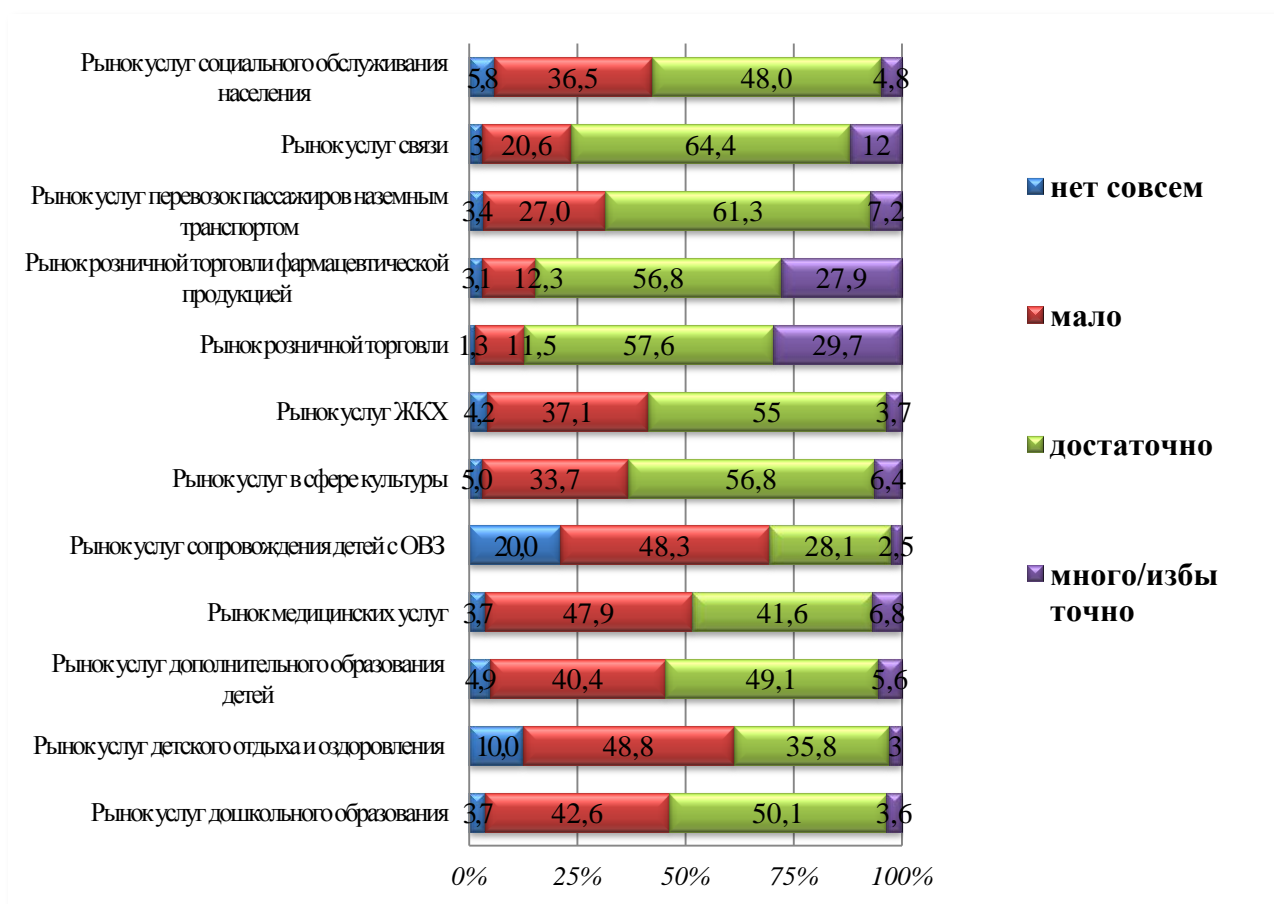


Рис.3.18. Удовлетворенность потребителей количеством организаций на рынке, %

Наибольшая нехватка организаций (оценки «мало» и «нет совсем»), предоставляющих товары (работы, услуги), ощущается потребителями на следующих рынках: услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ - 69,5% (64,5%) и услуг детского отдыха и оздоровления - 61,2% (59,4%).

Наиболее благоприятная ситуация с количеством организаций складывается на следующих рынках: рынок услуг связи (интернет) - 76,3% респондентов, ответивших на вопрос, сообщили что таких организаций «достаточно» или «много», рынок розничной торговли фармацевтической продукцией - 84,6% , продовольственные и непродовольственные товары в розничной сети - 87,2% (см. рис. 3.18). Как и годом ранее, достаточное количество организаций на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом характерно для г. Ижевска и малых городов, в то время как жители районов Удмуртии чаще заявляют о нехватке подобных организаций.

Сравнение средних оценок по рынкам и основным характеристикам представлено в Таблице 3.19.

Таблица 3.19

Средние оценки потребителей качества товаров (работ, услуг) и состоянием ценовой конкуренции

| Наименование исследуемого рынка | Средняя оценка | | | | | | | |
|--|----------------|-------|----------|-------|--------------------|-------|------------------------|-------|
| | Уровень цены | | Качество | | Возможность выбора | | Количество организаций | |
| | 2018г | 2017г | 2018г | 2017г | 2018г | 2017г | 2018г | 2017г |
| Рынок услуг дошкольного образования | 2,71 | 2,47 | 2,93 | 2,77 | 2,62 | 2,56 | 2,50 | 2,53 |
| Рынок услуг детского отдыха и оздоровления | 2,46 | 2,33 | 2,67 | 2,62 | 2,39 | 2,56 | 2,09 | 2,26 |

| Наименование исследуемого рынка | Средняя оценка | | | | | | | |
|---|----------------|-------|----------|-------|--------------------|-------|------------------------|-------|
| | Уровень цены | | Качество | | Возможность выбора | | Количество организаций | |
| | 2018г | 2017г | 2018г | 2017г | 2018г | 2017г | 2018г | 2017г |
| Рынок услуг дополнительного образования детей | 2,75 | 2,59 | 2,92 | 2,90 | 2,62 | 2,86 | 2,37 | 2,57 |
| Рынок медицинских услуг | 2,15 | 2,10 | 2,31 | 2,39 | 2,19 | 2,55 | 2,25 | 2,57 |
| Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ | 2,45 | 2,36 | 2,53 | 2,49 | 2,40 | 2,44 | 1,87 | 2,09 |
| Рынок услуг в сфере культуры | 2,89 | 2,82 | 3,00 | 3,04 | 2,71 | 2,91 | 2,64 | 2,63 |
| Рынок услуг ЖКХ | 2,30 | 2,05 | 2,53 | 2,27 | 2,27 | 2,19 | 2,50 | 2,52 |
| Рынок розничной торговли | 2,40 | 2,42 | 2,58 | 2,68 | 2,84 | 3,05 | 2,99 | 3,22 |
| Рынок розничной торговли фармацевтической продукцией | 2,20 | 2,24 | 2,55 | 2,78 | 2,81 | 3,06 | 3,00 | 3,18 |
| Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом | 2,46 | 2,62 | 2,62 | 2,70 | 2,54 | 2,77 | 2,68 | 2,68 |
| Рынок услуг связи | 2,63 | 2,69 | 2,73 | 2,82 | 2,68 | 2,97 | 2,68 | 2,91 |
| Рынок услуг социального обслуживания населения | 2,70 | 2,50 | 2,82 | 2,62 | 2,60 | 2,67 | 2,53 | 2,55 |

Анализируя мнение жителей по *изменению за последний год оцениваемых параметров (качество, цена, количество организаций, возможность выбора)*, можно отметить что наиболее благоприятная ситуация с изменением возможности выбора, как и в 2017 году, складывается со следующими рынками: розничной торговли и розничной торговли фармацевтической продукцией (рис. 3.19).

Наиболее благоприятная ситуация в Удмуртии с точки зрения конкуренции и качества товаров и услуг складывается в социальной сфере.

Рост цен при снижении качества предоставляемых услуг и возможности выбора отмечены за прошедший год на рынках услуг связи, перевозок пассажиров наземным транспортом.

При этом не существует четкой взаимосвязи между количеством организаций (динамикой их сокращения/увеличения) и оценкой уровня цен на товары и услуги на соответствующих рынках.

Таким образом, несмотря на существующий выбор, увеличение количества организаций на товаров и услуг на республиканских приоритетных и социально значимых рынках, недовольство жителей республики чаще связано с уровнем цен, т.е. удовлетворенность населения Удмуртской Республики ценовой политикой не высока.

В малых городах и сельской местности Удмуртии ситуация с возможностью выбора на вышеперечисленными рынками усугубляется. Для районов Удмуртской Республики к рынкам, на которых зарегистрировано уменьшение возможности выбора, добавляется рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом.

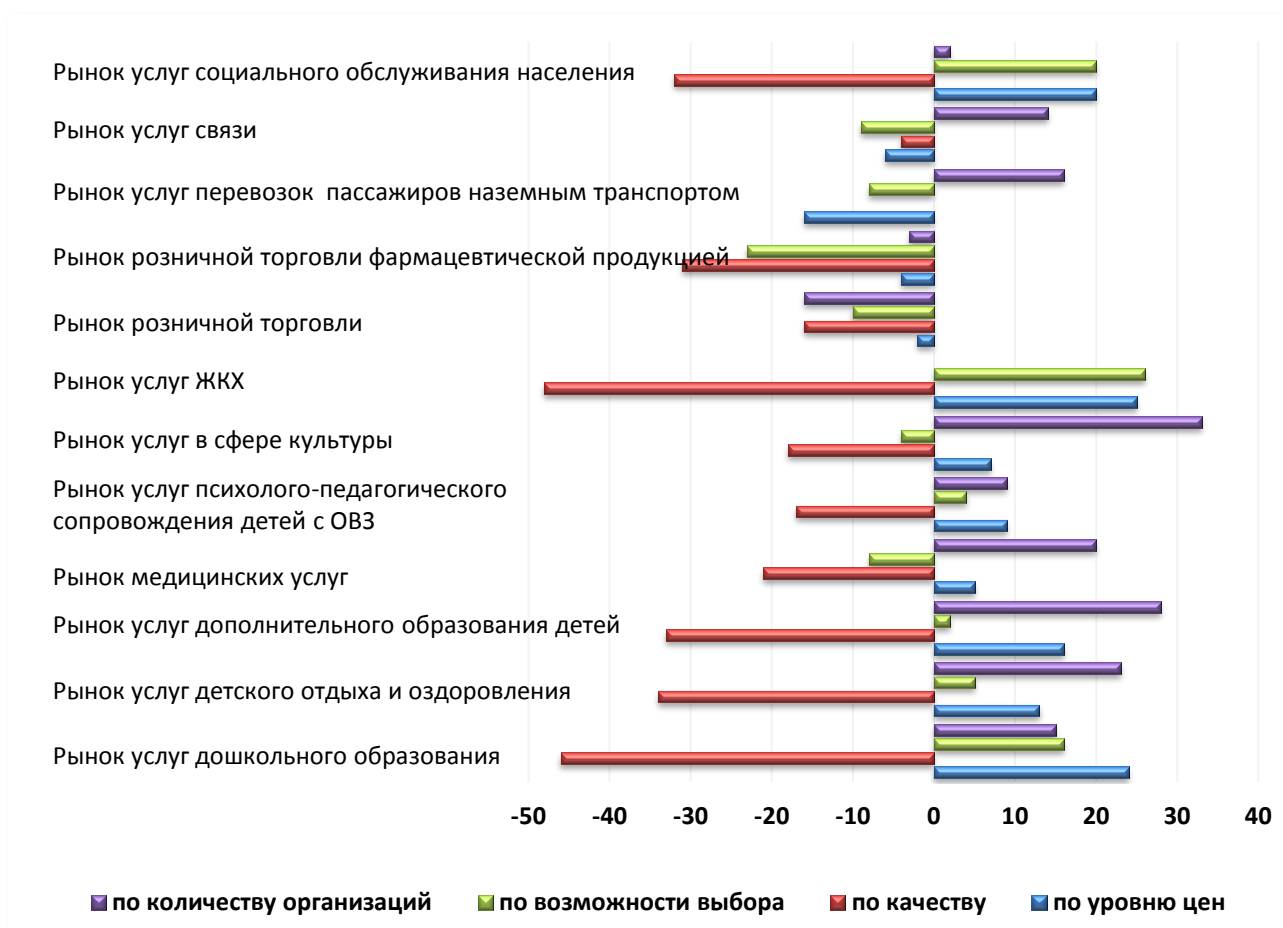


Рис.3.19 Динамика изменения анализируемых параметров за последний год¹²

Таким образом, можно констатировать негативную ситуацию с точки зрения динамики конкуренции и изменения цен на товары и услуги на следующих рынках Удмуртии: услуг жилищно-коммунального хозяйства; медицинских услуг; услуг перевозок пассажиров наземным транспортом. В районах и малых городах Удмуртии ситуация на этих рынках складывается по-прежнему наиболее неблагоприятно. Кроме того, респонденты часто сообщают о сокращении количества организаций социальной сферы, что может быть связано с продолжающейся оптимизацией бюджетного сектора (и переносом соответствующих оценок на весь рынок в целом). Общие оценки безработных и пенсионеров более негативны по всем основным оцениваемым критериям на всех представленных рынках.

Наиболее благоприятная ситуация в Удмуртии с точки зрения конкуренции и качества товаров и услуг складывается на следующих рынках: розничной торговли, розничной торговли фармацевтической продукцией, услуг связи и услуг в сфере культуры. При этом не существует четкой взаимосвязи между количеством организаций (динамикой их сокращения/увеличения) и оценкой уровня цен на товары и услуги на соответствующих рынках.

¹² В ходе опроса респонденты указывали четыре возможных варианта ответа: снижение/уменьшение, увеличение/возрастание, неизменность и отсутствие ответа. На основании выборов респондентов построен индекс характеризующий динамику на соответствующем рынке по интересующему параметру. Суть индекса заключается в вычитании доли вариантов ответов, полученных по негативному выбору, из доли вариантов ответов, полученных по позитивному выбору, при этом нейтральный либо отсутствие ответа не учитывается.

Информация о жалобах, поступающих в контрольно-надзорные органы, а также в организации, представляющие интересы потребителей, результатах их рассмотрения приведены в разделах 2.4-2.5 данного Доклада.

3.3.3. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики и деятельности по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике, размещаемой Уполномоченным органом и муниципальными образованиями

Как отмечалось в разделе 3.2 данного Доклада Уполномоченным органом - Министерством экономики Удмуртской Республики - на официальном сайте в сети Интернет создан раздел «Стандарт развития конкуренции» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/>) для размещения информации о деятельности по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике и соответствующих материалов - материалы ФАС России, АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению проектов», АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» по вопросам внедрения Стандарта.

Соответствующий раздел создан и на Инвестиционном портале Удмуртской Республики (<http://www.udminvest.ru/standard/>), на официальных сайтах администраций всех муниципальных образований.

Обеспечена возможность перехода в раздел «Стандарт развития конкуренции» при помощи баннера «Удмуртия. Стандарт развития конкуренции» с главной страницы сайта Уполномоченного органа, официальных сайтов исполнительных органов государственной власти и муниципальных образований Удмуртской Республики, Инвестиционного портала Удмуртской Республики.



В Удмуртской Республике практически все муниципальные образования создали на своих официальных сайтах информационные разделы, посвященные вопросам развития конкуренции (Таблица 3.20).

Таблица 3.20

Сводные данные о разделах по внедрению Стандарта развития конкуренции на официальных сайтах муниципальных образований

| МО в УР | Ссылка на раздел по внедрению Стандарта на официальном сайте МО в УР |
|-------------------------|---|
| МО «Город Ижевск» | http://www.izh.ru/i/info/26750.html |
| МО «Город Глазов» | http://glazov-gov.ru/city/economy/rivalry |
| МО «Город Можга» | http://www.mozhga-gov.ru/city/ekonomika/srk/ |
| МО «Город Сарапул» | http://www.adm-sarapul.ru/city/ekonomika/konkurenciya |
| МО «Алнашский район» | http://alnashi.udmurt.ru/city/economica/konkurenciya/index.php |
| МО «Балезинский район» | http://balezino.udmurt.ru/city/competition.php |
| МО «Вавожский район» | http://vavozh-raion.udmurt.ru/city/economic/razvitie-konkurencii/ |
| МО «Воткинский район» | http://votray.ru/about/ekonomika/konkurenciya/ |
| МО «Глазовский район» | http://glazrayon.ru/city/konkurenciya/konkurenciya_ur/ |
| МО «Дебесский район» | http://debesy.udmurt.ru/city/ekonomika/konkurenciya.php |
| МО «Завьяловский район» | http://zavyalovskiy.pf/about/ekonomika/konkurentnaya-politika/ |
| МО «Игринский район» | http://www.igra.udmurt.ru/city/ekonomika/raz_konkur/index.php |

| | |
|------------------------------|---|
| МО «Камбарский район» | http://www.kamrayon.ru/about/departments/economy/konkur/ |
| МО «Каракулинский район» | http://karakulino.udmurt.ru/city/economy/Standart_razvitiya_konkurencii/ |
| МО «Кезский район» | http://kez.udmurt.ru/city/economica/standart-razvitiya/index/index.php |
| МО «Кизнерский район» | http://www.mykizner.ru/about/administr/otdel/ekonom/konkurenc/ |
| МО «Киясовский район» | http://kiasovo.udmurt.ru/way/std_konkuren/ |
| МО «Красногорский район» | http://mo-krasno.ru/jekonomika/konkurenciya.html |
| МО «Малопургинский район» | http://malayapurga.ru/standart-razvitiya-konkurencii/ |
| МО «Можгинский район» | http://www.mozhga-rayon.ru/city/economy/konkurenciya/ |
| МО «Селтинский район» | http://sely.udmurt.ru/adm_rayon/Стандарт%20развития%20конкуренции/Стандарт%20развития%20конкуренции.php |
| МО «Сюмсинский район» | http://sumsi-adm.ru/social_economic/competition_standard |
| МО «Увинский район» | http://uva.udmurt.ru/city/economy/standart-razvitiya-konkurencii/ |
| МО «Шарканский район» | http://sharkan.udmurt.ru/regulatory/standard-development-competition/ |
| МО «Юкаменский район» | http://yukamensk.udmurt.ru/city/economy/standart/ |
| МО «Якшур- Бодьинский район» | http://bodia.ru/ekonomika/konkurentnaya-politika/ |
| МО «Ярский район» | http://yar.udmurt.ru/city/Economica/competition/ |

Одной из задач проведенного ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на республиканских рынках товаров (работ, услуг) являлось выявление уровня удовлетворенности представителей бизнес-сообщества и потребителей товаров (работ, услуг) качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды, размещаемой в открытом доступе на официальных сайтах Уполномоченного органа (Министерства экономики Удмуртской Республики), иных исполнительных органов государственной власти республики (ИОГВ УР) и муниципальных образований Удмуртской Республики (ОМСУ УР).

Респондентам предлагалось оценить качество информации по следующим параметрам: **уровню доступности, уровню понятности, удобству получения**.¹³

Все оценки производились в диапазоне от 1 до 4, где 1 – неудовлетворительно, а 4 – удовлетворительно.

Анализ ответов **бизнес-сообщества**, полученных при анкетировании, (рис.3.20) показал, что в целом опрошенные удовлетворены качеством вышеуказанной информации. Как и в 2017 году, оценки находятся на высоком уровне: по всем индикаторам и объектам оценки доля положительных (удовлетворительных) оценок выше 50%. Одновременно с этим возросла доля тех, кто затруднились поставить оценку качеству информации о конкуренции.

¹³ Характеристики выборки, репрезентативность массового опроса приведены в подразделах 3.3.1 и 3.3.2 раздела 3.3 данного Доклада

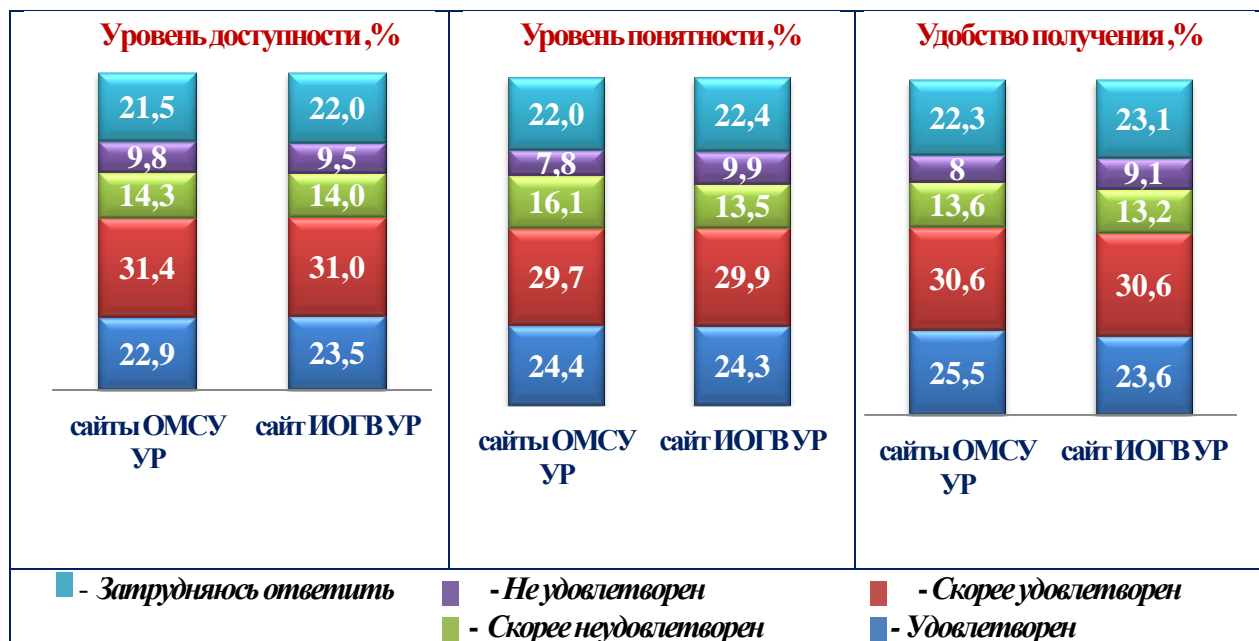


Рис. 3.20 Оценка бизнесом качества официальной информации о состоянии конкурентной среды, размещаемой на официальных сайтах ИОГВ УР и ОМСУ УР

Средние оценки показателей незначительно различаются по критериям оценки и предмету оценки - отклонения в пределах 0,1 (Таблица 3.30). Отклонения средних оценок в зависимости от сферы экономической деятельности предприятия более существенны (в пределах 1,25, что одновременно ниже показателей 2017 года).

Наиболее благоприятно оценивают качество информации предприятия сферы деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений, деятельности гостиниц и предприятий общественного питания, розничной торговли (кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами), рыболовства, рыбоводства.

Наименее благоприятно оценивают качество информации предприятия сферы производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования, водоснабжения и водоотведения, организации сбора и утилизации отходов, добычи полезных ископаемых, финансовых услуг (в т.ч. консалтинг в области финансов, страхование), производства резиновых и пластмассовых изделий, деятельности научной и технической (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга), производства машин и оборудования.

**Средние оценки бизнесом качества официальной информации
о состоянии конкурентной среды, размещаемой на официальных сайтах
республиканских (ИОГВ УР) и муниципальных (ОМСУ УР) органов власти
(в разрезе отраслей экономики)**

| Сфера экономической деятельности | Оценка качества информации на официальных сайтах ОМСУ и ИОГВ УР | | | | | |
|---|---|-------------|--------------------|-------------|--------------------|-------------|
| | уровень доступности | | уровень понятности | | удобство получения | |
| | ОМСУ УР | ИОГВ УР | ОМСУ УР | ИОГВ УР | ОМСУ УР | ИОГВ УР |
| Общая оценка: | 2,86 | 2,88 | 2,90 | 2,88 | 2,94 | 2,90 |
| Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 2,82 | 2,9 | 2,93 | 3,01 | 2,97 | 2,96 |
| Рыболовство, рыбоводство | 3,2 | 3,0 | 3,0 | 2,8 | 3,2 | 3,0 |
| Добыча полезных ископаемых | 2,25 | 3,0 | 2,42 | 2,67 | 2,67 | 2,67 |
| Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак | 2,89 | 2,85 | 2,85 | 2,86 | 2,96 | 2,86 |
| Текстильное и швейное производство | 2,87 | 2,86 | 2,88 | 2,82 | 2,9 | 2,89 |
| Обработка древесины и производство изделий из дерева | 2,93 | 2,95 | 2,95 | 2,91 | 2,96 | 2,95 |
| Производство резиновых и пластмассовых изделий | 2,44 | 2,58 | 2,68 | 2,67 | 2,58 | 2,66 |
| Производство готовых металлических изделий | 2,5 | 2,5 | 2,57 | 2,64 | 2,5 | 2,57 |
| Производство машин и оборудования | 2,45 | 2,75 | 2,64 | 2,75 | 2,45 | 2,82 |
| Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования | 2,0 | 2,23 | 2,06 | 2,19 | 2,19 | 2,06 |
| Обеспечение электроэнергией, газом и паром | 2,64 | 2,71 | 2,5 | 2,57 | 2,64 | 2,57 |
| Водоснабжение и водоотведение, организация сбора и утилизации отходов | 2,15 | 2,58 | 2,38 | 2,25 | 2,54 | 2,42 |
| Строительство | 2,83 | 2,74 | 2,81 | 2,69 | 2,83 | 2,77 |
| Оптовая торговля (в т.ч. торговля автотранспортными средствами и мотоциклами) | 2,89 | 2,74 | 2,81 | 2,66 | 2,94 | 2,74 |
| Розничная торговля | 3,13 | 3,11 | 3,2 | 3,10 | 3,22 | 3,13 |
| Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания | 3,02 | 3,09 | 3,02 | 3,14 | 3,13 | 3,16 |
| Деятельность в области информации и связи (в т.ч. IT-услуги, полиграфия) | 2,53 | 2,59 | 2,7 | 2,79 | 2,8 | 2,59 |
| Финансовые услуги (в т.ч. консалтинг в области финансов, страхование) | 2,35 | 2,89 | 2,5 | 2,94 | 2,45 | 2,65 |
| Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | 2,55 | 2,67 | 2,47 | 2,53 | 2,47 | 2,53 |
| Транспортировка и хранение (в т.ч. доставка и хранение грузов/имущества) | 2,92 | 2,87 | 2,81 | 2,91 | 2,92 | 2,96 |
| Деятельность научная и техническая (в т.ч. консалтинг в области рекламы и маркетинга) | 2,44 | 2,6 | 2,67 | 2,7 | 2,55 | 2,5 |
| Аренда, лизинг, подбор персонала, туризм, клиринг и обслуживание зданий и | 2,83 | 2,75 | 2,87 | 2,89 | 3,0 | 2,86 |

| Сфера экономической деятельности | Оценка качества информации на официальных сайтах ОМСУ и ИОГВ УР | | | | | |
|---|---|---------|--------------------|---------|--------------------|---------|
| | уровень доступности | | уровень понятности | | удобство получения | |
| | ОМСУ УР | ИОГВ УР | ОМСУ УР | ИОГВ УР | ОМСУ УР | ИОГВ УР |
| сооружений | | | | | | |
| Образование | 2,71 | 2,66 | 2,76 | 2,7 | 2,76 | 2,8 |
| Здравоохранение и предоставление социальных услуг | 2,86 | 2,87 | 2,83 | 2,8 | 2,87 | 2,87 |
| Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений | 3,0 | 3,1 | 3,15 | 3,2 | 3,25 | 3,2 |

Анализ ответов о качестве официальной информации о состоянии конкурентной среды, полученных при анкетировании **потребителей товаров (работ, услуг)** Удмуртской Республики, показал, что, как и в случае с общими оценками субъектов предпринимательской деятельности, оценки находятся на достаточно высоком уровне: по всем индикаторам и объектам оценки доля положительных (удовлетворительных) оценок преобладает – от 47,3 до 54% (рис. 3.23).

Полную не удовлетворенность качеством информации в отчетном году, как и в предыдущем, высказали в среднем 9%; при этом более 25% респондентов затруднились оценить качество информации.

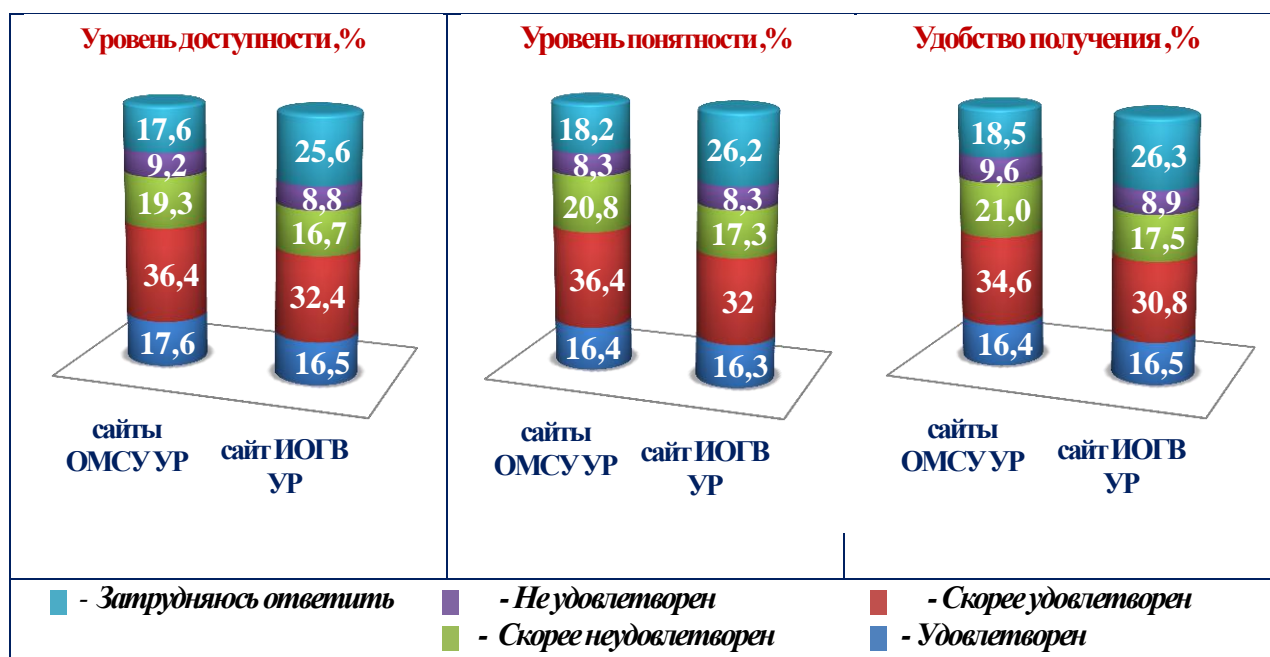


Рис. 3.23 Оценка потребителями качества официальной информации о состоянии конкурентной среды, размещаемой на официальных сайтах ИОГВ УР и ОМСУ УР

Анализируя ответы респондентов в разрезе муниципальных образований, можно отметить, что средние оценки показателей незначительно различаются по критериям и предмету оценки - отклонения в пределах 0,04 (Таблица 3.31).

Наиболее высоко (средний уровень оценки выше 3,0) оценили уровень качества информации о состоянии конкуренции на официальных сайтах органов власти всех уровней респонденты, проживающие в Кизнерском, Можгинском, Селтинском, Увинском и Якшур-Бодьинском районах республики.

Наименее благоприятно (средняя оценка менее 2,5) оценивают качество информации респонденты, проживающие в г.Воткинск, Кезском и Юкаменском районах.

Потребители дают примерно одинаковые оценки информации, размещаемой на сайтах органов власти Удмуртской Республики и органов местного самоуправления.

Таблица 3.31

**Средние оценки потребителей качества официальной информации
о состоянии конкурентной среды, размещаемой на официальных сайтах
муниципальных (ОМСУ УР) и республиканских (ИОГВ УР) органов власти
(в разрезе городов и районов Удмуртской Республики)**

| Города и районы УР | Оценка качества информации на официальных сайтах ОМСУ и ИОГВ УР | | | | | | | | | | | |
|-----------------------|--|-------------|-------------|-------------|-----------------------|-------------|-------------|-------------|-----------------------|-------------|-------------|-------------|
| | уровень доступности | | | | уровень понятности | | | | удобство получения | | | |
| | ОМСУ УР | | ИОГВ УР | | ОМСУ УР | | ИОГВ УР | | ОМСУ УР | | ИОГВ УР | |
| | 2018г | 2017г | 2018г | 2017г | 2018г | 2017г | 2018г | 2017г | 2018г | 2017г | 2018г | 2017г |
| Общая оценка: | 2,76 | 2,64 | 2,76 | 2,73 | 2,74 | 2,66 | 2,76 | 2,74 | 2,71 | 2,66 | 2,74 | 2,75 |
| Города УР: | | | | | | | | | | | | |
| Ижевск | 2,76 | 2,62 | 2,79 | 2,45 | 2,74 | 2,63 | 2,79 | 2,44 | 2,71 | 2,60 | 2,77 | 2,42 |
| Воткинск | 2,35 | 2,28 | 2,42 | 2,34 | 2,32 | 2,32 | 2,40 | 2,49 | 2,35 | 2,21 | 2,37 | 2,34 |
| Глазов | 2,74 | 2,51 | 2,67 | 2,62 | 2,74 | 2,63 | 2,68 | 2,73 | 2,77 | 2,55 | 2,66 | 2,67 |
| Можга | 2,95 | 2,87 | 2,85 | 3,08 | 3,00 | 2,88 | 2,85 | 3,10 | 2,94 | 2,82 | 2,92 | 3,09 |
| Сарапул | 2,67 | 2,62 | 2,74 | 2,73 | 2,68 | 2,71 | 2,78 | 2,79 | 2,56 | 2,82 | 2,78 | 2,77 |
| Районы УР: | | | | | | | | | | | | |
| Алнашский | 2,72 | 2,68 | 2,24 | 2,74 | 2,58 | 2,63 | 2,36 | 2,73 | 2,64 | 2,67 | 2,22 | 2,72 |
| Балезинский | 2,62 | 2,25 | 2,69 | 2,44 | 2,50 | 2,34 | 2,66 | 2,43 | 2,55 | 2,27 | 2,65 | 2,46 |
| Вавожский | 2,73 | 2,82 | 2,71 | 2,95 | 2,76 | 2,87 | 2,73 | 2,98 | 2,75 | 2,92 | 2,71 | 2,96 |
| Воткинский | 2,84 | 2,63 | 2,77 | 2,63 | 2,93 | 2,75 | 2,85 | 2,58 | 2,78 | 2,70 | 2,79 | 2,62 |
| Глазовский | 2,86 | 2,52 | 2,81 | 2,63 | 2,89 | 2,61 | 2,86 | 2,64 | 2,86 | 2,45 | 2,88 | 2,56 |
| Граховский | 2,83 | 2,59 | 2,84 | 2,65 | 2,71 | 2,60 | 2,83 | 2,66 | 2,78 | 2,60 | 2,78 | 2,67 |
| Дебесский | 2,60 | 2,65 | 2,70 | 2,44 | 2,75 | 2,61 | 2,67 | 2,36 | 2,55 | 2,50 | 2,71 | 2,32 |
| Завьяловский | 2,61 | 2,60 | 2,64 | 2,41 | 2,65 | 2,60 | 2,64 | 2,39 | 2,59 | 2,53 | 2,63 | 2,39 |
| Игринский | 2,74 | 2,76 | 2,78 | 2,90 | 2,76 | 2,75 | 2,76 | 2,87 | 2,64 | 2,64 | 2,71 | 2,87 |
| Камбарский | 2,90 | 3,09 | 2,95 | 2,97 | 2,93 | 2,95 | 2,97 | 2,90 | 2,91 | 3,05 | 2,95 | 2,95 |
| Каракулинский | 2,47 | 2,52 | 2,71 | 3,08 | 2,50 | 2,37 | 2,85 | 3,01 | 2,18 | 2,43 | 2,77 | 3,08 |
| Кезский | 2,48 | 2,55 | 2,46 | 2,64 | 2,46 | 2,53 | 2,45 | 2,71 | 2,46 | 2,58 | 2,48 | 2,81 |
| Кизнерский | 3,01 | 2,77 | 3,04 | 3,11 | 3,02 | 2,76 | 3,00 | 3,08 | 3,04 | 2,90 | 3,01 | 3,14 |
| Киясовский | 2,80 | 2,72 | 2,68 | 2,55 | 2,79 | 2,89 | 2,67 | 2,77 | 2,80 | 2,90 | 2,58 | 2,75 |
| Красногорский | 2,44 | 2,50 | 2,53 | 2,60 | 2,55 | 2,47 | 2,69 | 2,53 | 2,53 | 2,47 | 2,61 | 2,60 |
| Малопургинский | 2,80 | 2,75 | 2,72 | 2,75 | 2,83 | 2,65 | 2,71 | 2,75 | 2,80 | 2,73 | 2,71 | 2,80 |
| Можгинский | 3,07 | 2,78 | 3,24 | 2,82 | 3,04 | 2,81 | 3,22 | 2,81 | 2,94 | 2,74 | 3,19 | 2,83 |
| Сарапульский | 2,78 | 2,86 | 2,73 | 2,93 | 2,78 | 2,90 | 2,73 | 2,91 | 2,71 | 2,88 | 2,70 | 2,98 |
| Селтинский | 2,97 | 2,89 | 3,07 | 3,06 | 3,00 | 2,88 | 3,03 | 3,04 | 2,96 | 2,87 | 2,98 | 3,03 |
| Сюмсинский | 2,96 | 2,76 | 3,05 | 2,82 | 3,00 | 2,77 | 3,03 | 2,83 | 2,90 | 2,75 | 2,99 | 2,84 |

| Города и районы УР | Оценка качества информации на официальных сайтах ОМСУ и ИОГВ УР | | | | | | | | | | | |
|-------------------------|--|-------------|-------------|-------------|-----------------------|-------------|-------------|-------------|-----------------------|-------------|-------------|-------------|
| | уровень доступности | | | | уровень понятности | | | | удобство получения | | | |
| | ОМСУ УР | | ИОГВ УР | | ОМСУ УР | | ИОГВ УР | | ОМСУ УР | | ИОГВ УР | |
| | 2018г | 2017г | 2018г | 2017г | 2018г | 2017г | 2018г | 2017г | 2018г | 2017г | 2018г | 2017г |
| Общая оценка: | 2,76 | 2,64 | 2,76 | 2,73 | 2,74 | 2,66 | 2,76 | 2,74 | 2,71 | 2,66 | 2,74 | 2,75 |
| Увинский | 3,09 | 2,73 | 2,95 | 2,98 | 3,03 | 2,78 | 2,93 | 2,95 | 3,01 | 2,80 | 2,92 | 2,95 |
| Шарканский | 3,04 | 2,60 | 3,04 | 2,61 | 2,91 | 2,65 | 2,96 | 2,69 | 2,87 | 2,59 | 2,96 | 2,63 |
| Юкаменский | 2,43 | 2,48 | 2,48 | 2,66 | 2,35 | 2,40 | 2,42 | 2,54 | 2,35 | 2,51 | 2,39 | 2,82 |
| Якшур-Бодьинский | 3,49 | 2,15 | 3,18 | 2,27 | 3,39 | 2,27 | 3,13 | 2,35 | 3,35 | 2,34 | 3,12 | 2,35 |
| Ярский | 2,82 | 2,80 | 2,89 | 2,99 | 2,73 | 2,89 | 2,78 | 3,01 | 2,80 | 2,85 | 2,88 | 3,00 |

Если средние оценки показателей в разрезе муниципальных образований незначительно различаются по критериям и предмету оценки (отклонения в пределах 0,03), то отклонения оценок в зависимости от социального статуса более существенны и с учетом предмета оценки различия достигают 0,34 (Таблица 3.32).

Таблица 3.32

**Средние оценки потребителей качества официальной информации
о состоянии конкурентной среды, размещаемой на официальных сайтах
республиканских (ИОГВ УР) и муниципальных (ОМСУ УР) органов власти
(в разрезе социального статуса респондентов)**

| Вид социального статуса опрошенных | Оценка качества информации на официальных сайтах ОМСУ и ИОГВ УР | | | | | | | | | | | |
|---|--|-------|-------------|-------|-----------------------|-------|-------------|-------|-----------------------|-------|-------------|-------|
| | уровень доступности | | | | уровень понятности | | | | удобство получения | | | |
| | ОМСУ УР | | ИОГВ УР | | ОМСУ УР | | ИОГВ УР | | ОМСУ УР | | ИОГВ УР | |
| | 2018г | 2017г | 2018г | 2017г | 2018г | 2017г | 2018г | 2017г | 2018г | 2017г | 2018г | 2017г |
| Работаю | 2,76 | 2,62 | 2,75 | 2,59 | 2,74 | 2,65 | 2,75 | 2,59 | 2,71 | 2,62 | 2,72 | 2,57 |
| Без работы | 2,61 | 2,29 | 2,62 | 2,36 | 2,56 | 2,34 | 2,52 | 2,40 | 2,52 | 2,28 | 2,61 | 2,48 |
| Учусь / студент | 2,82 | 2,77 | 2,83 | 2,64 | 2,80 | 2,77 | 2,84 | 2,75 | 2,81 | 2,61 | 2,89 | 2,73 |
| Домохозяйка (домохозяин) | 2,87 | 2,40 | 2,97 | 2,59 | 2,87 | 2,41 | 2,91 | 2,57 | 2,80 | 2,55 | 2,95 | 2,60 |
| Пенсионер | 2,75 | 2,55 | 2,85 | 2,62 | 2,76 | 2,61 | 2,86 | 2,68 | 2,72 | 2,59 | 2,85 | 2,66 |

Наивысшие оценки ставят домохозяйки и студенты (диапазон от 2,8 до 2,97); безработные ставят меньшие оценки по всем параметрам оценивания (диапазон от 2,52 до 2,62).

В 2018 году, средняя оценка уровня доступности, понятности и удобства получения информации составила от 2,7 до 2,8 балла, что выше оценок предыдущего отчетного периода.

Таким образом, по данным, полученным в результате анкетирования, объективно можно сделать вывод о том, что **респонденты в большей степени удовлетворены доступностью, понятностью и удобством получения**

официальной информации о состоянии конкуренции, размещаемой органами власти муниципального и регионального уровня.

3.3.4. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности субъектов естественных монополий на территории Удмуртской Республики

3.3.4.1 Анализ данных об уровнях тарифов (цен) на услуги субъектов естественных монополий на рынках их присутствия

Реестр субъектов естественных монополий (ЕМ), осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики, рынка предоставления коммунальных услуг размещен на официальном сайте в сети Интернет Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики (далее – Министерство, орган регулирования) <http://rekudm.ru/content/view/926/319/>. Актуализация реестра осуществляется Министерством ежеквартально.

Согласно данным Министерства, на 01.01.2019 на территории Удмуртской Республики более 500 организаций осуществляют регулируемые виды деятельности. Многие организации осуществляют деятельность одновременно в нескольких сферах. Так в сфере утилизации твердых бытовых отходов – 8 (в 2017 году - 10) организаций; в сфере электроэнергетики – 38 (39) организаций; в сфере горячего водоснабжения – 62 (64) организации; в сфере производства и передачи тепла – 192 (190) организация; в сфере водоснабжения – 191 (194) организации; в сфере водоотведения – 93 (93) организации; в сфере перевозки пассажиров железнодорожным транспортом – 3 (3) организации; в сфере газоснабжения – 1 (1) организация; оказывающих услуги на подъездных железнодорожных путях – 9 (10) организаций; аэропорт – 1 организация.

Также на официальном сайте Уполномоченного органа - Министерства экономики Удмуртской Республики размещен сводный Реестр субъектов ЕМ, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики, сформированный на основе данных из реестров субъектов ЕМ, формируемых ФАС России).¹⁴

Согласно данным ФАС России, по состоянию на 01.01.2019 на территории Удмуртской Республики осуществляет деятельность 45 субъектов ЕМ (в 2017 году – 81). Из них:

- в сфере водоснабжения/водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры – 3 организации;
- в сфере услуг по передаче электрической и (или) тепловой энергии – 37 организации;
- в сфере транспортировки газа по трубопроводам – 2 организации;
- в сфере услуг общедоступной электросвязи – 2 организации (в т.ч. ПАО «РОСТЕЛЕКОМ»);
- в сфере услуг на транспорте (услуги аэропортов) – 1 организация.

На официальном сайте Министерства в разделе «Стандарты раскрытия информации» (<http://rekudm.ru/content/blogsection/12/185/>) размещена информация о деятельности всех организаций, оказывающих услуги в сферах водоснабжения/

¹⁴ http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/reestr_mon_01012019.pdf

водоотведения, передачи электрической и (или) тепловой энергии на территории Удмуртской Республики, инвестиционных программах субъектов электроэнергетики.

С целью обеспечения прозрачности и открытости процесса тарифного регулирования приказом Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики от 16.02.2018 № 01-05/82 создана Комиссия по тарифному регулированию (далее – Комиссия). На заседаниях Комиссии, помимо 5-ми представителей Министерства, присутствуют представители Прокуратуры Удмуртской Республики, Удмуртского УФАС России, Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртии, представители общественных организаций и бизнес-сообществ, а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике.

При Комиссии по тарифному регулированию действует Экспертный совет, положение и состав которого утверждены приказом Министерства от 16.02.2018 № 01-05/80.

За 2018 год проведено 24 заседания Комиссии по тарифному регулированию. Соответствующие материалы размещены на официальном сайте Министерства в разделе «Комиссия по тарифному регулированию» (<http://rekudm.ru/content/view/22/52>).

Министерством утверждено 832 приказа по установлению тарифов. Правовые акты в области государственного регулирования тарифов размещаются в одноименном разделе официального сайта Министерства (http://rekudm.ru/component/option,com_remository/Itemid,/func,select/id,1), а также, в установленные законодательством сроки, на официальном источнике опубликования – сайте Главы Удмуртской Республики и Правительства Удмуртской Республики – <http://www.udmurt.ru/regulatory/rekudm/>, в Государственной информационной системе ЖКХ (ГИС ЖКХ).

Динамика тарифов (без НДС) за 2017-2018 годы, установленных для организаций Удмуртской Республики, осуществляющих деятельность в сферах тепло- и электроснабжения, водоснабжения/ водоотведения приведена в таблице 3.33, также приведены данные о тарифах на услуги в аэропортах, регулирование которых осуществляются на региональном уровне.

Таблица 3.33

**Динамика средневзвешенных тарифов (без НДС),
установленных в Удмуртской Республике на 2017-2018 годы**

| Сфера тарифного регулирования Удмуртской Республики | 2017 год | | 2018 год | | Рост тарифа (с 1 июля к декабрю предыдущего года), % | |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|---|--------------|
| | 1 полу- годие | 2 полу- годие | 1 полу- годие | 2 полу- годие | 2017г. | 2018г. |
| Теплоснабжение, (руб./ Гкал) | 1320,91 | 1382,49 | 1383,61 | 1465,61 | 103,6 | 106,0 |
| Холодное водоснабжение, (руб. /куб.м) | 18,30 | 21,12 | 20,90 | 21,89 | 114,9 | 103,7 |
| Водоотведение, (руб. /куб.м) | 13,88 | 16,04 | 16,21 | 17,08 | 114,6 | 106,5 |
| Передача электроэнергии, (руб./МВт.ч) : | | | | | | |

| | | | | | | |
|--|---------|---------|----------------|----------------|--------------|-------|
| - для населения | 983,31 | 1064,98 | 1040,06 | 1022,51 | 107,5 | 96,0 |
| - для прочих потребителей (средневзвешенный) | 1246,07 | 1264,48 | 1256,36 | 1267,66 | 99,7 | 100,3 |

Во исполнение требований Федеральных законов и поручений Президента страны переход к установлению долгосрочных тарифов (3-5 лет), за исключением случаев, установленных Правительством Российской Федерации постановлениями от 13 мая 2013 года № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», был завершён к 1 января 2016 года.

В *сфере теплоснабжения* установление регулируемых цен (тарифов) осуществлялось в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановления Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» и приказа ФСТ России от 13 июня 2013 года № 760-э «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения», а также нормами налогового законодательства и законодательства, регламентирующего вопросы бухгалтерского учета.

Регулирование тарифов в сфере теплоснабжения на 2018 год осуществлялось в отношении 196 теплоснабжающих и теплосетевых организаций, в большинстве случаев тарифы установлены на основе долгосрочных параметров регулирования (долгосрочные тарифы).

В виду того, что с 2016 года утверждение отраслевых предельных индексов изменения тарифов в сферах поставки коммунальных ресурсов (теплоснабжение, горячее и холодное водоснабжение, водоотведение) законодательно не было предусмотрено, ключевым регуляторным механизмом в указанных сферах с 2016 года являются индексы изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2015 года № 2182-р утверждён индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по Удмуртской Республике на 2016 год с 1 июля – 4,0%. Средний рост тарифов для населения с 1 июля 2017 года составил 5,3%.

По итогам тарифного регулирования на 2018 год для потребителей Удмуртской Республики установлены тарифы на тепловую энергию в отношении 200 теплоснабжающих и теплосетевых организаций, в том числе для 189 организаций тарифы в сфере теплоснабжения были установлены на основе долгосрочных параметров регулирования.

Рост средневзвешенного тарифа на тепловую энергию для населения в Удмуртской Республике с 1 июля 2018 года составил 4,9%. Основным объективным фактором, влияющим на рост тарифов на тепловую энергию, является рост цен на топливо, электроэнергию и другие материальные затраты.

Тарифы в сфере холодного водоснабжения/водоотведения установлены в соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения и Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13 мая 2013 года № 406 и приказа ФСТ России от 27 декабря 2013 года № 1746-э

«Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения».

Вместе с тем, тарифы в сфере холодного водоснабжения и водоотведения установлены в соответствии с утвержденными предельными индексами изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Удмуртской Республики, которые составили:

с 1 июля 2017 года – 3,5% (с учетом максимально допустимого отклонения для отдельных категорий потребителей – 5,6%) (*распоряжение Правительства РФ от 19 ноября 2016 года № 2464-р*);

с 1 июля 2018 года – 3,5% (с учетом максимально допустимого отклонения для отдельных категорий потребителей – 5,6%) (*распоряжение Правительства РФ от 26 октября 2017 года № 2353-р*).

В 2018 году установлены тарифы в сфере холодного водоснабжения для 205 организаций, в сфере водоотведения – для 100 организаций.

На питьевую воду (питьевое водоснабжение) минимальная величина тарифа с 1 июля 2017 года составила 3,18 руб./куб.м (с НДС), максимальная – 1732,45 руб./куб.м (с НДС). При этом средневзвешенный тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение) сложился на уровне 21,12 руб./куб.м (с НДС) с ростом 115,4% к средневзвешенному тарифу первого полугодия 2017 года. Минимальный рост тарифов с 1 июля 2017 года составил 97,8%, а максимальный – 129,99%.

С 1 июля 2018 года минимальная величина тарифа на питьевую воду (питьевое водоснабжение), установленная органом регулирования, составила 4,12 руб./куб. м (с НДС), максимальная – 1788,54 руб./куб. м (с НДС). При этом минимальный рост тарифов с 1 июля 2018 года составил 97,4%, а максимальный – 117,59%. Средневзвешенный тариф на питьевую воду (питьевое водоснабжение) сложился на уровне 21,89 руб./куб. м (с НДС) с ростом 104,7% к средневзвешенному тарифу первого полугодия 2018 года.

Минимальная величина тарифа на *водоотведение* с 1 июля 2017 года составила 4,06 руб./куб.м (с НДС), максимальная – 900,86 руб./куб.м (с НДС). При этом средневзвешенный тариф на водоотведение сложился на уровне 16,04 руб./куб. м (с НДС) с ростом 115,6% к средневзвешенному тарифу первого полугодия 2017 года. Минимальный рост тарифов с 1 июля 2017 года составил 98,3%, а максимальный – 130,02%.

С 1 июля 2018 года минимальная величина тарифа на водоотведение, установленная органом регулирования, составила 5,80 руб./куб. м (с НДС), максимальная – 695,68 руб./куб. м (с НДС). При этом средневзвешенный тариф на водоотведение сложился на уровне 17,08 руб./куб. м (с НДС) с ростом 105,3% к средневзвешенному тарифу первого полугодия 2018 года. Кроме того, минимальный рост тарифов с 1 июля 2018 года составил 97,6%, а максимальный – 118,97%.

Высокий рост средневзвешенных тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение в Удмуртской Республике произошел в связи с установлением с 1 июля 2017 года тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение) и водоотведение для МУП г. Ижевска «Ижводоканал» с ростом 30%, что обусловлено необходимостью реализации утвержденных инвестиционных и производственных программ.

В сфере электроэнергетики на региональном уровне регулируются цены на электрическую энергию для населения и потребителей, приравненных к населению,

тарифы на услуги по передаче электрической энергии и сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков.

За 2018 год Министерством принято 41 решение в сфере электроэнергетики (без учета платы за технологическое присоединение).

Субъекты естественных монополий в сфере электроэнергетики – это территориальные сетевые организации, тарифы которым приняты на 2018 год в рамках предельных уровней, установленных приказом ФАС России от 19 декабря 2017 года № 1747/17. С 1 июля 2018 года рост тарифов на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Удмуртской Республики (кроме населения) предусмотрен от 101,0% до 101,5%.

При формировании единых тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год учтены расходы 37 территориальных сетевых организаций и расходы на оплату услуг Федеральной сетевой компании. Общая выручка сетевых организаций, учтенная при формировании котловых тарифов, - 9 602,34 млн.руб.

Плановый объем перекрестного субсидирования, учтенный в тарифах на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, составил 1522,976 млн.руб.

Конкуренция на рынке услуг по передаче электрической энергии присутствует только на стадии продажи или передачи электросетевого имущества в аренду.

С 2010 года в данной сфере деятельности применяется долгосрочное тарифное регулирование, в Удмуртской Республике в 2015 году - 96,7 % организаций, в 2016 году - 97,4% организаций, в 2017 году - 97,3% организаций, в 2018 году – 97,3% организаций установлены долгосрочные тарифы.

В целях улучшения качества обслуживания потребителей и повышения надежности электроснабжения постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 года № 184 были утверждены критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям (далее - Критерии). В 2018 году Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики в ходе работы по установлению тарифов проведена проверка соответствия действующих на территории Удмуртской Республики сетевых организаций утвержденным Критериям.

Информация о деятельности территориальных сетевых организаций размещается на официальных сайтах указанных организаций в соответствии с требованиями Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 года № 24.

На сайте Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики в разделе «Конкурентная политика» (подраздел «Перечень рынков субъектов естественных монополий») ежемесячно обновляется информация по Реестру организаций Удмуртской Республики, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики (<http://rekudm.ru/content/view/926/319/>).

Удмуртская Республика по состоянию на 22 января 2018 года по уровню цен на электроэнергию (руб. за 100 кВт.ч) занимает **12 место** в Приволжском федеральном округе. Это связано с тем, что Удмуртская Республика остается энергодефицитным регионом (ТЭЦ, расположенные на территории республики, обеспечивают потребность в электрической энергии только на 50 процентов), большую часть электроэнергии республика покупает у других субъектов России, на Федеральном оптовом рынке электрической энергии и мощности.

В сфере услуг аэропорта в Удмуртии осуществляет деятельность единственный субъект естественной монополии - ОАО «Ижавиа», обслуживающий аэропорт г.Ижевска.

Предельные максимальные аэропортовые тарифы и сборы для ОАО «Ижавиа» за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории РФ, пользующихся услугами в аэропорту г.Ижевска, установлены на 2016-2017 годы (*приказ Министерства энергетики и ЖКХ УР от 05.02.2016 № 1/10*) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей», Приказом Минтранса России от 17.07.2012 № 241 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации».

Установление данных тарифов и сборов осуществлялось в порядке, определенном приказом ФСТ России от 24.06.2009 № 135-т/1 «Об утверждении Порядка рассмотрения вопросов по установлению (изменению) цен (тарифов, сборов) или их предельного уровня на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, а также перечней документов, предоставляемых для их установления (изменения)», на основании представленного ОАО «Ижавиа» пакета документов.

Информация по показателям объемов регулируемых услуг в натуральном измерении, используемых для расчета сборов и тарифов, представлена ОАО «Ижавиа» в соответствии с таблицами Методических указаний по вопросу государственного регулирования сборов и тарифов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, утвержденных приказом ФСТ России от 31.10.2014 № 238-т/2, и с учетом приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 17.07.2012 г. № 241 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации» за 2014 год, 2015 год, на 2016-2017годы.

При планировании показателей на 2016-2017 годы использовались данные отчетов по доходам и расходам ОАО «Ижавиа» за 2012 год, 2013 год, 2014 год, 9 месяцев 2015 года, ожидаемые показатели 2015 года и план на 2016-2017 годы, представленные по формам, установленным Порядком ведения отдельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных монополий в аэропортах, утвержденным приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 05.12.2011 № 303, а также с учетом финансовой отчетности ОАО «Ижавиа».

Размер подконтрольных и неподконтрольных расходов ОАО «Ижавиа» по обычным видам деятельности на 2016-2017 годы принят с учетом объемов данных расходов за 9 месяцев 2015 года, а также с учетом прогнозных индексов инфляции, предусмотренных Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, одобренным на заседании Правительства Российской Федерации 8 октября 2015 года, коэффициента эластичности и индекса изменения объемов.

Рост тарифов преимущественно связан с тем, что в течение последнего ряда лет уровень фактической инфляции превышает ее прогнозный уровень, что, следовательно, приводит к выпадающим доходам ОАО «Ижавиа», не предусмотренным органом регулирования тарифов на соответствующий период регулирования.

Регулирование тарифов в сферах транспортировки газа по трубопроводам, газоснабжения и услуг общедоступной электросвязи осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации», от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» и не относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Указом Главы Удмуртской Республики от 30.11.2017 № 380 «Об установлении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, образованных на территории Удмуртской Республики, на 2018 год» утверждены на текущий период предельные (максимальные) индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, а также обоснования величины установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы.

3.3.4.2 Оценка развития конкуренции и качества товаров (работ, услуг) на рынках присутствия субъектов естественных монополий

Одной из задач опроса, проведенного в рамках ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики, являлось выявление уровня удовлетворенности качеством основных товаров (работ, услуг), предоставляемых субъектами естественных монополий (далее – субъекты ЕМ), как со стороны бизнес-сообщества, прямо или косвенно взаимодействующих с субъектами ЕМ, так и со стороны потребителей услуг, предоставляемых субъектами ЕМ.

Характеристики выборки, репрезентативность массового опроса приведены в подразделах 3.3.1 и 3.3.2 раздела 3.3 данного Доклада.

Жители Удмуртской Республики – потребители услуг, предоставляемых субъектами ЕМ, оценивали качество этих услуг (водоснабжение и водоотведение, водоочистка, газоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение, телефонная связь) в диапазоне от 1 до 4, где 1 – неудовлетворительно, а 4 – удовлетворительно.

Средние оценки, в разрезе видов предоставляемых субъектами ЕМ услуг, представлены на рис. 3.25.

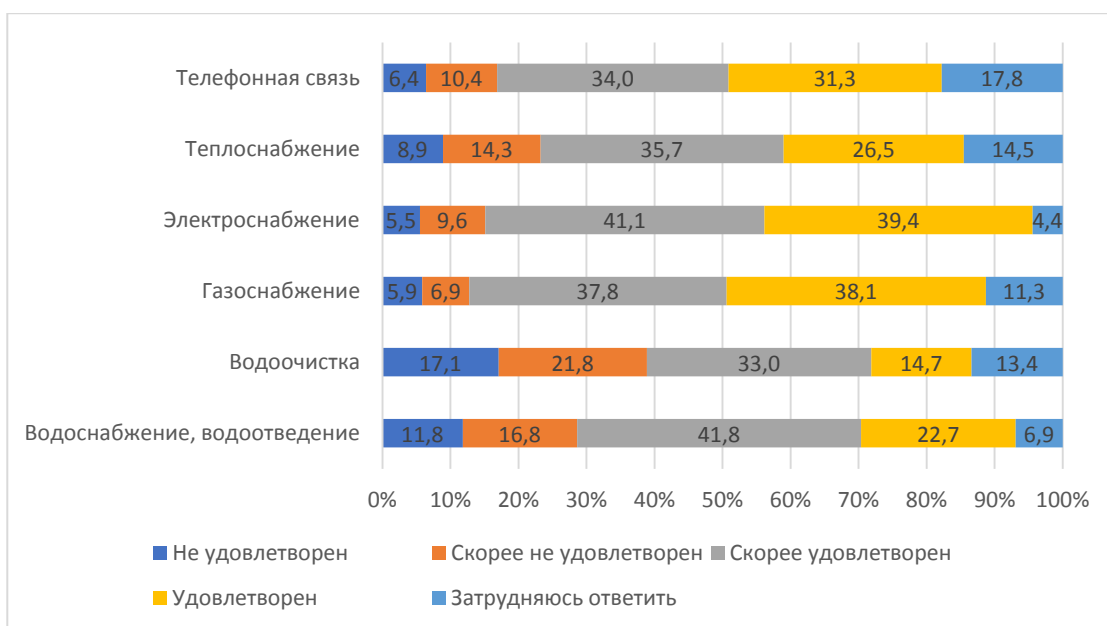


Рис. 3.25 Оценка населением качества услуг, предоставляемых субъектами ЕМ

В целом, по всем субъектам естественных монополий преобладают удовлетворительные оценки качества их услуг. При этом респонденты склонны чаще ставить негативные оценки водоочистке, водоснабжению и водоотведению. Наиболее позитивно оценивается электроснабжение и газоснабжение. Жители районов Удмуртии чаще ставят неудовлетворительные оценки по всем услугам естественных монополий (за исключением теплоснабжения). Жители г. Ижевска в большей степени негативно оценивают качество теплоснабжения, но более позитивно качество телефонной связи и газоснабжения. В сравнение с данными 2017 года наблюдается незначительное улучшение средних оценок качества услуг по всем субъектам естественных монополий.

Средние оценки удовлетворенностью качеством услуг субъектов ЕМ значительно различаются *по месту проживания* респондентов, что может быть обусловлено определенными локальными проблемами (Таблица 3.36).

Таблица 3.36

Средние оценки населением услуг субъектов ЕМ (по месту проживания)

| | Средняя оценка населением качества услуг | | | | | | | | | | | |
|---------------|--|-------|--------------|-------|----------------|-------------|-------------------|-------------|-----------------|-------------|------------------|-------------|
| | Водо-снабжение, водо-отведение | | Водо-очистка | | Газо-снабжение | | Электро-снабжение | | Тепло-снабжение | | Телефонная связь | |
| | 2017г | 2018г | 2017г | 2018г | 2017г | 2018г | 2017г | 2018г | 2017г | 2018г | 2017г | 2018г |
| Ижевск | 2,70 | 2,84 | 2,60 | 2,59 | 3,39 | 3,34 | 3,12 | 3,26 | 2,74 | 2,91 | 3,12 | 3,23 |
| Другие города | 2,81 | 2,83 | 2,50 | 2,57 | 3,31 | 3,15 | 3,25 | 3,13 | 2,89 | 2,86 | 3,14 | 3,13 |
| Другие районы | 2,77 | 2,76 | 2,34 | 2,40 | 3,14 | 3,12 | 3,17 | 3,15 | 2,98 | 3,04 | 2,90 | 2,93 |
| Всего | 2,75 | 2,81 | 2,50 | 2,52 | 3,29 | 3,22 | 3,17 | 3,20 | 2,84 | 2,93 | 3,05 | 3,10 |

Представителям *субъектов предпринимательской деятельности* было предложено дать комплексную оценку качества услуг, предоставляемых субъектами ЕМ (в сфере водоснабжения/водоотведения, газоснабжения, электроснабжения,

теплоснабжения, телефонной связи) по трем основным критериям: сроки получения доступа, сложность (количество) процедур подключения, стоимость подключения.

Оценка осуществлялась также по 4-х балльной шкале, где 1 обозначала неудовлетворенность ценой, процедурой или сроками услуги, а 4 – максимальная удовлетворенность. Распределение ответов респондентов представлено на рис. 3.26-3.28.

В целом, по оценкам сроков получения доступа и сложности процедур подключения незначительно преобладают неудовлетворительные оценки. Наибольшее преобладание негативных оценок над позитивными при оценивании сроков получения доступа и сложности процедур зафиксировано для водоснабжения и газоснабжения.

Представители субъектов предпринимательской деятельности чаще неудовлетворительно оценивают стоимость подключения, так наиболее затратной для большинства организаций в настоящий момент является процедура подключения к газоснабжению и электроснабжению, наименее затратной – телефонной связи.

Представители организаций, относящихся к сфере производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования, производства резиновых и пластмассовых изделий, производства готовых металлических изделий, чаще склонны давать удовлетворительные оценки всем основным характеристикам процедур подключения к услугам субъектов естественных монополий.

Представители организаций, относящихся к сфере операций с недвижимым имуществом, арендой, аренды, лизинга, подбора персонала, туризма, клиринга и обслуживания зданий и сооружений, деятельности в области информации и связи (в т.ч. IT-услуги, полиграфия), транспортировки и хранения (в т.ч. доставка и хранение грузов/имущества), деятельности в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений, розничной торговле (кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами), обеспечению электроэнергией, газом и паром, чаще склонны давать неудовлетворительные оценки всем основным характеристикам процедур подключения к услугам субъектов естественных монополий.



Рис.3.26 Оценка бизнесом *сроков доступа* к услугам субъектов ЕМ, %

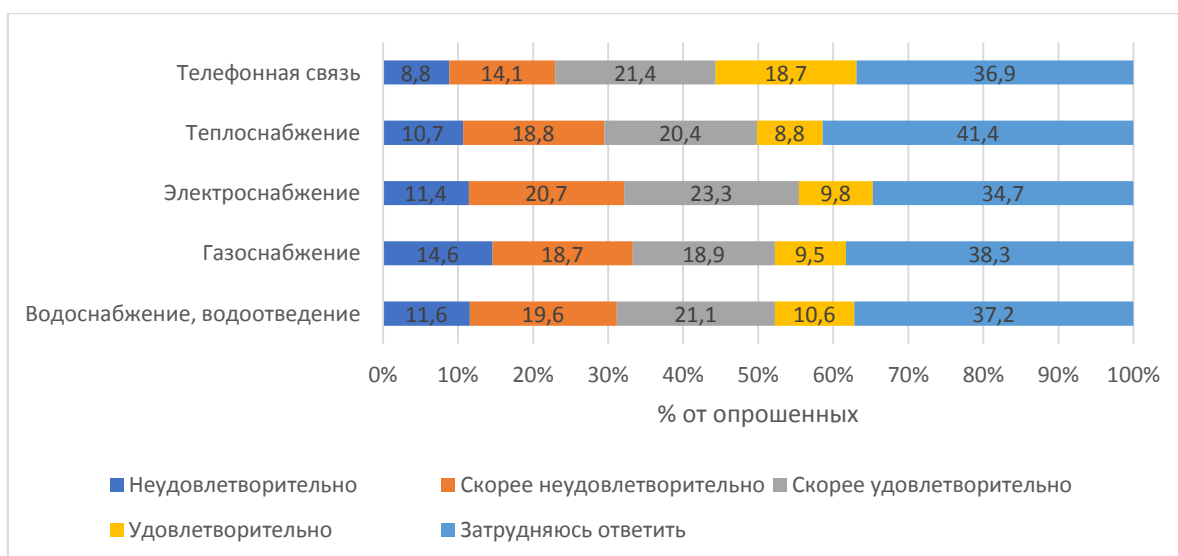


Рис.3.27 Оценка бизнесом *сложности процедур* подключения к услугам субъектов ЕМ, %

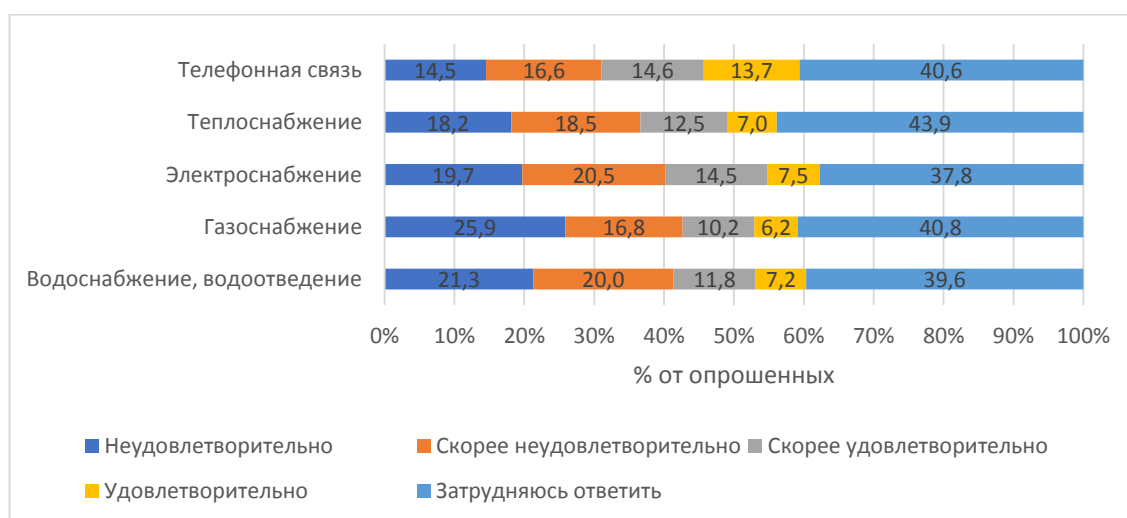


Рис.3.28 Оценка бизнесом *стоимости подключения* к услугам субъектов ЕМ, %

Кроме того, представителям субъектов предпринимательской деятельности предложили указать общее количество процедур и сроков (в днях) получения доступа к услугам субъектов естественных монополий.

Показатели этих ответов значительно варьируются по выборке, при этом большинство респондентов оставило без ответа этот вопрос. Средние значения характеристик представлены в Таблице 3.40.

Таблица 3.40

Оценки бизнесом количества процедур и сроков получения услуги

| Наименование процедуры | Количество процедур | | | | Количество дней | | | |
|----------------------------|---------------------|------------------|-------|-------|-------------------|------------------|-------|-------|
| | Кол-во ответивших | Среднее значение | | | Кол-во ответивших | Среднее значение | | |
| | | 2018г | 2017г | 2016г | | 2018г | 2017г | 2016г |
| Подключение к электросетям | 288 | 3,3 | 3,09 | 3,51 | 291 | 36,0 | 39,04 | 46,20 |

| Наименование процедур | Количество процедур | | | | Количество дней | | | |
|---|---------------------|------------------|-------|-------|-------------------|------------------|--------|-------|
| | Кол-во ответивших | Среднее значение | | | Кол-во ответивших | Среднее значение | | |
| | | 2018г | 2017г | 2016г | | 2018г | 2017г | 2016г |
| Подключение к сетям водоснабжения и водоотведения | 256 | 3,5 | 2,96 | 3,72 | 259 | 38,6 | 37,45 | 45,98 |
| Подключение к тепловым сетям | 217 | 3,4 | 4,90 | 2,99 | 219 | 34,7 | 44,19 | 41,49 |
| Подключение к телефонным сетям | 268 | 2,2 | 3,18 | 1,79 | 256 | 16,8 | 38,69 | 14,98 |
| Доступ к земельным участкам | 217 | 4,8 | 4,36 | 3,89 | 226 | 70,1 | 108,12 | 75,65 |

По выборке наименьшие трудности с процедурами получения доступа связаны с подключением к телефонным сетям, сетям водоснабжения и водоотведения. Наиболее трудным и продолжительным, как и в 2017 году, является доступ к земельным участкам.

Таким образом, на основе комплекса собранных данных, можно констатировать незначительное преобладание неудовлетворительных оценок деятельности субъектов естественных монополий. При этом, относительно неблагоприятная ситуация, с точки зрения оценок населения Удмуртской Республики, складывается с водоочисткой, водоснабжением и водоотведением. Жители г. Ижевска чаще ставят негативные оценки качеству теплоснабжения, жители районов Удмуртии склонны в целом более негативно оценивать качество услуг естественных монополий.

Представители бизнеса в большей степени испытывают сложности с доступом к газоснабжению, не удовлетворены стоимостью подключения к услугам практически всех (за исключением телефонной связи) естественных монополий. Наиболее затратным по времени и количеству процедур для бизнеса представляется доступ к земельным участкам. Подключение к тепловым сетям, телефонным сетям не связано со значительными временными затратами.

3.3.4.3 Оценка эффективности реализации инвестиционных программ (проектов) субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики

Министерство строительства, ЖКХ и энергетики УР утверждает инвестиционные программы субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются Министерством, и осуществляет контроль за реализацией таких программ в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 26.03.2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 года № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики», постановлением Правительства Удмуртской Республики 22.12.2017 № 550 «О Министерстве строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики».

В течение года Министерством осуществлялся контроль за исполнением 7 инвестиционных программ субъектов электроэнергетики (Таблица 3.41).

Данные по инвестиционным программам, контролируемым в 2018 году

| № п/п | Наименование организации | Реквизиты решения об утверждении инвестиционной программы (постановление РЭК УР, приказ Минэнерго РФ, Министерства энергетики и ЖКХ УР) |
|--------------|--|--|
| 1 | МРСК филиал «Удмуртэнерго» | Приказ Минэнерго России от 14.12.2014 № 935 «Об утверждении инвестиционной программы ОАО «МРСК Центра и Приволжья» на 2016-2020 годы» с изменениями от 16.12.2016 № 1334 |
| 2 | ООО «Электрические сети Удмуртии» | Постановление РЭК УР от 18.08.2014 № 13/1 «Об утверждении инвестиционной программы ООО «Электрические сети Удмуртии» на 2015 - 2019 годы» (изм.3) |
| 3 | ОАО «Ижевские электрические сети» | Постановление РЭК УР от 15.08.2014 № 13/2 «Об утверждении инвестиционной программы ОАО «Ижевские электрические сети» на 2015 - 2019 годы» (изм.2) |
| 4 | МУП «Воткинские городские электрические сети» | Постановление РЭК УР от 15.08.2014 № 13/5 «Об утверждении инвестиционной программы МУП «Воткинские городские электрические сети» на 2015 – 2019 годы» (изм.2) |
| 5 | ООО «Завьялово Энерго» | Постановление РЭК УР от 15.08.2014 № 13/4 «Об утверждении инвестиционной программы ООО «Завьялово Энерго» на 2015 - 2019 годы» |
| 6 | ОАО «Оборонэнерго» ф-л «Уральский» | Приказ Министерства энергетики и ЖКХ УР от 24.06.2015 № 04-01/277 «Об утверждении инвестиционной программы ОАО «Оборонэнерго» ф-л «Уральский» на 2016 - 2019 годы» в границах Удмуртской Республики» |
| 7 | ОП ЗАО «Электросеть», г.Ижевск | Приказ Министерства энергетики и ЖКХ УР от 11.08.2015 № 04-01/325 «Об утверждении инвестиционной программы ЗАО «Электросеть» на 2016 - 2019 годы» в границах Удмуртской Республики» |

В соответствии с действующим законодательством информация об утвержденных Министерством строительства, ЖКХ и энергетики УР инвестиционных программах регулируемых организаций размещается на официальном сайте министерства в подразделе «Энергосбережение и инвестиционные программы» раздела «Правовые акты в области государственного регулирования цен (тарифов)» (http://rekudm.ru/component/option,com_remository/Itemid,/func,select/id,1427/).

Данные об оценке эффективности реализации инвестиционных программ и отдельных инвестиционных проектов субъектов ЕМ, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики на основании оценок потребителей товаров, работ и услуг, задействованных в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий, размещены на официальном сайте Министерства строительства, ЖКХ и энергетики УР в разделе «Конкурентная политика» (<http://rekudm.ru/content/view/929/319/>).

С 2017 года регулируемые организации ежеквартально размещают отчеты о результатах выполнения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на инвестиционном портале государственных услуг в разделе «Инвестиционные программы», (<https://invest.gosuslugi.ru/epgu-forum/#/ipr>). С целью обеспечения удобства получения информации потребителями, на официальном сайте Министерства строительства,

ЖКХ и энергетики УР в разделе «Конкурентная политика» (<http://rekudm.ru/content/view/929/319/>) размещена ссылка на указанный портал. Информация за предыдущие периоды размещена на официальном сайте Министерства в разделе «Стандарты раскрытия информации», подраздел «Отчеты о реализации инвестиционных программ в сфере электроэнергетики» (<http://rekudm.ru/content/category/12/129/310/>).

В соответствии с регламентом общественное обсуждение (сбор предложений и замечаний от потребителей) проекта инвестиционной программы с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» является обязательной процедурой. При принятии решения по инвестиционной программе предусмотрена необходимость учета мнения (заключений на проекты) Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики.

В соответствии с принципами открытости при принятии решений об утверждении инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, организаций, оказывающих услуги в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, учета мнения (оценки) потребителей товаров и услуг субъектов ЕМ, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики, задействованных в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов ЕМ, в 2018 году Министерством строительства, ЖКХ и энергетики УР проведен ряд мероприятий:

1. Рассмотрение проектов инвестиционных программ субъектов естественных монополий проводилось совещательным органом Министерства энергетики и ЖКХ УР – экспертной группой при Министерстве (создана приказом Министерства от 24.03.2015 года № 04-01/125). В состав экспертной группы с правом голоса входит представитель Межотраслевого совета по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики.

Межотраслевым советом потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики проведена оценка 8 (100%) проектов инвестиционных программ сетевых организаций и подготовлено 15 (100%) заключений на проекты. Заключения опубликованы на сайте Министерства (<http://rekudm.ru/content/view/866/312/>).

При принятии решения по инвестиционной программе экспертной группой учитывается мнение (заключение на проект) Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики.

Результатом проведенной Межотраслевым советом оценки инвестиционных программ субъектов естественных монополий, стало исключение, или замена ряда мероприятий инвестиционных программ, не соответствующих критериям инвестиционных проектов.

Кроме того, удалось достичь снижения стоимости работ, выполняемых в рамках мероприятий инвестиционных программ, за счет подбора более эффективного и экономичного оборудования, а также за счет проведенных регулирующими организациями по рекомендации Межотраслевого совета дополнительных расчетов стоимости выполнения работ и сбора дополнительных коммерческих предложений от поставщиков.

2. В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации Министерством строительства, ЖКХ и энергетики УР для проведения общественного обсуждения (оценки) обеспечено размещение субъектами электроэнергетики

(сетевыми организациями) информации о проекте (проекте корректировки) инвестиционной программы на официальном сайте Министерства строительства, ЖКХ и энергетики УР в разделе «Деятельность», подраздел «Инвестиционные программы субъектов электроэнергетики» (<http://rekudm.ru/content/view/866/312/>).

Такая информация публикуется субъектами ЕМ в соответствии и в объемах, утвержденных в постановлении Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 года № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», в том числе с целью проведения общественного обсуждения.

В отчетном 2018 году Министерством строительства, ЖКХ и энергетики УР обратилось 11 субъектов электроэнергетики с целью утверждения проектов инвестиционных программ.

3. Приказом Министерства энергетики и ЖКХ УР от 28.12.2016 года № 04-01/510 утвержден Административный регламент по предоставлению Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики государственной услуги «Утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (опубликован на официальном сайте Министерства в разделе «Административные регламенты», http://rekudm.ru/component/option,com_remository/Itemid,/func,startdown/id,17425/).

В том числе Административным регламентом определена обязательность проведения процедуры общественного обсуждения (сбора предложений и замечаний от потребителей) проекта инвестиционной программы (с использованием сети «Интернет»). Также при принятии решения по инвестиционной программе предусмотрена необходимость учета мнения Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики.

Приказом Министерства энергетики и ЖКХ УР от 27.09.2017 года № 04-01/347 внесены изменения в Административный регламент, с целью приведения его в соответствие с нормами действующего законодательства.

12 мая 2017 года проведено заседание Межотраслевого совета потребителей, на котором было принято решение о создании рабочей группы при Межотраслевом совете потребителей по вопросам утверждения, реализации и контроля инвестиционных программ субъектов естественных монополий (протоколы размещены на официальном сайте Министерства <http://rekudm.ru/content/view/930/319/>).

Кроме того, на официальном сайте Министерства строительства, ЖКХ и энергетики УР в разделе «Конкурентная политика» (<http://rekudm.ru/content/view/929/319/>) размещены ссылки на разделы сайта о деятельности межотраслевого совета, административных регламентах, об инвестиционных программах и отчетах об их реализации, с целью обеспечения удобства получения информации потребителями.

3.3.5. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Удмуртской Республики или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов

Структура государственных учреждений Удмуртской Республики сформировалась в результате масштабного комплекса мероприятий, реализованных в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

Основной задачей является определение перечня таких приоритетных конкурентных рынков, где доля ГУП и МУП достаточно велика и это является препятствием для развития частных компаний, уровня конкуренции в целом.

Перечень имущества Удмуртской Республики размещен на сайте Министерства имущественных отношений Удмуртской Республики в сети Интернет <http://www.miour.ru/miour/info/sobstvUR.html>.

Количество государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики (ГУП), хозяйственных обществ, пакеты акций (доли в уставном капитале) которых находятся в собственности Удмуртской Республики (ХО), в последние годы ежегодно сокращается.

Так, с 2005 года по 2019 год количество государственных унитарных предприятий (ГУП) Удмуртской Республики сократилось на 92,7%, количество хозяйственных обществ с долей участия Удмуртской Республики – на 88,6% (рис.3.29).

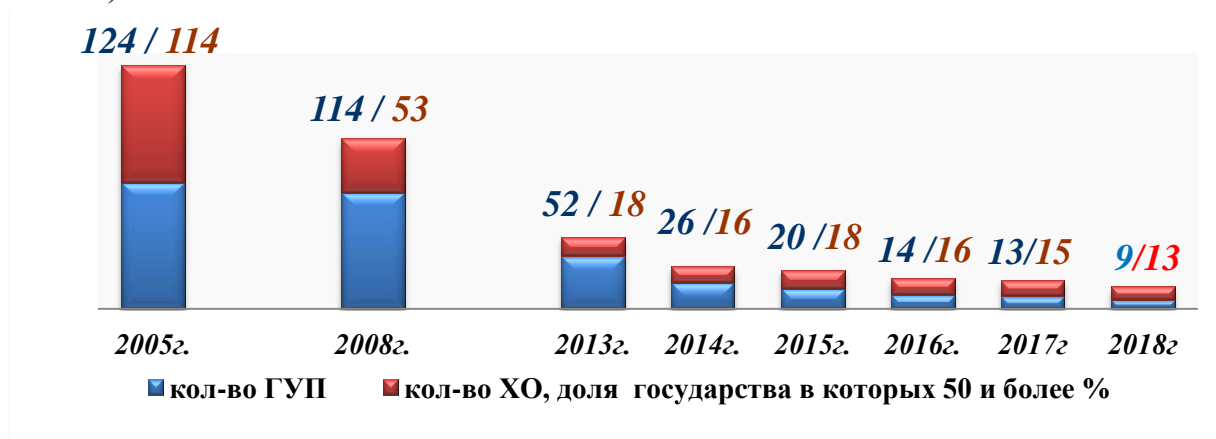


Рис. 3.29 Динамика количества ГУП и хозяйственных обществ с госучастием

Такая тенденция связана с целенаправленной работой по оптимизации состава государственного имущества, позволяющего обеспечить выполнение государственных функций (полномочий) органами государственной власти Удмуртской Республики и сократить долю участия государства в конкурентоспособных сферах экономики.

На основе системы критериев, установленной Законом Удмуртской Республики от 29 июня 2009 года № 33-РЗ «О критериях сохранения государственных организаций Удмуртской Республики и акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ в собственности Удмуртской Республики», проводится оценка необходимости сохранения в собственности Удмуртской Республики государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики, государственных

учреждений Удмуртской Республики как имущественных комплексов и принадлежащих Удмуртской Республике акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ, принимаются и реализуются решения об их сохранении в собственности Удмуртской Республики, реорганизации либо ликвидации.

Так, в соответствии с распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 10.04.2018 № 382-р «О реорганизации АО «Дорожное предприятие «Ижевское» завершены мероприятия по реорганизации АО «Дорожное предприятие «Ижевское» путем присоединения к нему АО «Можгинское дорожное предприятие», АО «Сарапульское дорожное предприятие», АО «Увинское дорожное предприятие», АО «Глазовский дормострой».

В хозяйственные общества преобразованы 3 государственных унитарных предприятия Удмуртской Республики (в открытые общества с ограниченной ответственностью - ГУП УР «Можгапем» и ГУП УР «Гостиница «Юбилейная», в акционерное общество - ГУП УР «Удмуртское автодорожное предприятие»).

Государственный пакет акций АО «Управляющая компания «Удмуртский машиностроительный кластер» (99,99 %) внесён в уставный капитал АО «Корпорация развития Удмуртской Республики».

На аукционе продана 100% доля в уставном капитале ООО «Башмурские карьеры», принадлежащая Удмуртской Республике.

В 2018 году приватизация осуществлялась на основании Прогнозного плана приватизации собственности Удмуртской Республики на 2018 год, утвержденного распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 29 сентября 2017 года № 1249-р. Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 10.04.2018 г. № 378-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 29 сентября 2017 года № 1249-р «О Прогнозном плане приватизации собственности Удмуртской Республики на 2018 год» прогнозный план дополнен прогнозным перечнем иных объектов собственности Удмуртской Республики, состоящим из 9 объектов собственности Удмуртской Республики (в т.ч. 8 объектов недвижимого имущества). Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 31.08.2018 г. № 1034-р «О внесении изменения в распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 29 сентября 2017 года № 1249-р «О Прогнозном плане приватизации собственности Удмуртской Республики на 2018 год» Прогнозный перечень иных объектов собственности Удмуртской Республики, которые планируется приватизировать в 2018 году, дополнен одним объектом недвижимого имущества - зданием по адресу: Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Зенитная, д.5/1. Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 29.09.2018 г № 1173-р «О внесении изменения в распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 29 сентября 2017 года № 1249-р «О Прогнозном плане приватизации собственности Удмуртской Республики на 2018 год» Прогнозный перечень находящихся в собственности Удмуртской Республики акций (долей в уставных капиталах) хозяйственных обществ, которые планируется приватизировать в 2018 году, дополнен долей в уставном капитале ООО «Можгапем», составляющей 100 процентов уставного капитала общества.

В 2018 году признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок:

- 2 аукциона по продаже акций АО «Ижевский полиграфический комбинат»;

- 1 аукцион и 1 продажа посредством публичного предложения по объектам недвижимости (овощехранилище и навес), расположенным по адресу: г. Ижевск, Воткинское шоссе, 196/1;

- 2 аукциона и 1 продажа посредством публичного предложения по объектам недвижимости, расположенным по адресу: Удмуртская Республика, Бalezинский район, с. Заречный, ул. Больничная;

- 2 конкурса по продаже объекта недвижимости, расположенного по адресу: г. Ижевск, ул. М. Горького, 86.

Признан состоявшимся 1 аукцион, продана 100% доля в уставном капитале ООО «Башмурские карьеры», принадлежащая Удмуртской Республике.

Всего за 2018 год от продажи доли в уставном капитале, принадлежащей Удмуртской Республике, а также от приватизации объектов недвижимого имущества в бюджет Удмуртской Республики (за объекты, проданные в прошлые годы в рассрочку) поступило 17408,88023 тыс. рублей. На данный момент вся имеющаяся задолженность за объекты, проданные в рассрочку, полностью погашена.

Прогнозный план приватизации собственности Удмуртской Республики на 2019 год утвержден распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 27.10.2018 № 1256-р. В прогнозный план вошли акции (доли в уставном капитале) 5 хозяйственных обществ (3 АО и 2 ООО), а также 7 объектов недвижимости (таблица 3.42).

Таблица 3.42

| Категория предприятий | Количество ГУП и ХО, включенных в План приватизации | | | | |
|--|--|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| | на 2015 год | на 2016 год | на 2017 год | на 2018 год | на 2019 год |
| Государственные унитарные предприятия (ГУП) | 5 | 2 | 3 | 3 | 0 |
| Хозяйственные общества, акции (доли в уставных капиталах) которых находятся в собственности УР (ХО), из них: | 8 | 7 | 8 | 6 | 7 |
| - хозяйственные общества, акции (доли в уставных капиталах), находящихся в собственности Удмуртской Республики, составляют более 50%, в т. числе - осуществляющих деятельность в сферах: | 5 | 4 | 5 | 4 | 3 |
| - транспорт и дорожное хозяйство | 2 | 1 | - | - | - |
| - строительный комплекс | 1 | 1 | - | - | - |
| - агропромышленный комплекс (включая охоту) | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| - промышленность и энергетика | 1 | 1 | - | - | - |
| - образовательных услуг | - | - | 1 | - | - |
| - издательской и полиграфической деятельности | - | - | 1 | 1 | 1 |
| - предоставления финансовых и прочих услуг | - | - | 2 | 2 | - |
| - деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания | - | - | - | - | 1 |

Таким образом, до конца 2019 года планируется снизить количество ХО с долей госучастия 50 процентов и более - до 10 организаций. В течение 2019 года в случае выявления иного имущества, подлежащего приватизации, в Прогнозный план приватизации собственности Удмуртской республики на 2019 год могут быть внесены соответствующие изменения.

При формировании проекта Плана приватизации учитываются предложения о целесообразности (нецелесообразности) приватизации объектов собственности Удмуртской Республики, поступившие от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Удмуртской Республике, исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики и иных государственных органов Удмуртской Республики, в ведении которых находятся объекты собственности Удмуртской Республики, планируемые к приватизации, органов местного самоуправления в Удмуртской Республике.

Так, из 9 ГУПов, зарегистрированных в Реестре государственного имущества Удмуртской Республики (<http://www.miour.ru/miour/info/sobstvUR.html>), на 1 января 2019 года хозяйственную деятельность осуществляют 6 ГУПов. Не осуществляют хозяйственную деятельность 3 предприятия:

- Государственное унитарное фармацевтическое предприятие Удмуртской Республики «Вита Фарм» (процедура банкротства);

-ГУП УР «Ордена Ленина племзавод им. 10-лет УАССР» (процедура банкротства);

-Государственное унитарное предприятие Удмуртской Республики «Машинно-технологическая станция «Удмуртская» (завершающая стадия банкротства).

В 2018 году реализованы следующие решения Правительства Удмуртской Республики в отношении государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики:

1. распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 18.11.2017 г. № 1463-р «Об условиях приватизации государственного унитарного предприятия Удмуртской Республики «Удмуртское автодорожное предприятие»;

2. распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 02.12.2017 г. № 1544-р «Об условиях приватизации государственного унитарного предприятия Удмуртской Республики «Можгаплем»;

3. распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 08.11.2017 г. № 1387-р «Об условиях приватизации государственного унитарного предприятия Удмуртской Республики «Гостиница «Юбилейная».

В результате три государственных унитарных предприятия преобразованы в хозяйственные общества: ГУП УР «Можгаплем» и ГУП УР «Гостиница «Юбилейная» в открытые общества с ограниченной ответственностью, ГУП УР «Удмуртское автодорожное предприятие» в акционерное общество.

В целях реализации решений в отношении экономически неэффективных и убыточных государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики в результате завершения процедуры конкурсного производства (банкротства) исключено из Реестра государственного имущества Удмуртской Республики ГУП УР «Центральная районная аптека № 10».

За период с 1 января по 31 декабря 2018 года в отношении следующих экономически неэффективных и убыточных государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики проводились процедуры несостоятельности (банкротства):

1. Государственное унитарное предприятие Удмуртской Республики «Ордена Ленина племзавод им. 10-лет УАССР» - признано несостоятельным (банкротом) на основании определения Арбитражного Суда Удмуртской Республики от 22.02.2017, процедура конкурсного производства продлена до 22.02.2019;

2. Государственное унитарное фармацевтическое предприятие Удмуртской Республики «Вита Фарм» - признано несостоятельным (банкротом) на основании определения Арбитражного Суда Удмуртской Республики от 15.08.2017, процедура конкурсного производства приостановлена до рассмотрения по существу заявления конкурсного управляющего о привлечении к субсидиарной ответственности контролирующих должника лиц;

3. Государственное унитарное предприятие Удмуртской Республики «Машинно-технологическая станция «Удмуртская» признано несостоятельным (банкротом) на основании определения Арбитражного Суда Удмуртской Республики от 14.01.2016, процедура конкурсного производства продлена до 08.05.2019.

Кроме того, во исполнение поручения Правительства Российской Федерации об инвентаризации находящихся в ведении субъектов Российской Федерации унитарных предприятий, подлежащих ликвидации либо реорганизации с принятием соответствующего федерального закона, и представления в Правительство Российской Федерации сводного плана мероприятий, направленных на сокращение количества государственных и муниципальных предприятий, с расчетами затрат, необходимых для реализации таких мероприятий, в соответствии с письмом Министерства экономического развития Российской Федерации от 19 ноября 2018 года № 33712-ДП, Министерством имущественных отношений Удмуртской Республики была проведена инвентаризация государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики. Результаты направлены в Министерство экономического развития Российской Федерации.

В течение 2018 года количество государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики уменьшилось на 4.

Министерством имущественных отношений Удмуртской Республики в отчетном периоде продолжились работы по проведению **мониторинга финансово-хозяйственной деятельности** государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики с целью выявления кризисного состояния предприятий:

- проведен анализ финансово-хозяйственной деятельности 9 государственных унитарных предприятий;

- проанализировано 18 отчетов руководителей государственных унитарных предприятий, в том числе 6 - годовых отчетов, и 28 бухгалтерских балансов, в том числе 9 - годовых бухгалтерских балансов.

- участие в 6 заседаниях балансовых комиссий государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики.

- в отношении 5 государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики проведен обязательный аудит.

Также Министерством экономики Удмуртской Республики, как Уполномоченным органом, осуществляется **мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов Удмуртской Республики** (в том числе ХО с госучастием) в порядке, установленном распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 24 января 2005 № 39-р (ред. от 27.07.2015) «О мониторинге финансово-экономической деятельности хозяйствующих субъектов Удмуртской Республики» (вместе с «Положением о мониторинге финансово-экономической деятельности хозяйствующих субъектов Удмуртской Республики») ¹⁵.

Итоги мониторинга финансово-экономической деятельности таких

¹⁵ <http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/750-p%20внесение%20изменений%20в%2039-p.pdf>

организаций за период 2013-2017 годы размещены на сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в разделе «Анализ экономического положения УР / Мониторинг финансово-экономической деятельности хозяйствующих субъектов УР» http://economy.udmurt.ru/prioriteti/analiz/monitoring_activities/analitika.php

Анализ количества организаций с государственным и муниципальным участием в разрезе сфер экономической деятельности приведен в разделе 2.1 настоящего Доклада.

Данные за 2013-2017 годы по количеству ХО с муниципальным участием (по данным ЕГРЮЛ и Удмуртстата) приведены в таблицах 3.43, 3.44.

Таблица 3.43

| Категория предприятий | 2013 год, ед. | 2014 год, ед. | 2015 год, ед. | 2016 год, ед. | 2017 год, ед. | 2017 год | | 2018г./2013г. |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|----------|-------|---------------|
| | | | | | | ед., | доля% | |
| Муниципальные унитарные предприятия | 148 | 134 | 125 | 103 | 80 | 46 | 90,2 | 31,2% |
| Хозяйственные общества, доля участия муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов | 15 | 12 | 5 | 8 | 10 | 5 | 9,8 | 33,3% |

В целом количество МУП и ХО с муниципальным участием в 2018 году в сравнении с предыдущим годом снизилось на 43,3% в сравнении с 2013 годом – на 68,7%.

Учет и мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов, акции (доли в уставных капиталах) которых находятся в собственности муниципального образования (в том числе доля участия муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов) (далее – *ХО с муниципальным участием*) осуществляется администрациями муниципальных образований республики.

В Таблице 3.44 приведены данные о количестве организаций (учреждений, предприятий) с долей участия муниципалитета 50 и более процентов по состоянию на 1 января 2019 года.

Таблица 3.44

Данные по количеству МУП, ХО, учреждений с долей участия муниципалитета 50 и более процентов (на 01.01.2019)

| Наименование территориальной единицы Удмуртской Республики | Всего | Из них: | | | | | В стадии реорганизации, ликвидации |
|--|-------------|-----------|----------|-------------|------------|-----------|------------------------------------|
| | | МУП | ХО | БУ | КУ | АУ | |
| Всего: | 1800 | 46 | 5 | 1253 | 366 | 87 | 43 |
| г. Ижевск | 400 | 3 | 2 | 311 | 39 | 39 | 6 |
| г. Сарапул | 86 | 2 | 0 | 75 | 7 | 2 | 0 |
| г. Можга | 57 | 4 | 0 | 42 | 2 | 3 | 6 |
| г. Воткинск | 77 | 11 | 0 | 50 | 0 | 15 | 1 |
| г. Глазов | 90 | 4 | 0 | 73 | 5 | 1 | 7 |
| Алнашский район | 49 | 1 | 0 | 20 | 27 | 0 | 1 |
| Балезинский район | 62 | 1 | 0 | 51 | 7 | 1 | 2 |
| Вавожский район | 40 | 1 | 0 | 8 | 30 | 1 | 0 |

| | | | | | | | |
|------------------------|----|---|---|----|----|---|---|
| Воткинский район | 50 | 1 | 0 | 39 | 9 | 0 | 1 |
| Глазовский район | 34 | 0 | 1 | 9 | 23 | 0 | 1 |
| Граховский район | 25 | 1 | 0 | 22 | 1 | 1 | 0 |
| Дебёсский район | 40 | 1 | 0 | 31 | 8 | 0 | 0 |
| Завьяловский район | 66 | 3 | 1 | 50 | 2 | 4 | 6 |
| Игринский район | 57 | 0 | 0 | 51 | 6 | 0 | 1 |
| Каракулинский район | 28 | 0 | 0 | 24 | 4 | 0 | 1 |
| Камбарский район | 42 | 0 | 0 | 30 | 6 | 1 | 5 |
| Кезский район | 39 | 1 | 0 | 33 | 5 | 0 | 0 |
| Кизнерский район | 44 | 2 | 0 | 32 | 7 | 3 | 0 |
| Киясовский район | 38 | 2 | 0 | 22 | 13 | 0 | 1 |
| Красногорский район | 35 | 0 | 1 | 13 | 18 | 2 | 1 |
| Малопургинский район | 48 | 1 | 0 | 43 | 4 | 0 | 0 |
| Можгинский район | 60 | 1 | 0 | 51 | 4 | 4 | 0 |
| Сарапульский район | 52 | 1 | 0 | 46 | 5 | 0 | 0 |
| Селтинский район | 27 | 1 | 0 | 6 | 20 | 0 | 0 |
| Сюмсинский район | 30 | 1 | 0 | 8 | 21 | 0 | 0 |
| Увинский район | 79 | 1 | 0 | 6 | 70 | 1 | 1 |
| Шарканский район | 45 | 1 | 0 | 31 | 8 | 3 | 2 |
| Юкаменский район | 33 | 0 | 0 | 20 | 10 | 4 | 0 |
| Якшур-Бодьинский район | 36 | 0 | 0 | 31 | 2 | 2 | 1 |
| Ярский район | 31 | 1 | 0 | 25 | 4 | 0 | 1 |

По состоянию на 01.01.2019 наибольшее количество МУП и ХО с муниципальным участием зарегистрировано в городах Воткинск, Ижевск, Глазов, Можга, в Завьяловском, Кизнерском и Киясовском районах республики.

По предварительным итоговым данным 2018 года из общего количества ХО (предприятий, учреждений) с муниципальным участием – 20% либо не осуществляют деятельность, либо находятся в процессе реорганизации/ликвидации /приватизации.

Как правило, решения о реорганизации/ ликвидации /приватизации организации учреждения принимается по итогам анализа финансово-хозяйственной деятельности, и в дальнейшем учитываются при формировании Прогнозных планы приватизации муниципального имущества на соответствующие годы.

Так, согласно Прогнозного плана приватизации муниципального имущества г.Ижевска на 2019 год (*утвержден решением Городской думы г.Ижевска от 20.12.2018 № 628*) приватизации подлежат: ООО «Производственный трест банно-прачечного хозяйства», ООО «Ритуал».

Планом мероприятий («дорожной картой») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике предусмотрены меры, направленные на ограничение влияния государственных и муниципальных предприятий на конкуренцию, совершенствование процессов управления объектами государственной собственности Удмуртской Республики и муниципальной собственности, а также на обеспечение равных условий доступа к информации о реализации государственного имущества Удмуртской Республики (пункты 4,5,6 раздела II Плана).

Вся информация о государственном имуществе Удмуртии размещается в открытом доступе на официальном сайте Минимущества Удмуртии в разделе «Главная / Собственность Удмуртской Республики»:

«Информация о продаже имущества УР гос. учреждениями УР и гос.предприятиями УР»

(http://www.miour.ru/miour/info/inf_o_prod_im_UR_GU_UR_i_GP_UR.html);

«Приватизация собственности Удмуртской Республики»

(http://www.miour.ru/miour/info/privat_sobst_UR.html);

«Продажа земельных участков»

(http://www.miour.ru/miour/info/prodazha_zu.html).

«Перечень неиспользуемого имущества»

(http://www.miour.ru/miour/info/pere4en_ne_isp_im.html);

«Аренда имущества и земельных участков Удмуртской Республики»

(http://www.miour.ru/miour/info/arenda_gosim.html);

Кроме того, информация о реализации государственного имущества Удмуртской Республики размещается на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (<https://torgi.gov.ru/>).

Реестр хозяйствующих субъектов, доля участия государства или муниципального образования в которых составляет более 50%, осуществляющих деятельность на территории республики по состоянию на 1 января 2018 года (с указанием доли занимаемого ими рынка и объема финансирования из республиканского и муниципального бюджетов) размещен на официальном сайте Министерства экономики УР в разделе «Стандарт развития конкуренции»

(<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Реестр%20на%20сайт%202019.pdf>).

Необходимо отметить, что в 2018 году продолжена *работа по проведению инвентаризации недвижимого имущества, выявления неиспользуемого или неэффективно используемого недвижимого имущества* на территории Удмуртской Республики и принятия решений о его вовлечении в хозяйственный оборот.

Указом Главы Удмуртской Республики от 12.02.2018 № 42 утвержден соответствующий План мероприятий («дорожная карта») на 2018 год¹⁶, предусматривающий в том числе комплексную инвентаризацию имущества, находящегося в собственности муниципальных образований в Удмуртской Республике. Также Планом предусмотрено создание интерактивной карты в разрезе городских округов и муниципальных районов, содержащей информацию о неиспользуемых объектах недвижимости – такую задачу по созданию удобной, максимально открытой и информативной онлайн-площадки Глава Удмуртии А.В.Бречалов поставил перед Министерством информатизации и связи УР.

3.4. Утверждение перечня рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике, состоящего из перечня социально значимых рынков и перечня приоритетных рынков

В 2015 году Главой Удмуртской Республики распоряжением от 30 июля 2015 года № 276-РГ утвержден Перечень приоритетных и социально значимых рынков для

¹⁶ Указ Главы УР от 12.02.2018 № 42 «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по выявлению неиспользуемого или неэффективно используемого недвижимого имущества на территории Удмуртской Республики и его вовлечению в хозяйственный оборот на 2018 год» (http://www.miour.ru/res_ru/0_hfile_2998_1.pdf)

содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике (далее – Перечень) (Приложение 10). Актуальный Перечень размещён на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в сети Интернет в разделе «Направления/ Стандарт развития конкуренции/ Реализация Стандарта развития конкуренции в УР» (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/perechen_rinkov_UR.pdf).

Первый «пилотный» Перечень, разработанный на базе «пилотного» варианта Стандарта (поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 02.04.2014 № ИШ-П13-2189), включал 11 социально значимых и приоритетных товарных рынков.

В связи с утверждением федерального Стандарта развития конкуренции (распоряжение Правительства РФ от 05.09.2015 № 1738-р), в феврале 2016 года Перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике был дополнен обязательными социально значимыми рынками, а также, учитывая региональную специфику, расширена сфера отдельных социально значимых рынков:

- рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья дополнен направлением услуг ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ограниченными возможностями здоровья;

- рынок розничной торговли фармацевтической продукцией дополнен, по предложению Удмуртского УФАС России, сферой розничной реализации лекарственных средств в отдаленных районах Удмуртской Республики.

При формировании Перечня в первоочередном порядке рассматриваются рынки, имеющие следующие характеристики:

- ситуация на рынке затрагивает значительное число потребителей и хозяйствующих субъектов;

- на рынке фиксируется большое количество нарушений антимонопольного законодательства;

- на рынке выявлены высокие административные и иные барьеры входа на рынок (выхода с рынка);

- высокий уровень экономической концентрации, высокий уровень цен на рынке;

- рынок относится к сфере, являющейся приоритетной в соответствии со стратегиями и (или) программными документами развития республики или муниципального образования Удмуртии.

В декабре 2016 года Перечень дополнен приоритетным рынком услуг в сфере туризма (распоряжение Главы УР от 26.12.2016 № 557-РГ «О внесении изменений в распоряжение Главы Удмуртской Республики от 30 июля 2015 года № 276-РГ «Об утверждении Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике»).

В связи с изданием Указа Президента РФ от 21.12.2017 № 618, определившим основные направления государственной политики по развитию конкуренции и утвердившим Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы», в 2018 году вновь проведена работа по дополнению Перечня приоритетных и социально значимых рынков Удмуртской Республики новыми приоритетными рынками:

- информационно-коммуникационных технологий и IT-услуг;

- инновационной и высокотехнологичной продукции, включая услуги в сфере интеллектуальной собственности;
- услуг дорожного хозяйства и придорожного сервиса;
- бытовых услуг населению, в том числе для обслуживания жителей отдаленных районов Удмуртской Республики;
- транспортных услуг, в том числе рынок услуг грузовых перевозок;
- рынок сельскохозяйственной продукции и услуг инфраструктуры (логистики) в агропромышленной сфере.

Последние изменения в Перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике внесены распоряжением от 06.03.2018 года № 66-РГ (Приложение 10).

Актуальный Перечень включает 12 социально значимых рынков и 10 приоритетных рынков (Таблица 3.45)

Таблица 3.45

Социально значимые и приоритетные рынки для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике

| № п/п | Наименование рынка | Обоснование включения рынка в Перечень |
|---|--|---|
| Социально значимые рынки Удмуртской Республики | | |
| 1. | Рынок услуг дошкольного образования | Обоснование приведено в пунктах 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11 и 12 Раздела I «Мероприятия по реализации мер по развитию конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках Удмуртской Республики и достижению целевых показателей» Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике на период 2015 – 2018 годов (утв. распоряжением Главы УР от 29.10.2015 № 421-РГ) (далее – Дорожная карта), а также в пункте 3.4 Доклада «О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики в 2015 году» (стр. 99-123) <small>17</small> |
| 2. | Рынок услуг детского отдыха и оздоровления | |
| 3. | Рынок услуг дополнительного образования детей | |
| 4. | Рынок медицинских услуг | |
| 5. | Рынок розничной торговли фармацевтической продукцией, в том числе на рынке розничной реализации лекарственных средств в отдаленных районах Удмуртской Республики | |
| 6. | Рынок услуг ранней диагностики, социализации, реабилитации и психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья | |
| 7. | Рынок услуг в сфере культуры | |
| 8. | Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства | |
| 9. | Рынок розничной торговли | |
| 10. | Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом | |
| 11. | Рынок услуг связи (услуг широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет») | |
| 12. | Рынок услуг социального обслуживания населения | |
| Приоритетные рынки Удмуртской Республики | | |

| № п/п | Наименование рынка | Обоснование включения рынка в Перечень |
|-------|--|--|
| 1. | Рынок поставки питьевого молока (включая рынок закупки молочного сырья) | Обоснование приведено в пунктах 13, 14 и 15 Раздела I Дорожной карты, а также в пункте 3.4 Доклада «О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики в 2015 году» (стр. 123-127) ¹⁹ |
| 2. | Рынок строительства жилья (включая строительство стандартного жилья) | |
| 3. | Рынок услуг кадастровых инженеров | |
| 4. | Рынок услуг в сфере туризма | Обоснование приведено в пункте 16 Раздела I Дорожной карты, а также в пункте 3.4 Доклада «О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики в 2016 году» (стр. 150-156) ¹⁸ |
| 5. | Рынок информационно-коммуникационных технологий и IT-услуг | Обоснование приведено в пунктах 17, 18, 19, 20, 21 и 22 Раздела I Дорожной карты, а также в пункте 3.4 Доклада «О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики в 2017 году» (стр. 167-171) ¹⁹ |
| 6. | Рынок инновационной и высокотехнологичной продукции, включая услуги в сфере интеллектуальной собственности | |
| 7. | Рынок услуг дорожного хозяйства и придорожного сервиса | |
| 8. | Рынок бытовых услуг населению, в том числе для обслуживания жителей отдаленных районов Удмуртской Республики | |
| 9. | Рынок транспортных услуг, в том числе рынок услуг грузовых перевозок | |
| 10. | Рынок сельскохозяйственной продукции и услуг инфраструктуры (логистики) в агропромышленной сфере | |

3.5. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта

В рамках «пилотного» проекта по внедрению положений Стандарта распоряжением Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ утвержден План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике (далее – Дорожная карта УР).

В связи с принятием Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 5 сентября 2015 года № 1738-р, Дорожная карта УР была существенно доработана, новая редакция

¹⁸ http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Доклад%202016_на%20сайт.pdf

¹⁹ http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/18_Doklad_20171.pdf

утверждена распоряжением Главы Удмуртской Республики от 05.02.2016 года № 50-РГ.

Дорожная карта УР разработана на основе анализа результатов мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики, содержит исходную информацию, исполнителей и соисполнителей, ответственных за разработку и реализацию мероприятий, обеспечивающих достижение запланированных целей, мероприятия, ожидаемые результаты с установленным сроком исполнения.

В связи с изданием Указа Президента РФ от 21.12.2017 года № 618, определившим основные направления государственной политики по развитию конкуренции и утвердившим Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы», в 2018 году проведена работа по дополнению Перечня приоритетных и социально значимых рынков Удмуртской Республики и, соответственно, мероприятиями Дорожной карты УР по развитию конкуренции на этих рынках.

Также Раздел II Дорожной карты УР дополнен новыми системными направлениями (см. пункты 21 и 22 ДК).

Актуальная Дорожная карта УР структурно состоит из вводной части, двух Разделов и трех Приложений²⁰:

Раздел I - перечень мероприятий, направленных на реализацию мер по развитию конкуренции на социально значимых рынках (12 рынков) и приоритетных рынках (10 рынков) Удмуртской Республики и достижение установленных целевых показателей (пункты 1-12 и 13-22 Раздела I соответственно);

Раздел II - перечень мероприятий по реализации системных мер по развитию конкурентной среды в Удмуртской Республике, в том числе:

а) определенных подпунктами «а» - «л» пункта 32 Стандарта и пунктами 12-17 приложения к Стандарту (пункты 1-16 Раздела II);

б) дополнительных системных мер, направленных на:

- создание и реализацию механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий (пункт 18 Раздела II),

- повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции (пункт 19 Раздела II),

- создание условий для развития конкуренции на муниципальном уровне, содействие развитию механизмов взаимодействия с общественными организациями и представителями интересов потребителей и бизнес-сообщества (пункт 20 Раздела II);

- по созданию условий для обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов республиканской и муниципальной власти (пункт 21 Раздела II);

- по содействию созданию и поддержке экспортно-ориентированных предприятий (пункт 22 Раздела II).

Приложение 1 - целевые показатели эффективности развития конкуренции в Удмуртской Республике на период 2015 - 20218 годов;

Приложение 2 - перечень стратегических и программных документов Удмуртской Республики, включающих мероприятия, реализация которых оказывает

²⁰ Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (ред. от 06.03.2018)

влияние на состояние конкуренции на рынках товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики;

Приложение 3 – методика расчета целевых показателей эффективности развития конкуренции в Удмуртской Республике.

Мониторинг исполнения мероприятий Дорожной карты УР осуществляется Министерством экономики Удмуртской Республики в полугодовом и годовом режиме.

Последняя редакция Дорожной карты УР (утверждена распоряжением Главы УР от 29.10.2015 № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (в редакции распоряжения Главы УР от 06.03.2018 № 67-РГ)) размещена на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в сети Интернет в разделе «Направления/ Стандарт развития конкуренции/ Реализация Стандарта развития конкуренции в УР» (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/dorkarta_konkur.pdf).

3.6. Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта

Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики в 2018 году (далее – Доклад) подготовлен во исполнение пункта 47 Стандарта развития конкуренции и в соответствии со структурой, рекомендованной АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» и АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению проектов»²¹.

Доклад «О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики в 2018 году», подготовленный Уполномоченным органом - Министерством экономики Удмуртской Республики при участии исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, органов местного самоуправления, общественных объединений, территориальных отделений федеральных органов исполнительной власти и других организаций, размещен на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в сети Интернет в разделе «Направления/ Стандарт развития конкуренции/ Реализация Стандарта развития конкуренции в УР» (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/npa_ur.php) и Инвестиционном портале Удмуртской Республики (<http://www.udminvest.ru/standard/>).

3.7. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий

Как отмечалось в разделе 3.3.4 данного Доклада, по состоянию на 1 января 2019 года на территории Удмуртской Республики осуществляют деятельность 45 субъектов естественных монополий (ЕМ), включенных в реестр ФАС России²²

²¹ http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Доклад%202016_на%20сайт.pdf

²² http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/reestr_mon_01012019.pdf

(Таблица 3.46).

Таблица 3.46

| Направление деятельности субъекта ЕМ | Количество субъектов ЕМ, осуществляющих деятельность на территории Удмуртии | Отраслевое министерство, курирующее направление |
|---|---|--|
| Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии | 37 | Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики |
| Водоснабжение/водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль | 3 | |
| Транспортировка газа по трубопроводам | 2 | |
| Услуги общедоступной электросвязи | 2 | Министерство информатизации и связи Удмуртской Республики |
| Услуги на транспорте (услуги аэропортов) | 1 | Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики |

Кроме того, реестр субъектов ЕМ и организаций, осуществляющих деятельность в сфере естественных монополий и рынке предоставления коммунальных услуг на территории Удмуртской Республики, размещается на официальном сайте в сети Интернет Министерства строительства, ЖКХ и энергетики (далее – Министерство, орган регулирования) <http://rekudm.ru/content/view/926/319/>.

Согласно данным Министерства, на 01.01.2018 на территории Удмуртской Республики более 500 организаций осуществляют регулируемые виды деятельности. Многие организации осуществляют деятельность одновременно в нескольких сферах. Так, в сфере утилизации твердых бытовых отходов – 8 (в 2016 году - 10) организаций; в сфере электроэнергетики – 38 (39) организаций; в сфере горячего водоснабжения – 62 (64) организации; в сфере производства и передачи тепла – 192 (190) организация; в сфере водоснабжения – 191 (194) организации; в сфере водоотведения – 93 (93) организации; в сфере перевозки пассажиров железнодорожным транспортом – 3 (3) организации; в сфере газоснабжения – 1 (1) организация; оказывающих услуги на подъездных железнодорожных путях – 9 (10) организаций; аэропорт – 1 организация.

3.7.1. Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации

Указом Главы Удмуртской Республики от 24 апреля 2017 года №143 «О внесении изменений в Указ Главы Удмуртской Республики от 12 августа 2014 года №249 «О межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики») утвержден новый состав и положение о межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности

субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики (далее – Межотраслевой совет) (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Указ%20249.pdf>) (Приложение 13).

В состав Межотраслевого совета по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики вошли представители субъектов предпринимательской деятельности, общественных организаций и объединений, органов местного самоуправления, бизнес-ассоциаций.

Ключевые задачи Межотраслевого совета потребителей остались неизменны:

- обсуждение и внесение предложений по совершенствованию проектов стратегически-важных документов республики;
- участие в разработке нормативно-правовых актов Удмуртской Республики по вопросам формирования инвестиционных программ субъектов ЕМ;
- подготовка заключений на проекты инвестпрограмм предприятий;
- осуществление общественного контроля за реализацией инвестпрограмм.

Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 7 сентября 2017 года № 1220-р «Об утверждении целевой модели («дорожной карты») по развитию жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики на 2017 - 2020 годы» обеспечение деятельности Межотраслевого совета потребителей возложено на Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики.

В 2018 году представители Межотраслевого совета принимали участие в работе экспертной группы по рассмотрению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения при Министерстве строительства, ЖКХ и энергетики Удмуртской Республики.

Состав комиссии Межотраслевого совета соответствует оценке соответствия состава межотраслевого совета потребителей при высшем должностном лице субъекта РФ требованиям абзаца 47-50 раздела III Концепции создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей, утверждённой распоряжением Правительства РФ от 19.09.2013 года №1689-р.

Для освещения деятельности Межотраслевого совета на сайте Министерства строительства, ЖКХ и энергетики Удмуртской Республики в разделе «Конкурентная политика» создана отдельная страница «Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий», на которой размещаются планы, отчеты работы Межотраслевого совета потребителей, материалы проведенных заседаний (<http://rekudm.ru/content/view/930/325/>).

3.7.2. Внедрение и применение механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий

Критерии, в соответствии с которыми возникает необходимость проведения технологического и ценового аудита инвестиционных проектов, отражены в постановлении Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 года № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Мониторинг публикации заключений по результатам проведения технологического и ценового аудита инвестиционных программ (проектов инвестиционных программ) проводится в рамках мониторинга раскрытия информации субъектами электроэнергетики о реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных программах.

Кроме того, в целях обеспечения общественного контроля за деятельностью субъектов ЕМ, доступности и открытости информации о реализуемых субъектами ЕМ инвестиционными проектами, Министерством на своем официальном сайте в разделе «Конкурентная политика» созданы:

подраздел «Результаты технологического и ценового аудита инвестиционных проектов» для размещения указанной информации (<http://rekudm.ru/content/view/934/329/>);

подраздел «Отчеты о реализации инвестиционных программ в сфере электроэнергетики» раздела «Стандарты раскрытия информации» для размещения отчетов о результатах выполнения инвестиционных проектов (программ) (<http://rekudm.ru/content/category/12/129/310/>).

Дополнительно обеспечена возможность перехода с официального сайта Уполномоченного органа (Министерства экономики УР) и Инвестиционного портала Удмуртской Республики на раздел «Конкурентная политика/Технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов» официального сайта Министерства строительства, ЖКХ и энергетики УР в сети Интернет.

Следует отметить, что в 2018 году на территории Удмуртской Республики не реализовывались инвестиционные программы регулируемых организаций, соответствующие критериям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 года № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

3.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Удмуртской Республике

По информации Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики в соответствии с установленными нормативными правовыми актами Министерство осуществляет систематическое наблюдение и анализ за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями регулируемых видов деятельности.

По итогам мониторинга 2018 года выявлено 11 фактов нарушения требований законодательства. Возбуждено 11 дел об административном правонарушении, предусмотренных частью 1 статьи 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в результате рассмотрения которых должностным лицам назначено административное наказание в виде административного штрафа в размере 5000 рублей.

Информация субъектов естественных монополий размещается на портале раскрытия информации официального сайта Министерства - <http://rekudm.ru/content/view/1180/346/>.

Перечень рынков, на которых действуют субъекты ЕМ и реестры организаций, являющиеся субъектами естественных монополий, размещены на официальном сайте Министерства строительства, ЖКХ и энергетики УР в разделе «Конкурентная политика/Перечень рынков субъектов естественных монополий» (<http://rekudm.ru/content/view/926/319/>); проводится их ежемесячная актуализация.

Основные мероприятия по созданию и реализации механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий на территории Удмуртской Республики **объединены в пункте 18 «Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий» Раздела II Дорожной карты УР²³** (Приложение 12) и включают в себя:

| Пункт ДК | Наименование мероприятий |
|----------|---|
| 18.1 | Создание условий для обеспечения участия потребителей товаров и услуг субъектов естественных монополий при формировании и реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий |
| 18.2 | Организация учета мнения потребителей, задействованных в рамках общественного контроля, при принятии решения об установлении тарифов на товары и услуги субъектов естественных монополий |
| 18.3 | Создание условий для обеспечения открытости при принятии решений по вопросам инвестпрограмм, тарифов на товары и услуги субъектов естественных монополий |
| 18.4 | Мониторинг раскрытия информации субъектами естественных монополий о своей деятельности, в том числе: - о реализуемых и планируемых к реализации на территории УР инвестиционных программах; - о результатах технологического и ценового аудита инвестиционных программ с указанием экспертной организации, осуществляющей технологический и ценовой аудит, а также информации о параметрах заключенного с такой экспертной организацией договора на проведение технологического и ценового аудита (техническое задание, цена договора, сроки исполнения этапов работ по договору); - о структуре тарифов на услуги субъектов естественных монополий, параметрах качества и надежности предоставляемых услуг, стандартах качества обслуживания потребителей и процедур предоставления услуг |
| 18.5 | Формирование и дальнейшая актуализация перечня республиканских рынков, на которых присутствуют субъекты естественных монополий локального и регионального уровня (далее - Перечень) |
| 18.6 | Актуализация на регулярной основе (не реже чем раз в год) состава Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики |
| 18.7 | Организация применения в Удмуртской Республике механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов |

²³ Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике»

| | |
|-------|--|
| | естественных монополий в порядке и случаях, определенных федеральным законодательством |
| 18.8 | Организация взаимодействия с субъектами естественных монополий по вопросам раскрытия информации, повышающей прозрачность деятельности субъектов естественных монополий на территории Удмуртской Республики |
| 18.9 | Содействие субъектам естественных монополий в размещении в сети Интернет наглядной информации о свободных резервах трансформаторной мощности с указанием и отображением на географической карте Удмуртской Республики ориентировочного места подключения (технологического присоединения) к сетям территориальных сетевых организаций 110-35 кВ с детализацией информации о количестве поданных заявок и заключенных договоров на технологическое присоединение, а также о планируемых сроках их строительства и реконструкции в соответствии с утвержденной инвестиционной программой |
| 18.10 | Содействие субъектам естественных монополий в размещении наглядной информации в информационно-коммуникационной сети «Интернет», отображающей на географической карте Удмуртской Республики ориентировочного места подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределительных станций, включая информацию о проектной мощности (пропускной способности) газораспределительных станций и наличии свободных резервов мощности и размере этих резервов, а также о планируемых сроках строительства и реконструкции газораспределительных станций в соответствии с утвержденной инвестиционной программой с указанием перспективной мощности газораспределительных станций по окончании их строительства, реконструкции |
| 18.11 | Размещение информации о результатах технологического и ценового аудита инвестиционных проектов в порядке, определенном федеральным законодательством, с учетом информации экспертной организации, осуществляющей технологический и ценовой аудит, размере выявленной и принятой экономии (при наличии) по результатам проведенного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов; итогов экспертного обсуждения результатов проведенного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов на официальных сайтах ИОГВ УР в сети Интернет, включая Инвестиционный портал УР |
| 18.12 | Размещение информации (с учетом пункта 56 стандарта развития конкуренции) об осуществляемой в Удмуртской Республике деятельности субъектов естественных монополий, в том числе с помощью размещения ссылок на вышеуказанную информацию на официальных сайтах ИОГВ УР в сети Интернет, включая Инвестиционный портал УР |
| 18.13 | Анализ развития конкуренции и удовлетворенности качеством товаров, услуг на рынках, включенных в Перечень |

Также мероприятием, направленным на повышение прозрачности деятельности субъектов ЕМ, является мероприятие пункта 8.6. раздела I Дорожной карты УР – «проведение ежеквартального мониторинга объема информации, раскрываемой

управляющими и ресурсоснабжающими организациями Удмуртской Республики в соответствии с требованиями государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ)».

ГИС ЖКХ²⁴ создана Минкомсвязью России совместно с Минстроем России и ФГУП «Почта России» (Оператор ГИС ЖКХ) в соответствии с принятыми Федеральным законом от 14.07.2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства».

Данная система позволяет гражданам получать полную и актуальную информацию об управляющих и ресурсоснабжающих организациях, о выполняемых работах по дому, в том числе по капитальному ремонту, и оказываемых услугах, о начислениях за ЖКУ. Граждане смогут вносить показания приборов учета проверять правильность начисления платы за ЖКУ и осуществлять оплату по выставленным платежным документам.

Удмуртская Республика начала досрочно внедрять ГИС ЖКХ на территории региона - с ноября 2015 года осуществляется наполнение информации на федеральном портале ГИС ЖКХ реестрами лицензий управляющих компаний (ТСЖ) и информацией о субъектах естественных монополий (ЕМ).

С 1 июля 2017 года²⁵ – реализуется обязанность управляющих организаций (за исключением информации по ст. 198 ЖК РФ), товариществ собственников жилья (ТСЖ), жилищных, жилищно-строительных и иных специализированных потребительских кооперативов, ресурсоснабжающих организаций по размещению информации в системе ГИС ЖКХ (

По состоянию на 31.12.2018 в ГИС ЖКХ зарегистрировано 838 таких организаций, из них:

управляющих организаций – 148 (100,0%) организаций;

ТСЖ – 464 (100,0%);

жилищных, жилищно-строительных и иных специализированных потребительских кооперативов – 15 (100,0%);

ресурсоснабжающих организаций – 211 (100,0%).

В рейтинге субъектов Российской Федерации – Удмуртская Республика находится на 16 месте.

В целях обеспечения наполняемости ГИС ЖКХ, снижения количества нарушений Госжилинспекцией УР регулярно проводятся мероприятия разъяснительного характера поставщикам информации – управляющим организациям и ТСЖ, иным участвующим организациям - путем размещения информации в средствах массовой информации, сети Интернет, направлением в адрес управляющих организаций и ТСЖ писем разъяснительного характера, консультированием по телефону и на личных приемах должностных лиц управляющих организаций и ТСЖ (ТСН, ЖСК и иных кооперативов).

Руководствуясь принципами открытости при принятии решений об утверждении инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, организаций, оказывающих услуги в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения (далее – естественные монополии, субъекты ЕМ), учета мнения (оценки) потребителей товаров и услуг естественных монополий осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики, задействованных в механизмах общественного

²⁴ <https://dom.gosuslugi.ru/#!/main>

²⁵ Федеральный закон от 28.12.2016 № 469-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ»

контроля за деятельностью СЕМ, в 2018 году Министерством строительства, ЖКХ и энергетики УР проведен ряд мероприятий.

В целях создания и реализации механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов ЕМ все тарифные решения, принимаемые регулятором - Министерством строительства, ЖКХ и энергетики УР, публикуются на официальном источнике опубликования – на сайте Главы и Правительства Удмуртской Республики (<http://www.udmurt.ru/regulatory/rekudm/>) в установленные законодательством сроки, а также на официальном сайте Министерства строительства, ЖКХ и энергетики УР (http://rekudm.ru/component/option,com_remository/Itemid,/func,select/id,1/).

В отношении инвестиционных программ субъектов электроэнергетики в соответствии с законодательством Российской Федерации обеспечено общественное обсуждение с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», путем опубликования проектов инвестиционных программ на официальном сайте Министерства в разделе «Деятельность» (<http://rekudm.ru/content/view/866/312/>).

В соответствии с установленными нормативно-правовыми актами Российской Федерации Министерство строительства, ЖКХ и энергетики УР осуществляет мониторинг за раскрытием информации регулируемыми организациями, в том числе мониторинг раскрытия субъектами электроэнергетики информации о реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных программах, отчетов о выполнении инвестиционных программ в соответствии с Правилами утверждения инвестиционных программ, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977, и Стандартами раскрытия информации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24.

На сайте Министерства строительства, ЖКХ и энергетики УР размещена прямая ссылка (реализована в виде баннера) на интерактивную *карту загрузки центров питания 110/35кВ Удмуртской Республики* (<http://udmenemap.picom.su/>) с наглядной информацией о свободных резервах трансформаторной мощности с указанием и отображением на географической карте Удмуртской Республики ориентировочного места подключения (технологического присоединения) к сетям территориальных сетевых организаций 110-35кВ.

Аналогичная ссылка размещена в подразделе «Карта о свободных резервах трансформаторной мощности территориальных сетевых организаций 110 - 35 кВ» раздела «Конкурентная политика» официального сайта Министерства энергетики и ЖКХ УР (<http://rekudm.ru/content/view/933/328/>).

Также в виде баннера реализована ссылка (http://tp.mrsk-cp.ru/capacity/information_about_availability/) на информацию о количестве поданных заявок и заключенных договорах на технологическое присоединение, а также о планируемых сроках их строительства и реконструкции в соответствии с утвержденной инвестиционной программой крупнейшей сетевой организации региона филиал «Удмуртэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья».





Другие сетевые организации, такие как АО «Ижевские электрические сети» (<http://www.izhes.ru/o-predpriyatii/raskrytie-informatsii/>), ООО «Электрические сети Удмуртии» (<http://elsetudm.ru/tech-connection/>), ООО «Удмуртэнергонефть» (<http://udmurtenergoneft.ru/raskrytie-informacii/11>)

информацию о наличии свободных мощностей для технологического присоединения размещают на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с действующим законодательством.

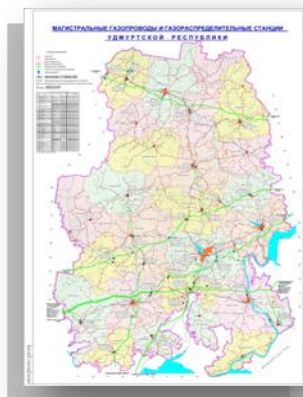


Схема магистральных газопроводов и газораспределительных станций Удмуртской Республики (отображенная на географической карте Удмуртской Республики) размещена:

- на официальном сайте Министерства в разделе «Строительство объектов социальной сферы и газификации» (<http://www.minstroy.ru/node/3951>, https://yadi.sk/i/C_deg27O33MaqX);

- на официальном сайте АО «Газпром газораспределение Ижевск» (<http://www.udmgas.ru/upload/uploader/files/ГРС%20УР%202016%20А1.pdf>).

Необходимо отметить, что ещё в 2017 году в Удмуртии сформирована **Интерактивная Карта инвестиционных возможностей Удмуртии** (<http://investudm.ru/map>) – это новая модель работы с предпринимателями в регионе, позволяющая потенциальным инвесторам выявить конкурентные ниши для инвестирования.

В том числе в разделах «Элементы инфраструктуры» Карты инвестиционных возможностей на карте каждого муниципального образования указаны данные о местах подключения (технологического присоединения) к сетям ГРС и территориальным сетевым организациям 110 - 35 кВ.

Также Министерством **обеспечено размещение информации (с учетом пункта 56 Стандарта) об осуществляемой в Удмуртской Республике деятельности субъектов ЕМ**, в том числе на официальном сайте Министерства:

обеспечено размещение субъектами электроэнергетики (сетевыми организациями) информации о проекте (проекте корректировки) инвестиционной программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства в разделе «Деятельность», подраздел «Инвестиционные программы субъектов электроэнергетики» (<http://rekudm.ru/content/view/866/312/>). Данная информация публикуется в соответствии и в объемах, утвержденных в постановлении Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», в том числе с целью проведения общественного обсуждения;

обеспечена возможность размещения результатов выполнения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики (ежеквартально):

- для программ в сфере электроэнергетики: в подразделе «Инвестиционные программы субъектов электроэнергетики» раздела «Деятельность» (<http://rekudm.ru/content/view/866/170/>), в разделе «Стандарты раскрытия информации», подраздел «Отчеты о реализации инвестиционных программ в сфере электроэнергетики» (<http://rekudm.ru/content/category/12/129/310/>);

- для программ в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в подразделе «Энергосбережение и инвестиционные программы» раздела «Правовые акты в области государственного регулирования цен (тарифов)» (http://rekudm.ru/component?option=com_remository/Itemid./func.select/id,1427/).

Кроме того, в соответствии с Административным регламентом по предоставлению государственной услуги «Утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства от 28.12.2016 № 04-01/510 (<http://rekudm.ru/content/view/167/132/>) (Приложение 14) - **общественное обсуждение (сбор предложений и замечаний от потребителей) проекта инвестиционной программы субъектов ЕМ является обязательной процедурой.**

При принятии решения по инвестиционным программам субъектов ЕМ предусмотрена необходимость учета мнения (заключений на проекты) Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики.

РАЗДЕЛ 4. СВЕДЕНИЯ О ДОСТИЖЕНИИ ЦЕЛЕВЫХ ЗНАЧЕНИЙ КОНТРОЛЬНЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ, УСТАНОВЛЕННЫХ В ПЛАНЕ МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНОЙ КАРТЕ») ПО СОДЕЙСТВИЮ РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Целевые значения контрольных показателей эффективности на период 2015-2018 годов установлены в Приложении 1 к «Дорожной карте УР», утвержденной Распоряжением Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (Приложение 12).

В соответствии с пунктом 22 Стандарта, по ряду обязательных социально значимых рынков числовые значения отдельных целевых показателей установлены с учетом региональной специфики, одобрены в установленном Стандартом порядке Коллегиальным органом - Советом по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в УР.

Перечень контрольных показателей эффективности, установленных значений на 2015-2018 годы и фактические значения показателей за отчетный период приведен в таблице 4.1.

Анализ данных показал, что на 01.01.2019 из 34 целевых показателей, установленных на 2018 год, по 25 - достигнут запланированный уровень значений показателей (100% - по 9 показателям, выше 100% - по 16 показателям), по 4 показателям запланированный уровень не достигнут, по прочим - годовые статистические (ведомственные) данные, используемые для определения фактического значения показателя, на момент составления Доклада не сформированы.

Целевые показатели эффективности развития конкуренции в Удмуртской Республике на период 2015-2018 годов

| № п/п | Наименование рынка | Наименование целевого показателя, ед.изм | 2016 год (факт) | 2017 год (факт) | 2018 год | | | 2018факт / 2017факт, % |
|-------|--|--|-----------------|-----------------|---------------|-------------------|----------------|------------------------|
| | | | | | план | факт | факт / план, % | |
| 1. | Рынок услуг дошкольного образования | Удельный вес численности детей частных дошкольных образовательных организаций в общей численности детей дошкольных образовательных организаций, % | 0,07 | 0,07 | 0,08 | 0,19 ^д | 237,5 | 271,43 |
| 2. | Рынок услуг детского отдыха и оздоровления | Численность детей в возрасте от 7 до 17 лет, проживающих на территории Удмуртской Республики, воспользовавшихся региональным сертификатом на отдых детей и их оздоровление (компенсацией части стоимости путевки по каждому типу организаций отдыха детей и их оздоровления, в общей численности детей этой категории, отдохнувших в организациях отдыха детей и их оздоровления соответствующего типа (стационарный загородный лагерь (приоритет), лагерь с дневным пребыванием, палаточный лагерь, стационарно-оздоровительный лагерь труда и отдыха), % | 56,2 | 62,4 | не менее 60,0 | 61,8 | 103,0 | 99,04 |
| 3. | Рынок услуг дополнительного образования детей | Ежегодное увеличение численности детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Удмуртской Республики и получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, % | 6,2 | 313,5 | не менее 10,0 | ²⁾ | - | - |
| 4. | Рынок медицинских услуг | Доля затрат на медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию (ОМС), оказанную негосударственными (немунципальными) медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение территориальных программ ОМС, % | 1,3 | 1,84 | 2,5 | 3,0 | 120,0 | 163,0 |
| 5. | Рынок розничной торговли фармацевтической продукцией | Доля негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в общем количестве аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией в Удмуртской Республике, % | 97,3 | 97,5 | не менее 97,5 | 98,3 | 100,8 | 100,8 |
| 6. | Рынок услуг ранней диагностики, социализации, реабилитации и психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ | Доля негосударственных (немунципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ОВЗ (в возрасте до 6 лет), в общем количестве организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ с раннего возраста, % | 7,2 | 9,7 | 11,3 | 11,3 | 100,0 | 116,5 |

| № п/п | Наименование рынка | Наименование целевого показателя, ед.изм | 2016 год (факт) | 2017 год (факт) | 2018 год | | | 2018факт / 2017факт, % |
|-------|---|--|-----------------|-----------------|---------------|--------|----------------|------------------------|
| | | | | | план | факт | факт / план, % | |
| 7. | Рынок услуг в сфере культуры | Доля расходов бюджета, распределяемых на конкурсной основе, выделяемых на финансирование деятельности организаций всех форм собственности в сфере культуры, % 3) | 0,59 | 0,64 | не менее 0,65 | 0,0 | 0 | 0 |
| 8.1 | Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства | Доля управляющих организаций, получивших лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами, % | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 8.2 | | Наличие «горячей телефонной линии» по вопросам соблюдения жилищного законодательства в Удмуртской Республике, а также обеспечение электронной формы обратной связи на официальном сайте Госжилинспекции УР в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с возможностью прикрепления файлов фото- и видеосъемки), да-»1)/нет-»0» | да (1) | да (1) | да (1) | да (1) | 100,0 | 100,0 |
| 8.3 | | Доля объектов жилищно-коммунального хозяйства государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление, переданных частным операторам на основе концессионных соглашений, в соответствии с графиками, актуализированными на основании проведенного анализа эффективности управления, % | - | - | 30,0 | 4) | | |
| 8.4 | | Объем информации, раскрываемой в соответствии с требованиями государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, об отрасли жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, % | 85,4 | 100,0 | 100,0 | 100, | 100,0 | 100,0 |
| 8.5 | | Утверждение и реализация комплексов мер по развитию жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики, предусматривающих реализацию законодательства РФ, решений Президента РФ и решений Правительства РФ в сфере жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с пунктом 911 части 1 статьи 14 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», да-»1)/нет-»0» | да (1) | да (1) | да (1) | да (1) | 100,0 | 100,0 |
| 9.1 | Рынок розничной торговли | Обеспечение среднего роста доли оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли по формам торговли к 2018 году, % | - | - | 1,7 | 1,5 | 88,2 | - |
| 9.2 | | Общее количество розничных рынков и проведенных ярмарок на территории Удмуртской Республики, ед | 386 | 389 | 390 | 397 | 101,8 | 102,1 |
| 9.3 | | Доля хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных, считающих, что состояние конкурентной среды в розничной торговле улучшилось за истекший год, % | 53,0 | 53,5 | 54,5 | 8) | | |
| 9.4 | | Доля хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных, считающих, что антиконкурентных действий органов государственной власти и местного | 59,0 | 59,5 | 60,0 | 8) | | |

| № п/п | Наименование рынка | Наименование целевого показателя, ед.изм | 2016 год (факт) | 2017 год (факт) | 2018 год | | | 2018факт / 2017факт, % |
|-------|---|---|-----------------|-----------------|-------------|-------|----------------|------------------------|
| | | | | | план | факт | факт / план, % | |
| | | самоуправления в сфере розничной торговли стало меньше за истекший год, % | | | | | | |
| 9.5 | | Доля оборота магазинов шаговой доступности (магазинов у дома) в структуре оборота розничной торговли по формам торговли (в фактически действовавших ценах) в муниципальных образованиях в Удмуртской Республике, % | 98,1 | 98,4 | 98,3 | 98,4 | 100,1 | 100,0 |
| 9.6 | | Обеспеченность площадью торговых объектов в предприятиях розничной торговли в расчете на одну тысячу человек населения Удмуртской Республики, кв.м 5) | 838 | - | - | - | - | - |
| 9.7 | | Обеспеченность площадью стационарных торговых объектов в расчете на одну тысячу человек населения Удмуртской Республики, кв.м 6) | - | 915 | 890 | 915 | 102,8 | 100,0 |
| 10.1 | Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом | Доля негосударственных (немуниципальных) перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в общем количестве перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Удмуртской Республике, % | 100,0 | 100,0 | не менее 97 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 10.2 | | Доля межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, на которых осуществляются перевозки пассажиров негосударственными (немуниципальными) перевозчиками, в общем количестве межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Удмуртской Республике, % | 100,0 | 100,0 | не менее 97 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 10.3 | | Доля рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, осуществляемых негосударственными (немуниципальными) перевозчиками, в общем количестве рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Удмуртской Республике, % | 100,0 | 100,0 | не менее 97 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| 10.4 | | Снижение доли нерентабельных межмуниципальных маршрутов пассажирского наземного транспорта от их общего числа, % | 37,0 | 36,0 | не более 35 | 35,0 | 100,0 | 102,8 |
| 11. | Рынок услуг связи | Доля домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами проводного или мобильного широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» на скорости не менее 1 Мбит/сек, предоставляемыми не менее чем двумя операторами связи, % | 66,0 | 71,8 | не менее 76 | 78,1 | 102,8 | 108,8 |
| 12. | Рынок услуг социального обслуживания населения | Удельный вес учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности, % | 6,6 | 9,0 | 10,0 | 14,0 | 140,0 | 155,6 |

| № п/п | Наименование рынка | Наименование целевого показателя, ед.изм | 2016 год (факт) | 2017 год (факт) | 2018 год | | | 2018факт / 2017факт, % |
|-------|---|--|-----------------|-----------------|---------------|---------------------|----------------|------------------------|
| | | | | | план | факт | факт / план, % | |
| 13.1 | Рынок поставки питьевого молока (включая рынок закупки молочного сырья) | Снижение доли предприятий, закупающих и перерабатывающих на территории Удмуртской Республики не менее 1% общего объема молочного сырья, производимого сельскохозяйственными организациями Удмуртской Республики, в общем количестве предприятий, закупающих и перерабатывающих на территории Удмуртской Республики молочное сырье, % | 46,0 | 42,9 | 47,0 | 2) | | |
| 13.2 | | Доля сельскохозяйственных организаций Удмуртской Республики, производящих не менее 0,5% общего объема молочного сырья, в общем количестве сельскохозяйственных организаций, производящих молочное сырье, % | 29,0 | 29,7 | не менее 26,7 | 2) | | |
| 14.1 | Рынок строительства жилья (включая | Доля предприятий, осуществляющих строительство жилья экономического класса, от общего числа предприятий, осуществляющих жилищное строительство, % | 94,0 | 95,0 | не менее 95,0 | 100,0 | 105,3 | 105,3 |
| 14.2 | строительство жилья эконом-класса) | | | | | | | |
| 15. | Рынок услуг кадастровых инженеров | Количество кадастровых инженеров на сто тысяч человек населения на территории Удмуртской Республики, % ⁷⁾ | 27,0 | - | - | - | - | - |
| 16.1 | Рынок услуг в сфере туризма | Объем туристического потока, тыс.чел. | 505,7 | 668,2 | 550,0 | 683,2 | 124,2 | 102,24 |
| 16.2 | | Количество событийных мероприятий, проводимых в Удмуртской Республике, ед. | 154 | 323 | не менее 165 | 316 | 191,5 | 97,8 |
| 17.1 | Развитие конкуренции при осуществлении процедур государственных и муниципальных закупок в Удмуртской Республике | Доля закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (включая закупки, участниками которых являются любые лица, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства, закупки, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, и закупки, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства) в общем годовом стоимостном объеме закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», % | 29,0 | 38,5 | не менее 18 | 47,98 ¹⁾ | 266,6 | 124,6 |
| 17.2 | | Среднее число участников конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, ед. | 2,61 | 2,85 | не менее 3,0 | 3,05 ¹⁾ | 101,6 | 107,0 |

| № п/п | Наименование рынка | Наименование целевого показателя, ед.изм | 2016 год (факт) | 2017 год (факт) | 2018 год | | | 2018факт / 2017факт, % |
|-------|--|--|-----------------|-----------------|---------------|------|----------------|------------------------|
| | | | | | план | факт | факт / план, % | |
| 18.1 | Ограничение влияния государственных предприятий на конкуренцию | Соотношение количества приватизированных в 2013 - 2018 годах имущественных комплексов государственных унитарных предприятий и общего количества государственных унитарных предприятий, осуществлявших деятельность в Удмуртской Республике по состоянию на 01.01.2013, % к 2013 году | 76,0 | 78,0 | не менее 76,5 | 92,0 | 120,3 | 118,0 |
| 18.2 | | Соотношение числа хозяйственных обществ, акции (доли) которых были полностью приватизированы в 2013 - 2018 годах, и числа хозяйственных обществ с государственным участием в капитале, осуществлявших деятельность в Удмуртской Республике по состоянию на 01.01.2013, % | 46,0 | 50,0 | не менее 46,5 | 65,4 | 140,6 | 130,8 |

¹⁾ по оперативным данным (годовые статистические (ведомственные) данные, используемые для определения фактического значения показателя, на момент составления Доклада не сформированы).

²⁾ данные официальной статистики будут известны после 30.03.2019

³⁾ при формировании бюджетной заявки на 2018 год Министерство культуры и туризма Удмуртской Республики предусматривало финансирование расходов на осуществление закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов копировок, запросов предложений. В связи с недостаточным финансированием в отчетном году выделение субсидий на указанные цели не осуществляется.

⁴⁾ на основании оценки эффективности деятельности муниципальных и государственных унитарных предприятий, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, проведенной в соответствии с приказом Минэкономразвития России и Минстроя России от 7 июля 2014 года №373/пр/428 и дополнительными критериями, рекомендованными Минстроем России, сформирован и утвержден график передачи в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление (далее - График).

В График включены 6 муниципальных унитарных предприятий в 5 муниципальных образованиях республики (МУП «Коммунальные тепловые сети», МУП «Водоканал» в городе Воткинске, МУП ЖКХ г. Можги, МУП «Жилкоммунсервис» в Граховском районе, МУП «Управляющая компания в ЖКХ» в Малопургинском районе, МУП «Водоканал» в Шарканском районе). Количество объектов ЖКХ, находящихся в ведении неэффективных муниципальных предприятий - 1791 ед.

В рамках реализации Графика проведены конкурсы по передаче в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства, которые по причине отсутствия участников (концессионеров) признаны несостоявшимися. В 2019 году работа по передаче в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства, находящихся под управлением муниципальных унитарных предприятий, управление которыми признано неэффективным, будет продолжена.

Для оказания методической и консультативной помощи органам местного самоуправления в Удмуртской Республике разработан и доведен до органов местного самоуправления пошаговый план мероприятий (дорожная карта) при передаче объектов коммунальной инфраструктуры частным операторам на условиях концессионных соглашений.

⁵⁾ применяется в период действия постановления Правительства РФ от 24.09.2010 № 754 «Об утверждении Правил установления нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов», постановления Правительства УР от 14.03.2011 № 57 «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Удмуртской Республики на период 2011 - 2014 годов»;

⁶⁾ показатели применяются начиная с итогов 2017 года (в соответствии с постановлением Правительства УР от 26.12.2016 № 554 «Об установлении нормативов минимальной обеспеченности населения Удмуртской Республики площадью торговых объектов»);

⁷⁾ в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря № 452-ФЗ с 1 июля 2016 года прекратились полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по выдаче квалификационных аттестатов лицам, прошедшим аттестацию на соответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам, и формированию квалификационной комиссии для проведения аттестации на соответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам»

⁸⁾ В связи с утверждением приказа ФАС от 29.08.2018 № 1232/18 «Об утверждении методик по расчету ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики в субъектах Российской Федерации» проведение опроса хозяйствующих субъектов об улучшении/ухудшении состояния конкурентной среды в розничной торговле Минпромторгом УР в 2018 году не проводилось, так как в данный приказ ключевые показатели рынка розничной торговли включены не были.

В соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 05.02.2018 № 23 «Об оценке деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике по привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала» для органов местного самоуправления установлены целевые показатели эффективности развития конкуренции. Показатели основаны на ключевых показателях Национального плана развития конкуренции в РФ на 2018-2020 годы и Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ и включены в соглашение о внедрении в УР Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ, заключенное между Министерством экономики УР и органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов УР.

Оценка деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в УР по итогам 2017 года проведена в июне 2018 года.

Распоряжением Главы УР от 06.03.2017 № 84-РГ утверждена Методика расчета целевых показателей эффективности развития конкуренции в Удмуртской Республике, согласно которой источниками данных для расчета показателей №№ 1-18 являются:

| № показателя | Используемые материалы/источник информации |
|--------------|--|
| 1. | Сведения по форме федерального статистического наблюдения № 85-К (годовая) (форма по ОКУД 0609506); ведомственная статистика МОиН УР |
| 2. | Данные мониторинга по организации отдыха и оздоровления детей, проводимого Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации; решения межведомственной комиссии при Правительстве Удмуртской Республики по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи; постановления Правительства Удмуртской Республики об организации оздоровительной кампании детей на отчетный год; ведомственная статистика МОиН УР |
| 3. | Сведения по форме федерального статистического наблюдения № 1-ДОП (годовая) (форма по ОКУД 0609500); ведомственная статистика МОиН УР |
| 4. | Решения Комиссии по разработке территориальной программы ОМС в Удмуртской Республике для негосударственных (немуниципальных) медицинских организаций на плановый период (публикуются на официальных сайтах Территориального фонда ОМС УР (в разделе «Нормативные документы/решения комиссии по разработке ТПОМС УР»), Минздрава Удмуртии (в разделе «Приоритетные направления/территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи на территории Удмуртской Республики/решение комиссии по разработке ТПОМС УР»); Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Удмуртской Республики на отчетный год, утвержденная постановлением Правительства Удмуртской Республики |
| 5. | Данные Реестра лицензий на осуществление фармацевтической деятельности в Удмуртской Республике, размещаемого на официальном сайте УЛМД УР в разделе «Лицензирование/фармацевтическая деятельность/реестр лицензий» (http://www.ulmdur.ru/region/farmatsevticheskaya-deyatelnost/reestr-litsenziy.php); в формате открытых данных - в разделе «Об Управлении/открытые данные» (http://www.ulmdur.ru/about/otkrytye-dannye/) |

| | |
|-------------|--|
| 6. | Ведомственные данные Минздрава Удмуртии, МОиН УР, Минсоцполитики УР; данные Перечня негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих на территории Удмуртской Республики услуги ранней диагностики, психолого-педагогического сопровождения, социализации и реабилитации (абилитации) детей с ОВЗ с раннего возраста |
| 7. | Закон о бюджете Удмуртской Республики; отчет МКиТ УР о распределении средств бюджета Удмуртской Республики, выделенных на финансирование деятельности организаций в сфере культуры |
| 8.1 | Данные Реестра лицензий Удмуртской Республики на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (МКД) и Реестра управляющих организаций, получивших лицензии на осуществление деятельности по управлению МКД, формируемые Госжилинспекцией УР (http://www.gzhi.udmurt.ru/regulatory/reestruo.php) |
| 8.2 | Официальный сайт Госжилинспекции УР в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://www.gzhi.udmurt.ru/feedback/newl.php) |
| 8.3 | Актуализированный график передачи в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление (размещается на официальном сайте Министерства энергетики и ЖКХ УР (http://rekudm.ru/content/view/676/255/)); отчет Министерства энергетики и ЖКХ УР о реализации указанного выше графика по исполнению распоряжения Правительства Российской Федерации от 22 августа 2011 года № 1493-р (размещается в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ)) |
| 8.4 | Данные ГИС ЖКХ (https://dom.gosuslugi.ru/#!/map); отчетность Госжилинспекции УР по итогам мониторинга объема информации, раскрываемой управляющими и ресурсоснабжающими организациями Удмуртской Республики в соответствии с требованиями ГИС ЖКХ |
| 8.5 | Комплекс мер («дорожная карта») по развитию жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики, утвержденный распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 1 декабря 2014 года № 908-р |
| 9.1 | Ведомственная статистика Минпромторга УР; информация Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике: бюллетень «Розничная торговля в Удмуртской Республике», аналитическая записка «Состояние розничной торговли в Удмуртской Республике» |
| 9.2 | Постановление Правительства Удмуртской Республики от 24 марта 2014 года №107 «Об утверждении Плана организации розничных рынков на территории Удмуртской Республики»; ведомственная статистика Минпромторга УР; информация Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике: бюллетень «Деятельность розничных рынков Удмуртской Республики», бюллетень «Деятельность ярмарок Удмуртской Республики» |
| 9.3, 9.4 | Аналитические данные Минпромторга УР, полученные в ходе анкетирования субъектов предпринимательской деятельности о состоянии и развитии конкуренции на потребительском рынке |
| 9.5 | Аналитические данные Минпромторга УР, полученные в ходе анкетирования субъектов предпринимательской деятельности о состоянии и развитии конкуренции на потребительском рынке |
| 9.6 | Ведомственная статистика Минпромторга УР; информация Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике: бюллетень «Розничная торговля в Удмуртской Республике», |

| | |
|---------------|---|
| | аналитическая записка «Состояние розничной торговли в Удмуртской Республике» |
| 9.7 | Ведомственные данные Минпромторга УР, полученные в ходе мониторинга данных ОМСУ УР (http://mintorg.udmurt.ru/activity/trade/standards_minimum_population.php) |
| 10.1 | Результаты проводимого Минпромторгом УР мониторинга исполнения |
| 10.2 | постановления Правительства Удмуртской Республики от 26 декабря 2016 года |
| 10.3 | №554 «Об установлении нормативов минимальной обеспеченности населения Удмуртской Республики площадью торговых объектов» Ведомственная статистика Миндортранса УР; данные Реестра организаций, занимающихся транспортным обслуживанием населения автомобильным пассажирским транспортом на пригородных и междугородных маршрутах межмуниципального сообщения в Удмуртской Республике (http://mindortrans.su/otrasli/otrtransport/avtomobilnyj/informatsiya); данные Реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в Удмуртской Республике (http://mindortrans.su/otrasli/otrtransport/avtomobilnyj/reestry-marshrutov) |
| 10.4 | Ведомственная статистика Миндортранса УР, формируемая по результатам анализа информации, представляемой перевозчиками на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Удмуртской Республике |
| 11. | Информация Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике; данные Публичного реестра инфраструктуры связи и телерадиовещания Российской Федерации, размещенного на сайте Роскомнадзора (http://rkn.gov.ru/) |
| 12. | Данные Реестра поставщиков социальных услуг Удмуртской Республики; данные Реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств (http://registry.minsoc18.ru/ASPRpost/reestr.html) |
| 13.1, 13.2 | Ведомственная информация, формируемая Минсельхозпродом УР по оперативной информации предприятий Удмуртской Республики, осуществляющих переработку и производство молока и молочной продукции; информация Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике Ведомственная статистика, формируемая Минсельхозпродом УР по оперативной информации сельскохозяйственных организаций Удмуртской Республики, производящих молочное сырье; информация Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике |
| 14.1 | Сведения по форме федерального статистического наблюдения № С-1 «Сведения о вводе в эксплуатацию зданий и сооружений» (годовая) (форма по ОКУД 0612008); ведомственная статистика Минстроя УР, Инспекции государственного строительного надзора при Минстрое УР |
| 14.2 | Ведомственная статистика Минстроя УР, формируемая на основе сведений формы федерального статистического наблюдения № 1 - Экономкласс (годовая) (форма по ОКУД 0612027); ведомственная статистика Инспекции государственного строительного надзора при Минстрое УР |
| 15. | Реестр кадастровых инженеров, формируемый Федеральной службой государственной регистрации кадастра и картографии |
| 16.1 | Ведомственная статистика МКиТ УР |
| 16.2 | Ведомственная статистика МКиТ УР; ведомственная отчетность о развитии внутреннего и въездного туризма в МО в УР для Министерства культуры Российской Федерации согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2014 года № 2246-р «Об утверждении плана мероприятий |

| | |
|------|---|
| | по реализации Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года»; ведомственная статистика Миннаца УР |
| 17.1 | Данные Единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (http://zakupki.gov.ru); данные рейтинга эффективности региональных закупок, формируемого Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации; ведомственная статистика ИОГВ УР, ОМСУ УР |
| 17.2 | Данные Единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (http://zakupki.gov.ru); данные рейтинга эффективности региональных закупок, формируемого Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации; ведомственная статистика ИОГВ УР, ОМСУ УР |
| 18.1 | Ведомственная статистика Минимущества Удмуртии; Прогнозный план приватизации собственности Удмуртской Республики, утверждаемый Правительством Удмуртской Республики |
| 18.2 | Ведомственная статистика Минимущества Удмуртии; Прогнозный план приватизации собственности Удмуртской Республики, утверждаемый Правительством Удмуртской Республики |

Как следует из таблицы, основным источником данных для расчета достигнутых значений целевых показателей эффективности развития конкуренции, в том числе определенных приложением к Стандарту развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, является ведомственная статистика (отчетность).

РАЗДЕЛ 5. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ КОММЕНТАРИИ («ОБРАТНАЯ СВЯЗЬ»)

Внедрение лучших практик РФ по содействию развитию конкуренции 2017 года

Необходимость внедрения в 2018 году на территории Удмуртской Республики лучших практик Российской Федерации по содействию развитию конкуренции определена распоряжением Главы УР от 06.03.2018 № 67-РГ «О внесении изменений в распоряжение Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике».

1. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий.

1.1 Создание Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов ЕМ, которое позволило внедрить механизм общественного контроля за деятельностью субъектов ЕМ (*регион: Республика Башкортостан, Республика Татарстан*).

Указом Главы Удмуртской Республики от 24 апреля 2017 г. № 143 «О внесении изменений в Указ о межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики» утвержден новый состав и положение о межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики (далее – Межотраслевой совет). Состав комиссии Межотраслевого совета соответствует требованиям абзацев 47-50 раздела III Концепции создания и развития механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей, утверждённой распоряжением Правительства РФ от 19 сентября 2013 года № 1689-р.

Представитель Межотраслевого совета включен в состав Экспертной группы при Минстрое УР по рассмотрению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, с целью выражения мнения общественности об инвестиционных программах, предлагаемых к утверждению. В 2018 году представители Межотраслевого совета принимали участие в работе Экспертной группы.

1.2 Создание и функционирование интерактивной карты по подключению к электрическим сетям и сетям газораспределительных станций (*регион: Воронежская область*)

На сайте Министерства строительства, ЖКХ и энергетики УР размещена информация об объектах электроэнергетики:

- <http://udmenemap.picom.su/> (интерактивная карта загрузки центров питания 110, 35 кВ в УР);

- http://tp.mrsk-cp.ru/capacity/information_about_availability/ (информация ПАО «МРСК Центра и Приволжья» по технологическому присоединению к сетям электроснабжения).

Интерактивная карта представляет собой WEB-приложение, использующее геоинформационную систему для демонстрации инвестиционной и социально-экономической привлекательности региона.

На интерактивной карте УР размещена информация о свободных резервах трансформаторной мощности с указанием и отображением на географической карте УР ориентировочного места подключения (технологического присоединения) к сетям территориальных сетевых организаций 110-35 кВ с детализацией информации о количестве поданных заявок и заключенных договоров на технологическое присоединение, а также о планируемых сроках их строительства и реконструкции в соответствии с утверждённой инвестпрограммой.

Схема магистральных газопроводов и газораспределительных станций в Удмуртской Республике размещена по адресу: <http://www.minstroy.ru/node/3951>.

На сайте АО «Газпром газораспределение Ижевск» размещена карта Удмуртской Республики с ориентировочными местами подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределительных станций, с указанием перспективной мощности газораспределительных станций. Указанная схема размещена по адресу:

<http://www.udmgas.ru/upload/uploader/files/%D0%93%D0%A0%D0%A1%20%D0%A3%D0%A0%202016%20%D0%901.pdf>.

2. Установление льгот для частных образовательных организаций по аренде зданий и сооружений (регион: г.Москва)

В целях внедрения данной практики Министерством образования и науки УР проведено 2 рабочих совещания о возможности предоставления свободных помещений, находящихся в распоряжении Минобразования УР и не используемых под основную деятельность, в безвозмездное пользование частным образовательным организациям, а также негосударственным (немуниципальным) организациям, предоставляющим услуги в сфере социализации, реабилитации и психолого-педагогического сопровождения детей с инвалидностью, детей с ОВЗ.

В настоящее время Министерством образования и науки УР ведётся разработка НПА Правительства УР, устанавливающего частичное возмещение затрат для частных образовательных организаций по аренде зданий и сооружений, не являющихся собственностью УР, и предоставление помещений, находящихся в распоряжении Министерства образования УР, в безвозмездное пользование.

Финансирование мероприятий по созданию специальных условий для получения образования детьми-инвалидами осуществляется в рамках государственной программы УР «Доступная среда».

3. Развитие конкуренции при осуществлении процедур государственных и муниципальных закупок (регион: г.Москва)

С целью применения данной практики принято распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 09.06.2018 №709-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 29 декабря 2017 года №1758-р «О мерах по реализации Закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и признании утратившим силу распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 29 декабря 2014 года № 1016-р «Об автоматизированной информационной системе управления в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Удмуртской Республики» и приказ Министерства финансов Удмуртской Республики

от 11.07.2018 № 8н «Об утверждении Регламента осуществления малых закупок с использованием АИС».

На сайте Единой системы закупок УР - <http://wt.mfor.ru/portal/> (далее - ЕСЗ) создан Электронный магазин «Малые закупки» (далее - Электронный магазин).

В 1 полугодии 2018 года осуществлялась доработка Государственной информационной системы в части обеспечения возможностей подсистемы ведения модуля «Малые закупки». С 1 июля по 31 октября 2018 года проведено тестирование модуля. С 1 ноября 2018 года государственные заказчики, бюджетные учреждения и государственные унитарные предприятия УР осуществляют закупки в Электронном магазине «Малые закупки» в порядке, установленном Приказом Министерства финансов УР от 11.07.2018 № 8н.

В период с 11 июля по 31 декабря 2018 года через подсистему «Малые закупки» заключен 541 контракт на сумму 31 938 813,07 рублей, экономия по данным закупкам составила 2 722 894,97 рублей (8,5%).

4. Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом (регион: Республика Алтай)

Начиная с 2015 года, на территории УР проведен ряд мероприятий, позволяющих успешно реализовывать требования Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным транспортом в Российской Федерации и о внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Таким образом, в целях организации регулярных перевозок за период 2017-2018 годы Министерством транспорта и дорожного хозяйства УР в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 № 220-ФЗ проведено 8 открытых конкурсов на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в УР. При этом маршрутная сеть была разбита на лоты, в каждом из которых было не более 1 маршрута. В открытых конкурсах приняли участие 51 перевозчик, по итогам конкурсов разрешительные документы выданы 44 перевозчикам.

В настоящее время в реестре межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок установлено 246 маршрутов. Регулярные перевозки пассажиров на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок в УР осуществляют более 50 перевозчиков. Доля частных организаций (ООО, АО, ИП) на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом в Удмуртской Республике составляет 100 %.

По практикам содействия развитию конкуренции, рекомендованным Межведомственной рабочей группой для внедрения проведена следующая работа.

1. Рынок розничной торговли - Ярмарочная деятельность как механизм развития конкуренции на рынке розничной торговли (регион: *Липецкая область*).

С целью внедрения практики по развитию рынка розничной торговли, а именно развитию ярмарочной торговли Министерством промышленности и торговли УР организовано взаимодействие с представителями Липецкой области. Работа ведётся в текущем режиме.

Вместе с тем, в республике активно развивается ярмарочная торговля. Количество постоянно действующих ярмарок увеличилось в 1,5 раза за последние 3 года. На них обустроено 6160 торговых мест, в том числе свыше 500 - предоставляется бесплатно. На ярмарках на постоянной основе имеется возможность для реализации сельхозпродукции, выращенной в личных подсобных хозяйствах, на

садовых и огородных участках. Кроме этого, проводятся тематические ярмарки, ярмарки, приуроченные к проведению праздничных и спортивных мероприятий.

В весенний период, а также период массовой уборки урожая на территориях городов и районов республики дополнительно выделяются свыше 120 площадок для реализации сельхозпродукции, в том числе и на бесплатной основе.

2. Рынок агропромышленного комплекса - Мероприятия, направленные на развитие конкуренции в АПК (меры финансовой и нефинансовой поддержки) (*регион: Псковская область*).

На территории УР реализуются меры государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия». В рамках основного мероприятия «Достижение целевых показателей региональной программы в области развития малых форм хозяйствования» Госпрограммы предусмотрена грантовая поддержка начинающих фермеров на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и грантовая поддержка на развитие семейных животноводческих ферм.

Грантовая поддержка фермеров осуществляется с 2012 года. За пять лет реализации мероприятий подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» грантовую поддержку получили 182 фермерских хозяйства: 141 начинающих фермеров и 41 семейных животноводческих ферм. Общий объем финансирования за пять лет составил 374 745,0 тыс. руб. За 2012 - 2016 годы создано начинающими фермерами 73 рабочих мест, семейными фермерами - 71.

Иные практики Российской Федерации по содействию развитию конкуренции на рынках товаров, работ и услуг 2017 года предложены отраслевым министерствам Удмуртской Республики для изучения и возможного применения для развития региональных рынков и включения в Дорожную карту по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике.

Реализация Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы

Также в рамках реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, в 2018 году проделана следующая работа.

- заключено Соглашение о взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Правительством Удмуртской Республики от 21.01.2019 № 09-179;

- разработан и утвержден распоряжением Главы УР от 27.11.2018 № 389-РГ перечень ключевых показателей развития конкуренции в Удмуртской Республике, включающий 33 рынка для развития конкуренции. Данный перечень предварительно согласован с Федеральной антимонопольной службой, а также одобрен заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики в соответствующей отрасли экономики (одобрение получено от 6 федеральных органов исполнительной власти);

- в целях реализации мер, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Удмуртской Республике принято распоряжение Главы

Удмуртской Республики от 18.02.2019 № 32-РГ «О внедрении системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики (антимонопольного комплаенса)». Документ размещён на официальном сайте Уполномоченного органа – Министерства экономики Удмуртской Республики в сети Интернет <http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/komplaens.php>. В соответствии данным документом до 1 сентября 2019 года всем исполнительным органам государственной власти Удмуртской Республики (22 ИОГВ УР) необходимо принять локальные правовые акты об организации системы антимонопольного комплаенса на основе методических рекомендаций.

- внесены дополнения в Положения об исполнительных органах государственной власти Удмуртской Республики (22 ИОГВ УР), предусматривающие приоритет целей и задач по содействию развитию конкуренции на товарных рынках в установленной сфере деятельности при реализации ИОГВ УР своих полномочий;

- заключено Соглашение о взаимодействии между Федеральной антимонопольной службой и Правительством Удмуртской Республики от 21.01.2019 № 09-179.

В очередном 2019 году работа по содействию развитию конкуренции на товарных рынках Удмуртской Республики будет продолжена. В ближайших планах Министерству экономики УР совместно с отраслевыми министерствами предстоит сформировать проект новой редакции «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике с учетом новой редакции Стандарта развития конкуренции и Перечнем показателей развития конкуренции в Удмуртской Республике на период до 2022 года.

Развитие предпринимательства

Важным сектором развития конкурентоспособной экономики Удмуртской Республики является сфера регионального бизнеса. В настоящее время на территории республики зарегистрировано 58306 субъектов МСП. Для поддержки этого сектора Удмуртия активно участвует в федеральной программе по развитию малого и среднего предпринимательства, одновременно реализуя соответствующую региональную подпрограмму, согласно которой субъектам МСП предоставляются меры финансовой и нефинансовой государственной поддержки.

В соответствии с подпрограммой в регионе действуют следующие меры государственной поддержки субъектов МСП:

- ***возвратная финансовая поддержка в виде льготных микрозаймов*** (Микрокредитная компания Удмуртский фонд развития предпринимательства и муниципальные фонды развития предпринимательства в городах Сарапуле, Глазове Воткинске);

- ***предоставление кредитных гарантий*** (Гарантийный фонд содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Удмуртской Республики);

- ***имущественная поддержка*** (Республиканский бизнес-инкубатор и Глазовский бизнес-инкубатор);

- ***информационно-консультационная и образовательная поддержка*** (Центр поддержки предпринимательства, Центр поддержки экспорта УР, Региональный

центр инжиниринга УР, Центр кластерного развития УР, АУ УР «Республиканский бизнес-инкубатор»). В конце 2018 года создано АНО «Центр развития бизнеса Удмуртской Республики», объединившее организации инфраструктуры, оказывающие консультационную и образовательную поддержку субъектов МСП.

На территории региона работает АО «Корпорация развития Удмуртской Республики» – единый орган управления и содействия в организации и реализации инвестиционных проектов, направленных на повышение социально-экономического развития региона, в том числе инфраструктурных проектов и проектов государственно-частного партнёрства.

В настоящее время АО «Корпорация развития Удмуртской Республики» реализует 2 основных направления:

- «Сделано в Удмуртии» – поддержка и продвижение предпринимателей региона. «Сделано в Удмуртии» станет зарегистрированным товарным знаком. Будет разработан ряд мер господдержки предпринимателей, выпускающих продукцию под этим брендом;

- «Инвестируй в Удмуртию» – система «одного окна» для привлечения и сопровождения инвесторов, которая будет способствовать предоставлению высококачественного сервиса по принципу «одного окна» для инвесторов проектов по получению оперативных консультаций по вопросам инвестиционной деятельности, мер государственной поддержки, в том числе предоставляемых налоговых льгот.

Руководство Удмуртской Республики активно работает в направлении развития предпринимательства в регионе, взаимодействуя с бизнес-сообществом, общественными объединениями предпринимателей, организациями инфраструктуры поддержки предпринимательства и федеральными институтами развития. Создан и эффективно функционирует **Общественный Совет по развитию предпринимательства при Главе Республики**, определяющий главные направления государственной политики по развитию предпринимательства, координирует взаимодействие предпринимателей и органов власти. Здесь обсуждаются новые инициативы и предложения по развитию предпринимательства.

В настоящее время на территории Удмуртской Республики действуют **налоговые льготы и пониженные ставки для субъектов МСП:**

- до 1 января 2021 года действуют «налоговые каникулы» для начинающих предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах, применяющих упрощенную и патентную системы налогообложения (УСН, ПСН);

- для субъектов МСП, использующих в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, при применении УСН («доход-расход»), установлены пониженные налоговые ставки 5 % и 10 % для приоритетных видов деятельности в отраслях сельское хозяйство, обрабатывающее производство, строительство, информационные технологии и наука, в социально-культурной сфере. Для резидентов бизнес-инкубаторов и индустриальных промышленных парков также действует пониженная ставка 5%;

- в городе Ижевске действует льготная ставка по ЕНВД (Единый налог на вмененный доход) – 7,5% вместо возможных 15%.

По итогам реализации совместных программ с федеральными институтами развития, такими как АО «Корпорация МСП», АО «МСП Банк», АО «РЭЦ» были достигнуты следующие результаты.

Внедрение МФЦ для бизнеса и ЦОУ на базе банков – в региональных отделениях банков открыто 10 окон предоставления услуг для бизнеса, где предприниматели могут получить 59 различных видов услуг; внедрение портала - Бизнес-навигатор МСП (по состоянию на 27.12.2018 на портале зарегистрированы 4987 субъектов МСП).

В 2018 году Удмуртская Республика вошла в число пилотных регионов, внедряющих **мероприятия по «выращиванию» субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП) до поставщиков крупных региональных заказчиков.**

Результатом мероприятий станет увеличение количества активных, экономически стабильных субъектов МСП, выпускающих конкурентоспособные товары, работы, услуги, пользующиеся спросом на целевом отраслевом сегменте рынка, которые подали заявки на участие и допущены к участию в закупках крупных региональных и федеральных заказчиков.

Для участия в программе по «выращиванию» предусматривается проведение отбора субъектов МСП по результатам квалификационной оценки с учетом наличия товаров, работ, услуг, производимых субъектом МСП, в рекомендованном реестре приоритетных товаров, работ, услуг - <https://rci18.ru/>

Реестр формируется по рекомендации АО «Корпорация МСП» ежегодно с учетом предложений заказчиков в рамках текущей потребности, предусмотренной в планах закупки товаров, работ, услуг, в планах закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств и предложений заказчиков о потенциальном осуществлении закупок у субъектов МСП.

Мероприятия по «выращиванию» будут реализовываться в соответствии с индивидуальными картами развития (ИКР) субъектов МСП в течение 1,5 лет после утверждения.

В целях популяризации предпринимательства планируется реализовать в республике комплексные программы по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса для разных целевых групп (самозанятых, школьников, молодежи, студентов, женщин, безработных). Намечена разработка и внедрение в школьные программы курсов по основам предпринимательства. Это позволит пробудить интерес подрастающего поколения к данной теме и уже сейчас обеспечит получение начальных знаний. Ожидается, что в будущем это повлечет за собой значительный рост количества предпринимателей. За 6 лет реализации участие в проекте популяризации примут более 26 тыс. человек, количество обученных основам ведения бизнеса составит не менее 4 тыс. человек, количество вновь созданных субъектов МСП - не менее 2 тыс. единиц.

ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 10.11.2014 № 311-РГ «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Удмуртской Республики по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (вместе с решением о внедрении в Удмуртской Республике Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации) (копия).
2. Соглашение между Правительством Удмуртской Республики, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике и Ассоциацией развития и поддержки местного самоуправления «Совет муниципальных образований Удмуртской Республики» о внедрении в Удмуртской Республике стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации от 26 января 2016 года № АС-434/2 (копия).
3. Соглашение между Министерством экономики Удмуртской Республики и Главой администрации муниципального образования «Камбарский район» о внедрении в Удмуртской Республике стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации от 2 марта 2016 года № 14-21/09 (копия).
4. Постановление Правительства Удмуртской Республики от 05.02.2018 № 23 «Об оценке деятельности органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике по привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала» (копия).
5. Указ Главы Удмуртской Республики от 05.02.2015 № 14 «О внесении изменений в Указ Президента Удмуртской Республики от 23 ноября 2006 года № 175 «О Совете по инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике» (копия).
 - 5.1. Указ Президента Удмуртской Республики от 23 ноября 2006 года № 175 (в ред. от 06.08.2018) «О Совете по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике» (копия).
6. Протокол заседания Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике от 2 июля 2015 года (копия).
7. Протокол заседания Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике от 1 февраля 2016 года (копия).
8. Протокол заседания Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике от 16 декабря 2016 года (копия).
9. Протокол заседания Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике от 6 марта 2018 года (копия).
10. Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 30.07.2015 года № 276-РГ (ред. от 06.03.2018) «Об утверждении Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (копия).
11. Протокол заседания Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике от 13 октября 2015 года (копия).
12. Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 29.10.2015 № 421-РГ (в ред. от 06.03.2018) «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (копия).
13. Указ Главы Удмуртской Республики от 12.08.2014 № 249 (в ред. от 24.04.2017) «О межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики» (копия).
14. Приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и

государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики от 28.12.2016 № 04-01/510 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги по утверждению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (копия).

15. Протокол заседания Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике от 6 марта 2019 года (копия).